



ESTUDIO DE LINEA BASE
AMBIENTAL, SOCIOECONÓMICA Y
DE SALUD

PROYECTO MARISCAL SUCRE



CAMUDOCA

UNIVERSIDAD DE ORIENTE

INFORME FINAL

VOLUMEN IV

COMPONENTE SOCIOECONÓMICO

Estudio integrado de las características socioeconómicas de las poblaciones enmarcadas en el área de influencia del Proyecto Mariscal Sucre.

Coordinador del Proyecto:

William Senior

Coordinador Componente Socioeconómico:

Pedro Noguera

Autores (en orden alfabético):

Ana Salazar, Arcángel Díaz, Beatriz Ramírez, Jaime Carbonell, José Ángel Velásquez, José Sánchez y Pedro Noguera

Informe preparado para la Gerencia de Seguridad Industrial, Ambiente e Higiene Ocupacional,
Proyecto Mariscal Sucre.

Elaborado por:

CAMUDOCA

Consultora Ambiental de la Universidad de Oriente

camudoca@cantv.net

Av. Fernandez de Zerpa. Edf. La Maravilla.
Piso 2. Tlf: 0293-4320736

Cumaná, Mayo 2006

HOJA DE CONTROL DE CAMBIOS

Tipo de Documento: A.03 Título: INFORME FINAL COMPONENTE SOCIOECONÓMICO.			
Fecha	Actividad	Responsables:	Firma
03/05/06	Culminación de la elaboración del Documento	Pedro Noguera Arcángel Díaz	
04/05/06 al 06/05/06	Revisión del Documento	Pedro Noguera William Senior	
06/05/06	Incorporación de Correcciones	Arcángel Díaz	
08/05/06	Revisión de Control de Calidad	Julián Castañeda Rafael Lemus	
12/05/06	Aprobación del Documento	Pedro Noguera William Senior Andrés Lemus	
	Revisión por parte de PDVSA-PMS.		
	Remisión de observaciones a CAMUDOCA		
	Corrección general del Documento		
	Revisión general del Documento		

INDICE GENERAL

	<u>Pág.</u>
INDICE DE TABLAS.....	VIII
INDICE DE FIGURAS.....	XIV
INDICE DE FOTOS.....	XVI
I.- INTRODUCCIÓN.....	1
I.1 ESTRUCTURA DEL INFORME.....	1
II.- METODOLOGÍA GENERAL.....	2
II.1 DEFINICIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA:.....	2
II.1.1 MARCO ESPACIAL, NIVELES DE INTENSIDAD Y TIPO INFORMACIÓN REQUERIDA.....	3
I.1.1.1 Actividad Agrícola y Pecuaria.....	3
I.1.1.2 Capacidad De Gestión Institucional.....	4
I.1.1.3 Educación.....	4
I.1.1.4 ONGS y Organizaciones Comunitarias.....	4
I.1.1.5 Pesca.....	4
II.2 TIPOS DE INSTRUMENTOS APLICADOS.....	4
II.3 ÁREA CUBIERTA EN EL LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN PRIMARIA.....	5
II.3.1 CENTROS POBLADOS DE LOS MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ:.....	5
III.- ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS.....	7
III.1 TAMAÑO Y CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN.....	7
III.2 DISTRIBUCIÓN POR EDAD Y SEXO.....	7
III.2.1 COMPOSICIÓN POR SEXO.....	7
III.2.2 ESTRUCTURA POR EDAD.....	9
III.3 MIGRACIÓN Y ARRAIGO.....	10
III.4 ALFABETISMO Y NIVEL EDUCATIVO.....	12
III.5 INDICADORES DE LA FUERZA DE TRABAJO.....	14
III.5.1 EMPLEO ACTUAL POR CATEGORÍA OCUPACIONAL.....	16
III.5.2 EMPLEO POR SECTORES ECONÓMICOS.....	18
III.5.3 INGRESO.....	19
III.5.4 INGRESO POR RANGOS.....	19
III.6 CALIDAD DE VIDA EN LA PENÍNSULA DE PARIA.....	20
III.7 MUNICIPIO BERMÚDEZ: ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS Y CALIDAD DE VIDA.....	21
III.7.1 TAMAÑO Y CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN.....	21
III.7.2 COMPOSICIÓN POR SEXO.....	24
III.7.3 ESTRUCTURA POR EDAD.....	24
III.7.4 MIGRACIÓN.....	25
III.7.5 INDICADORES DE LA FUERZA DE TRABAJO.....	27
III.7.6 ALFABETISMO Y NIVEL EDUCATIVO.....	30
III.7.7 VARIABLES ASOCIADAS AL ESTUDIO DE LA CALIDAD DE VIDA.....	31
I.1.1.6 Necesidades Básicas Insatisfechas.....	31
I.1.1.7 El Índice de Desarrollo Humano.....	32
I.1.1.8 Situación de la Infraestructura en salud.....	32
I.1.1.9 Servicios.....	33
IV.- ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS.....	34
IV.1 ACTIVIDAD ECONÓMICA EN EL ÁREA DE ESTUDIO.....	34
IV.1.1 CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DEL ÁREA DE ESTUDIO.....	34
IV.1.2 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR RAMA DE ACTIVIDAD.....	35
IV.1.3 LA DINÁMICA ECONÓMICA SUBREGIONAL.....	36

I.1.1.10	Sector Secundario:.....	36
I.1.1.11	Sector Terciario:.....	36
I.1.1.12	Sector Primario:.....	36
IV.1.4	<i>SITUACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO</i>	37
I.1.1.13	Desempleo.....	37
IV.2	UNA VISIÓN RETROSPECTIVA DE LA AGRICULTURA EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DEL PMS.	38
IV.2.1	<i>LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA EN EL MUNICIPIO VALDEZ</i>	38
IV.2.2	<i>GANADERÍA Y AGRICULTURA</i>	38
I.1.1.14	La Agricultura Vegetal.....	39
IV.2.3	<i>LA FUERZA DE TRABAJO AGRÍCOLA EN EL MUNICIPIO</i>	40
I.1.1.15	Condiciones Del Trabajador Agrícola En El Municipio.....	41
IV.2.4	<i>EL CACAO EN EL MUNICIPIO VALDEZ SEGÚN EL CENSO AGRÍCOLA DE 1998</i>	42
IV.3	LA AGRICULTURA EN EL MUNICIPIO ARISMENDI.....	44
IV.3.1	<i>CONDICIONES DEL TRABAJADOR AGRÍCOLA</i>	46
IV.4	LA AGRICULTURA EN EL MUNICIPIO MARÍÑO.....	47
IV.4.1	<i>LA ACTIVIDAD GANADERA</i>	49
IV.4.2	<i>CONDICIÓN DEL TRABAJADOR AGRÍCOLA</i>	49
IV.5	DATOS RECIENTES DE LA AGRICULTURA EN EL ÁREA DE INFLUENCIA.....	50
IV.6	UNA VISIÓN ACTUALIZADA DE LA AGRICULTURA TRADICIONAL DE PARIA: EL CACAO DE PARIA.....	52
I.1.1.16	SITUACIÓN DEL CULTIVO EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS PROYECTOS: ¿EL CACAO AGRICULTURA DE SUBSISTENCIA?.....	53
IV.6.1	<i>TAMAÑO DE LAS FINCAS CACAOTERAS</i>	55
IV.6.2	<i>PRODUCCIÓN POR HECTÁREAS</i>	55
IV.6.3	<i>VALOR ESTIMADO DE LA PRODUCCIÓN</i>	57
IV.6.4	<i>SITUACIÓN FITOSANITARIA DEL CACAO DE PARIA:</i>	57
IV.6.5	<i>CAPACIDAD TÉCNICA DEL PRODUCTOR</i>	60
I.1.1.17	Los Niveles De Entrenamiento Y Capacitación Técnica.....	60
IV.7	ANÁLISIS DE RESULTADOS DEL INSTRUMENTO PERFIL DEL PRODUCTOR AGRÍCOLA.....	63
IV.7.1	<i>PERFIL DEL PRODUCTOR DE CACAO</i>	63
IV.7.2	<i>EDAD DEL PRODUCTOR</i>	64
IV.7.3	<i>MUCHAS COOPERATIVAS DE PRODUCTORES Y DÉBIL PODER DE NEGOCIACIÓN</i>	64
IV.7.4	<i>PROBLEMAS ASOCIADOS AL CULTIVO</i>	67
IV.7.5	<i>QUE ESPERAN LOS PRODUCTORES DE CACAO</i>	67
I.1.1.18	El PMS y los Productores.....	68
IV.8	UNA VISIÓN ACTUALIZADA DE LA AGRICULTURA TRADICIONAL DE PARIA: LA ECONOMÍA DE LAS PLANTACIONES DE COCO.....	69
IV.8.1	<i>PROBLEMAS ASOCIADOS AL CULTIVO</i>	71
I.1.1.19	Tamaño de las Fincas e ingresos de los productores.....	72
I.1.1.20	Trama generacional.....	74
I.1.1.21	Años dedicados al Cultivo.....	75
I.1.1.22	Hacia dónde va la producción.....	75
I.1.1.23	Conocimiento y expectativas.....	76
I.1.1.24	Valor monetario de la producción.....	80
IV.9	LA GANADERÍA EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DEL PMS.	81
IV.9.1	<i>Situación de la ganadería en el área de influencia directa</i>	81
I.1.1.25	Tamaño de las haciendas.....	83
I.1.1.26	Tipo de ganadería.....	85
I.1.1.27	Perfil del productor.....	86
I.1.1.28	Edad de los productores.....	87
I.1.1.29	El productor y su grupo familiar.....	88
I.1.1.30	Los Ganaderos y el PMS.....	90
I.1.1.31	¿Que piensan los lideres?.....	93
I.1.1.32	¿Cuales son las expectativas de los productores?.....	94
I.1.1.33	Los productores afectados en el área del CIGMA.....	96
I.1.1.34	Contradictorio el decreto ?.....	96

I.1.1.35	El reclamo.....	97
I.1.1.36	La producción de ganado en Mariño.....	97
IV.10	MINERALES NO METÁLICOS EN PARIA	98
IV.11	FACTORES CRÍTICOS IDENTIFICADOS EN EL DIAGNÓSTICO.....	102
IV.12	LA PRODUCCIÓN DE CAFÉ, RAÍCES, TUBÉRCULOS Y ESPECIES.....	104
IV.12.1	EL CULTIVO DE CAFÉ EN PARIA.....	104
I.1.1.37	Municipio Arismendi.....	106
I.1.1.38	Municipio Mariño.....	106
I.1.1.39	Municipio Valdez.....	106
I.1.1.40	Municipio Benítez.....	107
I.1.1.41	Municipio Cajigal.....	107
IV.12.2	LA PRODUCCIÓN DE RAÍCES Y TUBÉRCULOS EN PARIA.....	108
I.1.1.42	El Cultivo de tubérculos en el Municipio Arismendi.....	108
I.1.1.43	Tubérculos y Raíces en el Municipio Benítez.....	109
I.1.1.44	Tubérculos y Raíces en el Municipio Cajigal.....	109
I.1.1.45	Tubérculos y Raíces en el Municipio Libertador.....	110
I.1.1.46	Tubérculos y Raíces en el Municipio Mariño.....	110
I.1.1.47	Tubérculos y Raíces en el Municipio Valdez.....	111
IV.12.3	EL CULTIVO DE ESPECIES EN LA PENÍNSULA DE PARIA.....	112
V.-	CAPACIDAD DE GESTIÓN MUNICIPAL	113
V.1	DESCRIPCIÓN DE LOS MUNICIPIOS	113
V.1.1	Aspectos Generales.....	113
V.1.2	Actividad Económica Privada.....	115
V.1.3	División Político-Territorial.....	116
V.1.4	Actividades Económicas de las Alcaldías.....	117
V.2	ASPECTOS ORGANIZATIVOS DE LAS ALCALDÍAS	119
V.2.1	Visión, Misión Y Objetivos	119
I.1.1.48	Visión	119
I.1.1.49	Misión.....	120
I.1.1.50	Objetivos.....	120
V.2.2	Estructura Organizativa Central y Descentralizada.....	121
V.3	RECURSOS HUMANOS	124
V.3.1	Tipo de Trabajador.....	124
V.3.2	Política de Recursos Humanos.....	128
V.3.3	Capacidad Gerencial Desarrollada.....	130
V.3.4	Remuneración y Ambiente de trabajo	131
V.4	DESCENTRALIZACIÓN Y GESTIÓN DEL CAMBIO INSTITUCIONAL.....	135
V.5	POLÍTICAS INSTITUCIONALES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DEL ORGANISMO	135
V.6	MECANISMOS DE COORDINACIÓN INSTITUCIONAL.....	138
V.7	LA CAPACIDAD ACTUAL DE GESTIÓN DE LA ALCALDÍA EN LOS SERVICIOS SOCIALES.....	139
V.7.1	Servicios públicos prestados por la alcaldía.....	140
V.8	MODALIDAD ORGANIZATIVA PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS.....	141
V.9	LA BASE FINANCIERA DE LA GESTIÓN MUNICIPAL	143
V.9.1	Asignaciones Anuales.....	143
V.9.2	Capacidad de Recaudación.....	146
V.10	DISTRIBUCIÓN PRESUPUESTARIA	147
V.11	CAPACIDAD PARA GESTIONAR PROYECTOS.	149
V.11.1	La capacidad de formulación y negociación de proyectos	149
V.11.2	La capacidad de ejecución de proyectos	150
VI.-	ORGANIZACIONES COMUNITARIAS	154
VI.1	LA REALIDAD DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE LOS PROYECTOS PETROLEROS.	154
VI.2	ORIGEN DE LAS ORGANIZACIONES.....	154
VI.3	CÓMO FUNCIONAN.	156

VI.4	RELACIONES CON OTROS ORGANISMOS.....	156
VI.5	CALIDAD DE LA PARTICIPACIÓN.....	158
VII.-	EDUCACIÓN.....	164
VII.1	INTRODUCCIÓN.....	164
VII.2	METODOLOGÍA UTILIZADA	164
VII.3	PRESENTACIÓN DE LOS DATOS Y ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS	166
VII.3.1	UBICACIÓN DE PLANTELES	166
VII.3.2	OFERTA EDUCATIVA.....	168
VII.3.3	INFRAESTRUCTURA, DOTACIÓN Y MANTENIMIENTO	168
VII.3.4	LA PLANIFICACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA ACTIVIDAD ESCOLAR.....	170
VII.3.5	MEDIOS DE INFORMACIÓN Y RELACIONES INSTITUCIONALES.....	173
VII.3.6	CONFLICTOS QUE SE REGISTRAN EN LOS PLANTELES EDUCATIVOS.....	174
VII.3.7	MECANISMOS DE EVALUACIÓN DEL RECURSO HUMANO	175
VII.3.8	Estado de las Instalaciones Educativas.....	176
VIII.-	INFRAESTRUCTURA	180
VIII.1	PATRÓN GENERAL DE URBANIZACIÓN	181
VIII.1.1	VIVIENDA	182
I.1.1.51	Características Tipológicas y Constructivas	182
I.1.1.52	Déficit de Vivienda.....	185
VIII.2	SERVICIOS ASISTENCIALES.....	186
VIII.2.1	OFERTA DISPONIBLE DEL SERVICIO MÉDICO-ASISTENCIAL.....	186
VIII.2.2	VALORACIÓN DEL SERVICIO POR PARTE DE LOS USUARIOS	187
VIII.3	SERVICIOS EDUCATIVOS	187
VIII.4	SERVICIOS PÚBLICOS DE REDES.....	188
VIII.4.1	ABASTECIMIENTO DE AGUAS BLANCAS	189
I.1.1.53	Percepción Del Servicio De Acueducto.	189
I.1.1.54	Breve descripción de Los sistemas De abastecimiento y distribución Manejados por Hidrocaribe. 190	
I.1.1.55	Sistemas De Distribución	191
VIII.4.2	RECOLECCIÓN Y TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS	195
I.1.1.56	Percepción Del Servicio.	195
I.1.1.57	Percepción De La Descarga De Efluentes Como Problema De Primera Prioridad.....	196
VIII.4.3	SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA	196
I.1.1.58	Breve descripción del sistema de subtransmisión manejado por ELEORIENTE.	196
VIII.4.4	SERVICIO TELEFÓNICO.....	198
I.1.1.59	Percepción del servicio telefónico.....	198
I.1.1.60	Breve descripción del sistema de telefonía fija manejado por CANTV.....	198
VIII.5	ASEO URBANO	199
VIII.5.1	LOCALIZACIÓN DE SITIOS DE DISPOSICIÓN FINAL Y ÁMBITOS DE INFLUENCIA 200	
VIII.5.2	VALORACIÓN DEL SERVICIO POR PARTE DE LOS USUARIOS	200
VIII.6	VIALIDAD Y TRANSPORTE.....	200
VIII.6.1	PERCEPCIÓN DEL SERVICIO.....	200
VIII.6.2	ACCESO HACIA POBLACIONES DE LA PENÍNSULA DE PARIA.	201
VIII.7	SERVICIO DEPORTIVO-RECREACIONAL	203
VIII.8	SEGURIDAD	206
IX.-	CONCLUSIONES.....	210
IX.1	CALIDAD DE VIDA.	210
IX.2	ACTIVIDADES ECONÓMICAS	210
IX.3	SITUACIÓN DEL CULTIVO DE CACAO.....	210
IX.4	SITUACIÓN DEL CULTIVO DE COCO.....	211
IX.5	SITUACIÓN DEL CULTIVO DE CAFÉ.	211
IX.6	SITUACIÓN DEL CULTIVO DE ESPECIES.	211
IX.7	SITUACIÓN DE LA GANADERÍA.	212

IX.8	CAPACIDAD DE GESTIÓN MUNICIPAL.....	213
IX.8.1	<i>Municipio Arismendi</i>	213
IX.8.2	<i>Municipio Mariño</i>	213
IX.8.3	<i>Municipio Valdez</i>	214
IX.9	ORGANIZACIONES COMUNITARIAS.	214
IX.10	EDUCACIÓN	215
IX.11	INFRAESTRUCTURA	216
IX.11.1	<i>Vivienda</i>	216
IX.11.2	<i>Educación</i>	216
IX.11.3	<i>Servicio de agua</i>	216
IX.11.4	<i>Aguas servidas</i>	216
IX.11.5	<i>Electricidad</i>	217
IX.11.6	<i>Telefonía</i>	217
IX.11.7	<i>Aseo Urbano</i>	217
IX.11.8	<i>Vialidad</i>	217
IX.11.9	<i>Seguridad</i>	217
X.-	BIBLIOGRAFIA	219
	EQUIPO DE TRABAJO	220
XI.-	LISTA DE MAPAS	221
XI.1	ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS:	221
XI.2	ACTIVIDAD ECONÓMICA:	221

INDICE DE TABLAS

	<u>Pág.</u>
TABLA II-1 AREA DE INFLUENCIA DEL PMS. ESTUDIO DE LÍNEA BASE AMBIENTAL. COMPONENTE SOCIOECONÓMICO.....	3
TABLA III-1. POBLACIÓN Y OCUPANTES POR VIVIENDAS. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2001.....	7
TABLA III-2. PROYECCIONES DE POBLACIÓN 2005-2020- MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ.	8
TABLA III-3. PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN POR SEXO E INDICE DE MASCULINIDAD. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004.....	9
TABLA III-4. POBLACIÓN POR RANGOS DE EDADES. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004. (%).....	9
TABLA III-5. POBLACIÓN POR NACIONALIDAD. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004. (%).....	11
TABLA III-6. POBLACIÓN POR LUGAR DE NACIMIENTO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004. (%).....	11
TABLA III-7. POBLACIÓN POR NIVEL DE ARRAIGO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004. (%).....	12
TABLA III-8. TASA DE ANALFABETISMO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005. (%).....	12
TABLA III-9. POBLACIÓN POR NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004. (%).....	14
TABLA III-10. TASAS DE DESEMPLEO, DEPENDENCIA Y ACTIVIDAD. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ (%). AÑO 2004.	14
TABLA III-11. CATEGORÍA OCUPACIONAL EN EL EMPLEO ACTUAL. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. (%) AÑO 2004.	16
TABLA III-12. RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. (%) AÑO 2004.	19
TABLA III-13. INGRESO FAMILIAR MENSUAL. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. (%) AÑO 2005.	19
TABLA III-14. CALIDAD DE VIDA EN LA PENÍNSULA DE PARIA.....	20
TABLA III-15. MUNICIPIO BERMÚDEZ: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN POR PARROQUIA. PERIODO 2005-2020.....	21
TABLA III-16. MUNICIPIO BERMÚDEZ: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN POR PARROQUIA. PERIODO 2005-2020 (%).....	21
TABLA III-17. MUNICIPIO BERMÚDEZ: CRECIMIENTO RELATIVO ANUAL DE LA POBLACIÓN POR PARROQUIA. PERIODO 2005-2020.....	23
TABLA III-18. MUNICIPIO BERMÚDEZ: TASA DE CRECIMIENTO GEOMÉTRICA DE LA POBLACIÓN POR PARROQUIA. PERIODO 2005-2020.....	24
TABLA III-19. MUNICIPIO BERMÚDEZ: POBLACIÓN TOTAL POR SEXO SEGÚN GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD. AÑO 2005.	25

TABLA III-20. MUNICIPIO BERMÚDEZ: POBLACIÓN TOTAL POR SEXO SEGÚN GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD. AÑO 2005. (%)	27
TABLA III-21. MUNICIPIO BERMÚDEZ: POBLACIÓN POR LUGAR DE NACIMIENTO. AÑO 2001.....	27
TABLA III-22. MUNICIPIO BERMÚDEZ: POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS EN LA FUERZA DE TRABAJO ECONÓMICAMENTE ACTIVA E INACTIVA. AÑO 2004 (%).....	29
TABLA III-23. MUNICIPIO BERMÚDEZ: PEA OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA. AÑO 2004. (%)	29
TABLA III-24. MUNICIPIO BERMÚDEZ: ANALFABETISMO Y TASAS DE ESCOLARIZACIÓN Y REPITENCIA POR NIVELES. AÑO 2004.	30
TABLA III-25. MUNICIPIO BERMÚDEZ: POBLACIÓN DE 16 AÑOS Y MÁS POR NIVEL EDUCATIVO APROBADO. AÑO 2004. (%)	30
TABLA III-26. MUNICIPIO BERMÚDEZ: PLANTELES POR NIVEL EDUCATIVO. AÑO 2004.....	31
TABLA III-27. MUNICIPIO BERMÚDEZ: VARIABLES ASOCIADAS AL ESTUDIO DE LAS NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI). AÑO 2004. (%)	32
TABLA III-28. MUNICIPIO BERMÚDEZ: VARIABLES ASOCIADAS AL ESTUDIO DEL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH). AÑO 2004.....	32
TABLA III-29. MUNICIPIO BERMÚDEZ: INDICADORES RELACIONADOS CON LOS SERVICIOS BÁSICOS. AÑO 2004.	33
TABLA IV-1. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR RAMA DE ACTIVIDAD. CENSO 1999	35
TABLA IV-2. PARTICIPACIÓN DE LAS RAMAS DEL SECTOR PRIMARIO EN EL EMPLEO TOTAL.....	37
TABLA IV-3. MUNICIPIO VALDEZ. SUPERFICIE BAJO PASTOS Y FORRAJES, CULTIVOS PERMANENTE Y DE CICLO CORTO ANUAL (1998).....	38
TABLA IV-4. PASTOS O FORRAJES MÁS COMUNES	39
TABLA IV-5. CULTIVOS PERMANENTES.....	39
TABLA IV-6. CULTIVOS DE CICLO CORTO	40
TABLA IV-7. FUERZA DE TRABAJO OCUPADA EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS.....	40
TABLA IV-8. CONDICIÓN DEL TRABAJADOR AGRÍCOLA. CENSO AGRÍCOLA 1998. MUNICIPIO VALDEZ.	41
TABLA IV-9. LA AGRICULTURA EN VALDEZ.....	42
TABLA IV-10. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CACAO, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS. MUNICIPIO VALDEZ. 1998.....	42
TABLA IV-11. AGRICULTURA VEGETAL EN EL MUNICIPIO ARISMENDI. AÑO 1998.....	44
TABLA IV-12. NÚMERO DE EXPLOTACIONES, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS DE CACAO POR MUNICIPIO SEGÚN CULTIVOS. ARISMENDI. CENSO AGRÍCOLA 1998	46
TABLA IV-13. CONDICIÓN DEL TRABAJADOR AGRÍCOLA. MUNICIPIO ARISMENDI	46
TABLA IV-14. LA AGRICULTURA EN EL MUNICIPIO MARIÑO	48
TABLA IV-15. LA ACTIVIDAD GANADERA. MARIÑO. 1998	49

TABLA IV-16. CONDICIÓN DEL TRABAJADOR AGRÍCOLA. MUNICIPIO MARIÑO	49
TABLA IV-17. SISTEMAS AGRÍCOLAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA.....	50
TABLA IV-18. CUADRO CONSOLIDADO DE EXPLOTACIONES EN EL	55
TABLA IV-19.- TAMAÑO DE LAS FINCAS CACAOTERAS.....	55
TABLA IV-20. PARIA PRODUCCIÓN DE CACAO POR HA. AÑO 2005.....	56
TABLA IV-21. PRODUCCIÓN ESTIMADA DE CACAO EN EL AÑO 2004. VALOR MONETARIO EN BS. ÁREA DE INFLUENCIA PMS.....	57
TABLA IV-22. SITUACIÓN DEL CULTIVO DE CACAO: % DE FINCAS QUE REPORTAN PLANTAS ENFERMAS POR MUNICIPIO. AÑO 2005	57
TABLA IV-23.- REPORTE DE ENFERMEDADES EN FINCAS CACAOTERAS.	59
TABLA IV-24.- PRODUCTOS Y SUBPRODUCTOS DEL COCO EN EL ESTADO SUCRE	70
TABLA IV-25.- DATA GENERACIONAL DE LAS HACIENDAS DE COCO EN LOS MUNICIPIOS MARIÑO Y VALDEZ.	75
TABLA IV-26.- PRODUCTORES DE COCO; AÑOS DEDICADOS AL CULTIVO.	75
TABLA IV-27.- VALOR MONETARIO ESTIMADO DE LA PRODUCCIÓN DE COCO EN PARIA. AÑO 2004.	81
TABLA IV-28.- NÚMERO DE RESES POR HACIENDA. MUNICIPIO VALDEZ 2005.....	83
TABLA IV-29.- TAMAÑO DE LAS HACIENDAS DE GANADO. MUNICIPIO VALDEZ 2005.....	85
TABLA IV-30.- TIPO DE GANADERÍA.	86
TABLA IV-31.- RAZONES DE LA DEDICACIÓN A LA ACTIVIDAD GANADERA.	88
TABLA IV-32.- PARTICIPACIÓN DEL GRUPO FAMILIAR EN EL TRABAJO DE LA HACIENDA.....	88
TABLA IV-33.- NÚMERO DE FAMILIAS QUE HABITAN EN LA HACIENDA	89
TABLA IV-34.- NIVEL DE EDUCATIVO ALCANZADO POR EL GRUPO FAMILIAR.	89
TABLA IV-35.- CAPACITACIÓN REQUERIDA POR LOS PRODUCTORES.	95
TABLA IV-36.- MINERALES NO METÁLICOS EN PARIA, ESTADO SUCRE. 2006.	98
TABLA IV-37.- MINERALES NO METÁLICOS EN PARIA, ESTADO SUCRE. 2006.	100
TABLA IV-38. FACTORES CRÍTICOS IDENTIFICADOS.....	102
TABLA IV-39. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ EN LA PENÍNSULA DE PARIA	104
TABLA IV-40. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS. MUNICIPIO ARISMENDI	106
TABLA IV-41. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS. MUNICIPIO MARIÑO	106
TABLA IV-42. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS. MUNICIPIO VALDEZ	106
TABLA IV-43. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS. MUNICIPIO BENITEZ.....	107
TABLA IV-44. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS. MUNICIPIO CAJIGAL.....	107

TABLA IV-45. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS EN LA PENÍNSULA DE PARIA.	108
TABLA IV-46. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO ARISMENDI	109
TABLA IV-47. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO BENITEZ.....	109
TABLA IV-48. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO CAJIGAL.....	110
TABLA IV-49. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO LIBERTADOR	110
TABLA IV-50. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO MARIÑO	110
TABLA IV-51. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO VALDEZ	112
TABLA IV-52. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE ESPECIES EN LA PENÍNSULA DE PARIA.	112
TABLA V-1. DIVISIÓN POLÍTICO-TERRITORIAL DEL MUNICIPIO MARIÑO.....	116
TABLA V-2. ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LAS ALCALDÍAS DE ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ	118
TABLA V-3. PERSONAL ADSCRITO A LA ALCALDÍA DE ARISMENDI SEGÚN SUS CARACTERÍSTICAS	124
TABLA V-4. MECANISMO DE COORDINACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS ALCALDÍAS CON OTRAS INSTANCIAS	139
TABLA V-5. CAPACIDAD DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES. ALCALDÍAS DE MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005	141
TABLA V-6. MODALIDAD ORGANIZATIVA DE LAS ALCALDÍAS DE MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005.....	142
TABLA V-7. PRESUPUESTO DE INGRESOS. ALCALDÍAS DE ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005.....	145
TABLA V-8. CAPACIDAD DE RECAUDACIÓN. ALCALDÍAS DE ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005.....	146
TABLA V-9. RECAUDACIÓN HASTA ABRIL DE 2005. MUNICIPIO MARIÑO	147
TABLA V-10. EGRESOS PRESUPUESTADOS DE LAS ALCALDÍAS DE ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005.....	147
TABLA V-11. PROYECTOS PRESENTADOS AL FIDES. ALCALDÍAS DE ARISMENDI, MARIÑO Y VALDES. AÑO 2005.....	149
TABLA V-12. RESULTADO DE LA GESTIÓN. ALCALDÍA DE ARISMENDI. AÑO 2005.....	151
TABLA V-13. INFRAESTRUCTURA – OBRAS MENORES SEGÚN PROCEDENCIA DE LOS RECURSOS FINANCIERO. ALCALDÍA DE ARISMENDI. AÑO 2005.....	152
TABLA VI-1.- ORIGEN DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS.	154
TABLA VI-2.- MOTIVOS QUE EXPLICAN LA CONSTITUCIÓN DE LA ORGANIZACIÓN COMUNITARIA.....	155
TABLA VI-3.- RELACIÓN CON LAS ESTRUCTURAS DE GOBIERNO.	157

TABLA VI-4.- FRECUENCIA DE LAS RELACIONES CON LAS ESTRUCTURAS DE GOBIERNO.....	157
TABLA VI-5.- PARTICIPACIÓN EN LA ELABORACIÓN DE POLÍTICAS Y TOMA DE DECISIONES.	159
TABLA VI-6.- MODALIDAD DE PARTICIPACIÓN.....	159
TABLA VI-7.- ACTIVIDADES EN LAS CUALES PARTICIPAN.	161
TABLA VI-8.- MECANISMOS DE CONSULTA Y DECISIÓN: FRECUENCIA CON LA CUAL LA ORGANIZACIÓN HA PARTICIPADO EN LOS MISMOS.....	162
TABLA VI-9.- INSTRUMENTOS JURÍDICOS MANEJADOS POR LA ORGANIZACIÓN Y FRECUENCIA DE USO.....	163
TABLA VII-1.- NÚMERO DE ESCUELAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA.	164
TABLA VII-2.- TAMAÑO DE MUESTRA.....	166
TABLA VII-3.- UBICACIÓN DEL PLANTEL POR ÁREA.....	167
TABLA VII-4.- UBICACIÓN DEL PLANTEL POR MUNICIPIO.	167
TABLA VII-5.- CLASIFICACIÓN DEL PLANTEL POR DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA.....	167
TABLA VII-6.- UBICACIÓN DEL PLANTEL POR MUNICIPIO Y DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA.....	167
TABLA VII-7.- OFERTA EDUCATIVA POR MUNICIPIOS.	168
TABLA VII-8.- TENENCIA DEL TERRENO.....	168
TABLA VII-9.- EXISTENCIA Y CONDICIONES DE MOBILIARIO.	169
TABLA VII-10.- MANTENIMIENTO DEL PLANTEL.	170
TABLA VII-11.- ELABORACIÓN DEL PROYECTO PEDAGÓGICO.....	171
TABLA VII-12.- EVALUACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ESCOLARES.....	171
TABLA VII-13.- INNOVACIONES EN LAS ESCUELAS (AÑO 2004-2005).....	173
TABLA VII-14.- MEDIOS POR LOS CUALES RECIBE EL PLANTEL INFORMACIÓN.....	173
TABLA VII-15.- CONFLICTOS COTIDIANOS EN LAS ESCUELAS.	175
TABLA VII-16.- MECANISMOS PARA EVALUAR EL DESEMPEÑO DOCENTE.	176
TABLA VIII-1. FORMAS DE ABASTECIMIENTO Y PERCEPCIÓN DE LA CALIDAD DEL AGUA EN LA PENÍNSULA DE PARIA, POR CENTROS POBLADOS	189
TABLA VIII-2. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA GÜIRIA	191
TABLA VIII-3. CAPACIDAD DE LA FUENTE Y DEMANDA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA IRAPA	191
TABLA VIII-4. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA IRAPA	192
TABLA VIII-5. CAPACIDAD DE LA FUENTE Y DEMANDA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA CAMPO CLARO.....	192
TABLA VIII-6. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMACAMPO CLARO	193

TABLA VIII-7. CAPACIDAD DE LA FUENTE Y DEMANDA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA SORO.....	193
TABLA VIII-8. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA SORO.....	193
TABLA VIII-9. CAPACIDAD DE LA FUENTE Y DEMANDA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA RÍO CARIBE	194
TABLA VIII-10. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMARÍO CARIBE	194
TABLA VIII-11. CAPACIDAD DE LA FUENTE Y DEMANDA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA PUERTO SANTO	194
TABLA VIII-12. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA PUERTO SANTO	195
TABLA VIII-13. CARACTERÍSTICAS DE LAS SUBESTACIONES ELÉCTRICAS DE LA SUBREGIÓN PARIA, EN CUANTO AL SERVICIO DE DISTRIBUCIÓN.....	197
TABLA VIII-14. PERCEPCIÓN DE LA VIALIDAD Y EL TRANSPORTE COMO PROBLEMAS DE PRIMERA PRIORIDAD	201
TABLA VIII-15. RESUMEN ASPECTO INFRAESTRUCTURA EN ÁREA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO MARISCAL SUCRE. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARÍÑO Y VALDEZ.	207

INDICE DE FIGURAS

	<u>Pág.</u>
FIGURA II-1. ÁREA DE INFLUENCIA DEL PMS.	6
FIGURA III-1.- TASAS DE DESEMPLEO, DEPENDENCIA Y ACTIVIDAD. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ (%). AÑO 2004.	15
FIGURA III-2.- POBLACIÓN POR SITUACIÓN OCUPACIONAL. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ (%). AÑO 2004.	16
FIGURA III-3.- CATEGORÍA OCUPACIONAL EN EL EMPLEO ACTUAL. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. (%) AÑO 2004.	17
FIGURA IV-1.- SUCRE: POBLACIÓN EMPLEADA EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS. AÑO 1999.	35
FIGURA IV-2. ZONAS DE EXPLOTACIONES DE CACAO EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DEL PMS. FUENTE: MAC. CENSO AGRÍCOLA 1998.	54
FIGURA IV-3.FINCAS QUE REPORTAN PLANTAS ENFERMAS POR MUNICIPIO. AÑO 2005.	58
FIGURA IV-4.- CAPACIDAD TÉCNICA DEL PRODUCTOR EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DEL PMS. AÑO 2004.	61
FIGURA IV-5.- ASISTENCIA TÉCNICA AL PRODUCTOR DE CACAO.	62
FIGURA IV-6.- FINANCIAMIENTO AL PRODUCTOR DE CACAO.	63
FIGURA IV-7.- ASOCIACIÓN A COOPERATIVAS DE PRODUCTORES DE CACAO.	67
FIGURA IV-8.- INFLUENCIA QUE SE ESPERA DEL PMS EN LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA. AÑO 2005.	68
FIGURA IV-9.- ZONAS DE EXPLOTACIONES DE COCO EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DEL PMS.	73
FIGURA IV-10.- TAMAÑO DE LAS HACIENDAS DE COCO.	74
FIGURA IV-11.- INGRESO ANUAL EN BS. PRODUCIDO POR LAS FINCAS DE COCO.	74
FIGURA IV-12.- DESTINO DE LA PRODUCCIÓN DE COCO.	76
FIGURA IV-13.- CONOCIMIENTO DEL PROYECTO MARISCAL SUCRE.	77
FIGURA IV-14.- INFLUENCIA DEL PMS.	77
FIGURA IV-15.- PERCEPCIÓN DEL FUTURO DE LA AGRICULTURA.	78
FIGURA IV-16.- ORGANISMO QUE HAN APOYADO A LA AGRICULTURA.	79
FIGURA IV-17.- DISTRIBUCIÓN DE LAS HACIENDAS GANADERAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA.	82
FIGURA IV-18.- DATA GENERACIONAL DE LAS HACIENDAS GANADERAS.	87
FIGURA IV-19.- CONOCIMIENTO DEL PMS EN EL SECTOR GANADERÍA.	91
FIGURA IV-20.- INFLUENCIA DEL PMS EN LA GANADERÍA.	92
FIGURA IV-21.- PERCEPCIÓN DEL FUTURO DE LA GANADERÍA.	93
FIGURA IV-22.- UBICACIÓN DE YACIMIENTOS DE MINERALES NO METÁLICOS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DEL PMS.	101

FIGURA V-1. ORGANIGRAMA FUNCIONAL DE LA ALCALDÍA DEL MUNICIPIO ARISMENDI	122
FIGURA V-2. ORGANIGRAMA FUNCIONAL DE LA ALCALDÍA DEL MUNICIPIO MARIÑO.....	123
FIGURA V-3. ORGANIGRAMA FUNCIONAL DE LA ALCALDÍA DEL MUNICIPIO VALDEZ	124
FIGURA V-4. EMPLEADOS MEDIOS Y DIRECTIVOS SEGÚN GRUPOS DE EDAD. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2006.....	126
FIGURA V-5. EMPLEADOS MEDIOS Y DIRECTIVOS SEGÚN SEXO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2006.....	127
FIGURA V-6. NIVEL EDUCATIVO DE EMPLEADOS MEDIOS Y DIRECTIVOS SEGÚN SEXO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDÉZ. AÑO 2006.....	127
FIGURA V-7. NIVEL EDUCATIVO DE EMPLEADOS MEDIOS Y DIRECTIVOS SEGÚN SEXO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDÉZ. AÑO 2006.....	128
FIGURA V-8. DISTRIBUCIÓN DE FUNCIONARIOS MEDIOS Y DIRECTIVOS CON Y SIN ADIESTRAMIENTO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARINO Y VALDÉZ. AÑO 2006.....	130
FIGURA V-9. TIPO DE ADIESTRAMIENTO RECIBIDO POR EMPLEADOS MEDIOS Y DIRECTIVOS. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDÉZ. AÑO 2006.....	131
FIGURA V-10. SUELDO BÁSICO MENSUAL RECIBIDO POR EMPLEADOS MEDIOS Y DIRECTIVOS. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDÉZ. AÑO 2006.....	132
FIGURA V-11. SATISFACCIÓN RESPECTO A LA REMUNERACIÓN DE EMPLEADOS MEDIOS Y DIRECTIVOS. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDÉZ. AÑO 2006.....	133
FIGURA V-12. ASPECTOS DEL AMBIENTE DE TRABAJO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDÉZ. AÑO 2006.....	134
FIGURA VIII-1.- ÁREA DE INFLUENCIA DEL PMS.....	180
FIGURA VIII-2. NÚMERO DE ESPACIOS POR VIVIENDA. MUNICIPIO ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ, ESTADO SUCRE. 2004.....	184
FIGURA VIII-3. MATERIAL PREDOMINANTE EN PAREDES. MUNICIPIO ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ, ESTADO SUCRE. 2004.....	185
FIGURA VIII-4. MATERIAL PREDOMINANTE EN TECHOS. MUNICIPIO ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ, ESTADO SUCRE. 2004.....	185
FIGURA VIII-5.- VIALIDAD SUB-REGIÓN PARIA.	202

INDICE DE FOTOS

	<u>Pág.</u>
FOTO IV-1.- SECADO DE CACAO EN PUEBLO VIEJO DE YOCO. MUNICIPIO VALDEZ.	62
FOTO IV-2.- SEDE DE CARIOCA EN RÍO CARIBE.....	66
FOTO IV-3.- PLANTA DE FERMENTACIÓN DE CACAO.....	66
FOTO IV-4.- PROCESO DE SECADO DE LA PULPA DE COCO PARA LA ELABORACIÓN DE COPRA. SORO, MUNICIPIO MARIÑO.	71
FOTO IV-5.- HACIENDA DE COCO EN EL MUNICIPIO MARIÑO.....	72
FOTO VII-1.- ESTADO ACTUAL DE LOS BAÑOS DE ALGUNAS INSTALACIONES EDUCATIVAS DE LOS MUNICIPIOS OBSERVADOS.....	177
FOTO VII-2.- ESTADO ACTUAL DE LOS BAÑOS DE ALGUNAS INSTALACIONES EDUCATIVAS DE LOS MUNICIPIOS OBSERVADOS.....	177
FOTO VII-3.- ESTADO DE DETERIORO FÍSICO Y AMBIENTAL QUE PREDOMINA EN LAS ESCUELAS VISITADAS	177
FOTO VII-4.- ESTADO DE DETERIORO FÍSICO Y AMBIENTAL QUE PREDOMINA EN LAS ESCUELAS VISITADAS	178
FOTO VII-5.- ALGUNAS INSTALACIONES ABANDONADAS E INCONCLUSAS EN MUCHOS PLANTELES DE LA ZONA.....	178
FOTO VII-6.- ALGUNAS INSTALACIONES ABANDONADAS E INCONCLUSAS EN MUCHOS PLANTELES DE LA ZONA.....	179
FOTO VII-7.- AMBIENTE DE APRENDIZAJES INADECUADOS E INHÓSPITOS EN MUCHAS INSTALACIONES EDUCATIVAS	179
FOTO VIII-1.- VIVIENDAS TRADICIONALES EN SORO, ESTADO SUCRE.	183
FOTO VIII-2.- ESCUELA BÁSICA CONCENTRADA PUNTA DE PIEDRAS. CUENTA CON UNA DOTACIÓN ADECUADA A LA DEMANDA LOCAL. LAS INSTALACIONES SON UTILIZADAS SÓLO EN HORARIO DE LA MAÑANA.	188
FOTO VIII-3.- IRAPA Y GÜIRIA, CUENTAN CON UN RELLENO SANITARIO LOCALIZADO EN EL SECTOR GUARAGUARITA.....	199
FOTO VIII-4.- ÁREAS DE PLAYA MEDINA EN EL MUNICIPIO ARISMENDI, ESTADO SUCRE.	204
FOTO VIII-5.- PLAZA. RÍO CARIBE, ESTADO SUCRE.....	205
FOTO VIII-6.- IRAPA, ESTADO SUCRE. ESPACIOS DEPORTIVOS NO EQUIPADOS.....	205

I.- INTRODUCCIÓN.

En este informe presentamos los resultados del componente Socioeconómico y de Salud del Estudio de Línea Base Ambiental, Socioeconómica y de Salud solicitado a la consultora ambiental de la Universidad de Oriente, CAMUDOCA, por la Gerencia de desarrollo sustentable del Proyecto Mariscal Sucre.

El trabajo de investigación se llevó a cabo de acuerdo a lo establecido en los términos de referencia y cubre, además de la delimitación del ámbito geográfico a ser impactado por los proyectos petroleros, la caracterización de las variables socioeconómicas relevantes, a saber: población, empleo, ingreso, actividades económicas, servicios puntuales y de red, salud, calidad de vida; comprende también, la evaluación de la capacidad de gestión de las estructuras de gobierno local en los municipios directamente impactados y el diagnóstico de las organizaciones comunitarias. En concordancia con las exigencias del decreto 1.257, el estudio provee una base de información apreciable sobre las condiciones actuales de la zona, en el contexto de las variables estudiadas, que será de utilidad para la estimación de los impactos que han de generarse como resultado del desarrollo de la actividad petrolera y para el establecimiento del programa de seguimiento de los cambios atribuibles a la ejecución y operación de los proyectos petroleros.

En otra perspectiva, se incorporan nuevos elementos de diagnóstico que han de servir de base para la formulación de las orientaciones y el contenido estratégico del Plan de desarrollo, la identificación de proyectos de desarrollo sustentable y la formulación de líneas de gestión que combinen las estructuras institucionales formales con los organismos e instituciones de base social presentes en la zona.

I.1 ESTRUCTURA DEL INFORME.

El informe ha sido estructurado en siete partes incluyendo esta introducción y las conclusiones. Las cinco restantes tienen el siguiente contenido:

Metodología general: se refiere a las orientaciones metodológicas que han guiado el proceso de recopilación, procesamiento y análisis de información para cada subproducto. Incluye la delimitación del área de influencia del PMS y sus correspondientes implicaciones en cuanto al marco espacial, los niveles de intensidad y el tipo de información requerida. Se definen, además, los tipos de instrumentos aplicados en el estudio.

Caracterización Sociodemográfica del área de estudio: Síntesis de los aspectos demográficos en el área de influencia directa, los indicadores socioeconómicos más relevantes y los indicadores de calidad de vida en la subregión. El municipio Bermúdez recibe un tratamiento aparte dada su significación sociodemográfica y poblacional.

Actividades económicas: En este informe se presenta la situación de los cultivos de Cacao, coco, Café, raíces, tubérculos, especies y la actividad ganadera. Se incluye, además, el sector de minerales no metálicos.

Capacidad de Gestión: se presentan resultados en materia de Recursos humanos, Capacidad instalada de gestión, Relaciones con otros organismos, Experiencia en formulación y gestión de proyectos en las Alcaldías de los municipios del área de influencia directa.

Salud: Se presentan los resultados respecto a la información epidemiológica existente sobre la malaria, el dengue y otras enfermedades infecciosas y parasitarias, la información entomológica existente sobre los vectores de la malaria y el dengue, *Anopheles aquasalis* y *Aedes aegypti* respectivamente, y las poblaciones de *Hylesia metabus*; el déficit nutricional en los niños menores de 15 años y el tipo de desnutrición que sufren, la información epidemiológica sobre las diarreas, la hepatitis aguda tipo A y otros reportes de intoxicación alimentaria, la información epidemiológica existente sobre el embarazo precoz, y la información epidemiológica existente sobre las principales infecciones de transmisión sexual.

Infraestructura: en este informe se presentan los aspectos correspondientes a vivienda, servicios públicos, vialidad y transporte, y se hace una caracterización de los elementos más relevantes en el área de influencia directa del PMS.

Cabe señalar que aun cuando falta completar la recolección de información primaria en los diferentes subproductos el avance del estudio, que estamos reportando, permite disponer de información que identifica problemas y potencialidades en el área de estudio. De este aspecto presentamos una primera versión relacionando lo que hemos llamado situaciones críticas con proyectos y/o medidas de intervención que puedan contribuir a mitigarlas. Este informe amplía la base de información disponible pues incorpora elementos de diagnóstico que proveen a la Gerencia de Desarrollo Sustentable de una visión actualizada y documentada de lo que está ocurriendo en el área de influencia de los proyectos gasíferos tanto el plano socioinstitucional, como en lo que se refiere a los aspectos socioeconómicos y en el sensible tema de la salud.

II.- METODOLOGÍA GENERAL.

El estudio de Línea Base Socioeconómica y de Salud del Proyecto Mariscal Sucre se ha estructurado siguiendo las siguientes orientaciones metodológicas:

II.1 DEFINICIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA:

La definición del área de influencia en los términos establecidos en la Tabla II-1 permitió:

- Precisar el marco de referencia espacial para la realización del estudio de LBA y el EIASCS.

- Definir los niveles de intensidad de estudio en el ámbito espacial considerado
- Calificar el tipo de información requerido por área de influencia

II.1.1 MARCO ESPACIAL, NIVELES DE INTENSIDAD Y TIPO INFORMACIÓN REQUERIDA

Para los fines del estudio socioeconómico y de salud de la línea base del PMS, el área de influencia se definió de la siguiente manera:

Tabla II-1 ÁREA DE INFLUENCIA DEL PMS. ESTUDIO DE LÍNEA BASE AMBIENTAL. COMPONENTE SOCIOECONÓMICO

ÁREA	NIVEL DE INTENSIDAD	ESTADO	MUNICIPIO	CAPITAL	CRITERIOS RELEVANTES
DIRECTA	1	Sucre	Valdez	Güiria	Emplazamiento de la planta
	2		Arismendi	Rio Caribe	
INDIRECTA			Mariño	Irapa	Actividades tradicionales Grupos vulnerables Centros de toma de decisión Relaciones funcionales
			Cajigal	Yaguaraparo	
	1	Sucre	Bermúdez	Carúpano	
	2	Sucre	Sucre	Cumaná	
		Delta Amacuro	Libertador	Tunapuy	
	3	Resto del Estado Sucre	Pedernales	Pedernales	
		Nueva Esparta			

En concordancia con esta definición del área de influencia se han establecido las siguientes orientaciones metodológicas para la búsqueda de información:

En los municipios de influencia directa, se asienta la población que recibirá con mayor intensidad los impactos derivados del PMS, por tanto se combina la información disponible en los estudios realizados en la zona con el levantamiento de información primaria referida a los siguientes aspectos:

I.1.1.1 ACTIVIDAD AGRÍCOLA Y PECUARIA

Levantamiento de información relativa a los principales rubros agrícolas en el área de influencia de Mariscal Sucre. A tal fin se determinarán los siguientes elementos: superficie cultivada por rubro, población empleada, volumen de producción, valor monetario de la

producción, nivel de desarrollo del sector, instituciones vinculadas al sector. El énfasis se colocará en Cacao, Café, Coco, Raíces, Tubérculos y Especies.

En lo que concierne a la actividad pecuaria se recabará la información tomando en cuenta los mismos indicadores.

I.1.1.2 CAPACIDAD DE GESTIÓN INSTITUCIONAL.

Levantamiento de información primaria para evaluar la capacidad de gestión de los municipios de Paria que en mayor o menor medida van a ser impactados por el Proyecto Mariscal Sucre. Comprende la recopilación de información relativa a las siguientes variables: Recursos humanos -Características, Tipo de trabajador, Nivel educativo, Política de recursos humanos -Capacidad instalada de gestión municipal- Capacidad gerencial desarrollada, Tecnología gerencial, Modalidades organizativas para la prestación de servicios, Catastro, Registro de contribuyentes, Capacidad de recaudación- Relaciones institucionales -Frecuencia y calidad de la interacción con otros organismos-. Experiencia en formulación y gestión de proyectos -Nivel de experticia en la formulación, negociación y gestión de proyectos.

I.1.1.3 EDUCACIÓN

Levantamiento de información relativa a dotación de Infraestructura educativa en los distintos niveles del sistema: Preescolar, Escuela básica, Ciclo diversificado, Institutos de educación superior. Evaluación de la relación entre la oferta y la demanda y valoración de la calidad de la infraestructura y el Servicio.

I.1.1.4 ONGS Y ORGANIZACIONES COMUNITARIAS.

Levantamiento de información primaria relativa a las ONGS y Organizaciones Comunitarias presentes en la zona, determinando su nivel de importancia y significación social en los planos local, estatal, regional, nacional e internacional.

En los municipios comprendidos en el área de influencia indirecta se trabajará con información secundaria.

I.1.1.5 PESCA

Aunque el diagnóstico de la actividad realizado en la evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera es bastante amplio, el estudio de línea base ambiental para Mariscal Sucre provee información adicional que lo actualiza. Este componente ha sido desarrollado por el equipo de investigadores del IOV.

II.2 TIPOS DE INSTRUMENTOS APLICADOS.

Para el levantamiento de información primaria se han aplicado los siguientes instrumentos:

1. Encuestas aplicadas a productores agrícolas.

Proveen información sobre perfil de los productores y producción agrícola en la zona. Esta información se recabara para los rubros agrícolas arriba identificados.

2. Encuestas aplicadas en el subcomponente Educación.

Generan información acerca de perfil cualitativo del sector y proveen información de la infraestructura.

3. Encuestas de capacidad de gestión:

Se aplican en distintos niveles: Dirección política, Equipos técnicos y Recursos humanos.

4. Encuesta a ONGS y organizaciones comunitarias.

Queda entendido, tal como se establece en los términos de referencia, que en lo referente a los aspectos sociodemográficos, socioeconómicos y los indicadores de calidad de vida la información del estudio Costa Afuera, realizado por UDO Y USB en 2004, cubre los requerimientos en cuanto a extensión y calidad tanto en el área de influencia directa como indirecta; solo sería necesario complementar Carúpano.

II.3 ÁREA CUBIERTA EN EL LEVANTAMIENTO DE INFORMACIÓN PRIMARIA.

Los requerimientos de información primaria por componente en el estudio de línea base socioeconómica incluyen los siguientes Municipios y centros poblados.

II.3.1 CENTROS POBLADOS DE LOS MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ:

San Juan de Unare, Cipara, Tacarigua, Cumbre de Caballo, Guacuco, Viciosa, San Juan de las Galdonas, Rio Caribe, Puerto Santo, Irapa, Marabal, Campo claro, Rio Grande abajo, Rio grande arriba, roma, Samuray, Marivela, Soro, Juan Pedro, Manacal, Manacal del llanito, Yoco, Punta de piedras, Sabana de Pió, Güiría, La Salina, Río Salado, Río de Güiría, Guaraguarita, La Guarama, La Sabana, Río Bautista.

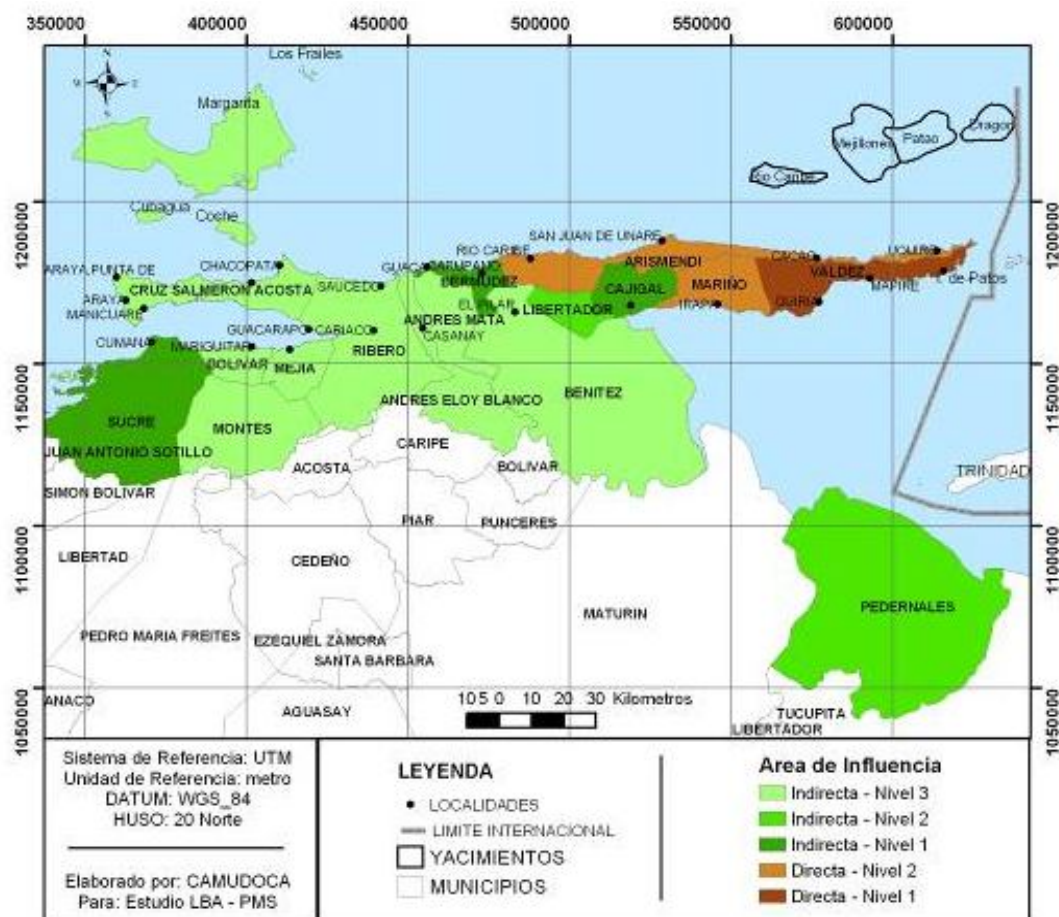


Figura II-1. Área de Influencia del PMS.

III.- ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS

III.1 TAMAÑO Y CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

Para el área de estudio, el Censo del 2001 arrojó una población de casi 100.000 habitantes, en 9.134 viviendas (Tabla III-1), de los cuales la mayor proporción se concentra en el municipio Arismendi, arrojando un bajo índice de habitantes por viviendas, si se compara con el promedio estatal y nacional.

Tabla III-1. POBLACIÓN Y OCUPANTES POR VIVIENDAS. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2001.

MUNICIPIO	N° DE VIVIENDAS	N° HABITANTES	ÍNDICE DE OCUPANTES POR VIVIENDA
Arismendi	12350	43995	3,56
Mariño	6500	22107	3,40
Valdez	9134	33621	3,68
Total	27984	99723	3,56

FUENTE: INE. Primeros resultados XIII Censo general de población y Vivienda. 2001

Las proyecciones de población del INE para el periodo 2005-2020 señalan que el área de estudio pasará de una población de 112.564 habitantes a 118.217 en el 2020, lo que implica una tasa de crecimiento baja y en descenso. En efecto, para el periodo 2005-2010 la tasa es de 0,55% interanual, descendiendo a 0,33% y 0,11% en los lapsos 2010-2015 y 2015-2020, respectivamente; en concordancia con el descenso esperado en el comportamiento de la fecundidad (Tabla III-2). Esta proyección, por supuesto, no contempla el impacto demográfico que generarán los grandes proyectos de inversión que la explotación del gas y sus actividades colaterales generarán en la zona.

III.2 DISTRIBUCIÓN POR EDAD Y SEXO.

III.2.1 COMPOSICIÓN POR SEXO

Tradicionalmente, la estructura por sexo en Venezuela muestra predominio de mujeres sobre hombres. De acuerdo a las proyecciones del Instituto Nacional de Estadística (INE), el índice de masculinidad nacional para el año 2005 es de 100,8 hombres por cada 100 mujeres. Sin embargo, el valor referencial obtenido para el área de estudio se ubica muy por debajo de este (91,42), evidenciando la preponderancia del sexo femenino en la composición poblacional (Tabla III-3). Esta distribución por sexo no puede explicarse solamente por la sobremortalidad masculina, característica de las poblaciones humanas,

sino que debe contemplar un patrón emigratorio regional que afecta particularmente a los hombres.

Tabla III-2. PROYECCIONES DE POBLACIÓN 2005-2020- MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ.

MUNICIPIO / PARROQUIA	AÑOS			
	2005	2010	2015	2020
ESTADO SUCRE	860.580	887.788	905.908	914.560
MUNICIPIO ARISMENDI	49.388	50.748	51.575	51.854
PARROQUIA ARISMENDI	22.379	22.099	21.819	21.539
PARROQUIA ANTONIO JOSÉ DE SUCRE	4.149	4.154	4.159	4.164
PARROQUIA EL MORRO DE PUERTO SANTO	9.227	9.953	10.447	10.686
PARROQUIA PUERTO SANTO	8.420	9.094	9.536	9.762
PARROQUIA SAN JUAN DE LAS GALDONAS	5.213	5.448	5.614	5.703
MUNICIPIO MARIÑO	27.722	28.489	28.957	29.118
PARROQUIA IRAPA	14.768	15.210	15.477	15.563
PARROQUIA CAMPO CLARO	4.510	4.570	4.581	4.591
PARROQUIA MARABAL	2.373	2.343	2.335	2.330
PARROQUIA SAN ANTONIO DE IRAPA	2.848	2.853	2.858	2.863
PARROQUIA SORO	3.223	3.513	3.706	3.771
MUNICIPIO VALDEZ	35.454	36.436	37.038	37.245
PARROQUIA GÚIRIA	27.770	28.910	29.747	30.254
PARROQUIA BIDEAU	1.832	1.796	1.740	1.667
PARROQUIA CRISTOBAL COLÓN	1.941	1.994	2.024	2.032
PARROQUIA PUNTA DE PIEDRA	3.911	3.736	3.527	3.292
TOTAL	112.564	115.673	117.570	118.217

FUENTE: INE, 2004

Tabla III-3. PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN POR SEXO E ÍNDICE DE MASCULINIDAD. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004.

MUNICIPIO	% FEMENINO	% MASCULINO	ÍNDICE DE MASCULINIDAD
Arismendi	55,91	44,09	78,86
Mariño	50,93	49,07	96,35
Valdez	52,23	47,77	91,46
Total	52,24	47,76	91,42

FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

Al observar el comportamiento del indicador por Municipios, Arismendi sería el más afectado por la emigración masculina, parte de ese fenómeno podría estar explicado por la preponderancia de actividades económicas como la pesca, que se realiza fuera de su territorio con una fuerza de trabajo eminentemente masculina.

III.2.2 ESTRUCTURA POR EDAD

Se trata de una variable demográfica relevante, ya que, entre otras, permite una primera visión acerca de la oferta de mano de obra, así como para determinar déficit y estructura de necesidades asociadas a la edad. En cuanto a la composición etárea de la población, los resultados que se presentan por Municipios (Tabla III-4), en cuanto a la desagregación de la población por rangos de edad, se corresponden con los patrones de comportamiento actual de la mayoría de la población venezolana. La población de 15 años y menos representa el 31,3% del total, similar a la estimada por el INE para el 2005, resultado de la tendencia generalizada de reducción de las tasas de natalidad y a la reducción de la tasa de crecimiento interanual de la población; a pesar de ser una estructura relativamente joven. La estrechez de la pirámide poblacional por la base (edades entre 0 y 6 años) es una evidencia gráfica del proceso de descenso de los indicadores de la fecundidad en fechas relativamente recientes.

Tabla III-4. POBLACIÓN POR RANGOS DE EDADES. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004. (%).

MUNICIPIO	00-04	05-06	07-12	13-15	16-18	19-25	26-35	36-45	46-55	56-65	MÁS DE 65	TOTAL
Arismendi	8,2	3,1	10,2	6,8	8,2	14,9	12,9	5,5	11,8	9,8	8,6	100,0
Mariño	6,6	4,0	15,5	6,0	8,2	11,5	10,1	13,7	9,9	6,6	7,9	100,0
Valdez	8,9	4,3	13,2	7,1	6,8	13,9	12,8	12,3	8,1	5,8	6,8	100,0
Total	7,9	3,8	13,0	6,6	7,7	13,4	11,9	10,5	9,9	7,4	7,8	100,0

FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

La proporción de población de 16 a 65 años, que conforma la Fuerza de Trabajo (60,9%), es menor al promedio nacional (63,8%), indicativo de que es este segmento poblacional el que ha sido más afectado por el fenómeno migratorio. Este rango se desagrega en población económicamente activa o fuerza de trabajo (incluye empleados y desempleados) y población económicamente inactiva. La población mayor de 65 años (7,8%) es significativamente mayor al promedio nacional (5,0%), denotando el avance de un proceso de envejecimiento, generado por el descenso en el nivel de fecundidad, en términos más acentuados que el que se está produciendo en el conjunto de la población nacional.

III.3 MIGRACIÓN Y ARRAIGO

El nivel de arraigo se estima a través de una relación entre el lugar de nacimiento y el tiempo de residencia en la localidad. Con relación a la población extranjera (Tabla III-5), se presenta un comportamiento altamente uniforme, en el sentido de su baja participación en todos los ámbitos estudiados. En este sentido, dicho perfil de población no supera el 1% de la población total, con aproximadamente 934 extranjeros, en términos absolutos.

Tabla III-5. POBLACIÓN POR NACIONALIDAD. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004. (%)

MUNICIPIO	VENEZOLANOS	EXTRANJEROS
Arismendi	98,13	0,87
Mariño	99,59	0,41
Valdez	99,16	0,84
Total	99,07	0,83

FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

Con respecto a la población nacida en el centro poblado, ya sea en el sector destino de la encuesta o en otro sector, dicho segmento corresponde a una proporción significativa del total poblacional en todos los casos, superando, también en todos los casos, el 70% de la población total (Tabla III-6). Esto refleja un comportamiento particular, de escasa rotación poblacional y de baja convivencia con habitantes externos. Esto pudiera ser una variable relevante si la localización de los nuevos proyectos genera cambios en dicha tendencia, al absorber población migrante.

Tabla III-6. POBLACIÓN POR LUGAR DE NACIMIENTO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004. (%)

MUNICIPIO	EN EL SECTOR	OTRO SECTOR DEL CENTRO POBLADO	RESTO DEL ESTADO	CARACAS	BOLÍVAR	MONAGAS	OTROS ESTADOS	EXTERIOR	TOTAL
Arismendi	77,2	9,9	7,1	0,4	0,1	0,4	4,8	0,1	100,0
Mariño	54,3	18,3	20,2	2,9	1,0	0,7	2,3	0,3	100,0
Valdez	66,5	8,5	11,85	2,6	1,9	0,8	7,1	0,9	100,0
Total	66,0	12,2	13,1	2,0	1,0	0,6	4,7	0,4	100,0

FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

El comportamiento de las inmigraciones desde otros centros del Estado no es uniforme; siendo mayor en el municipio Mariño (20,2%) y muy baja en Arismendi (7,1%). En cuanto a la inmigración de origen extraestadal, que no supera en ningún caso el 13% del total, refleja la escasa capacidad histórica de atracción poblacional de la zona, situación ésta que podría revertirse fuertemente en los próximos años. Dentro de municipios analizados, el de mayor atracción relativa es Valdez, debido a su mayor concentración de servicios de

infraestructura y la más alta concentración del gasto público, y su consecuente influencia sobre los multiplicadores urbanos.

Con relación a la rotación poblacional hacia la zona, es obviamente muy baja si se consideran la elevada proporción de personas que han nacido en el sitio. Como se expresa en la Tabla III-7, la población con menos de 15 años de residencia no supera el 23% del total. Sólo en Valdez se han producido migraciones positivas netas los últimos años, lo que ha generado procesos recientes de invasiones.

Tabla III-7. POBLACIÓN POR NIVEL DE ARRAIGO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004. (%)

MUNICIPIO	MENOS DE 01 AÑO	ENTRE 01 Y 04 AÑOS	ENTRE 05 Y 09 AÑOS	ENTRE 10 Y 14 AÑOS	ENTRE 15 Y 20 AÑOS	MÁS DE 20 AÑOS	SIEMPRE HA RESIDIDO	TOTAL
Arismendi	1,2	2,4	2,5	3,7	2,5	24,5	63,2	100,0
Mariño	5,9	5,8	7,8	7,7	7,2	28,5	37,1	100,0
Valdez	4,8	12,4	7,0	7,5	8,5	26,9	32,9	100,0
Total	4,0	6,9	5,8	6,3	6,1	26,6	44,4	100,0

FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

III.4 ALFABETISMO Y NIVEL EDUCATIVO

Un elemento fundamental del nivel de instrucción se asocia a la capacidad del Área de Estudio para responder a los requerimientos de mano de obra. Se toma la falta de acceso al sistema educativo formal, lo que incluye tanto analfabetismo como conocimientos rudimentarios de lecto-escritura, como una variable inicial del nivel de calificación de la población. La tasa de analfabetismo en ningún caso supera el 8%, con mayor incidencia en Arismendi (7,2%) y relativamente baja en Valdez (5,6%). Tabla III-8.

Tabla III-8. TASA DE ANALFABETISMO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005. (%)

MUNICIPIO	TASA DE ANALFABETISMO
Arismendi	7,2
Mariño	6,8
Valdez	5,6
Total	6,5

FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

En cuanto al nivel de educación formal alcanzado, la mediana de personas que sólo han realizado estudios a nivel primario (tanto completo como incompleto) es de 41,6% del total de adultos, con baja dispersión. El mismo indicador, a nivel de culminación del bachillerato completo es de 10,4%, con valores mayores en Arismendi (12,7%), debido a la mayor accesibilidad a dicho servicio; solo 6,2% culminó los estudios superiores (Tabla III-9). Lo anterior permite caracterizar el nivel de calificación de la mano de obra local como bajo, lo que implica la necesidad de programas específicos de adiestramiento por parte de las empresas operadoras, a fin de que la misma pueda satisfacer parte de sus requerimientos de empleo.

Tabla III-9. POBLACIÓN POR NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2004. (%)

MUNICIPIO	NINGUNO	PRIMARIA INCOMPLETA	PRIMARIA COMPLETA	BACHILLERAT O INCOMPLETO	BACHILLERAT O COMPLETO	SUPERIOR INCOMPLETA	SUPERIOR COMPLETA	TOTAL
Arismendi	9,9	24,1	15,0	21,7	12,7	4,9	7,1	95,4
Mariño	12,6	25,8	16,7	24,1	9,5	5,4	5,9	100,0
Valdez	11,4	28,7	14,4	23,0	8,9	6,1	5,6	98,1
Total	11,3	26,2	15,4	22,9	10,4	5,5	6,2	97,8

FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

Nota: No incluye No declarado

III.5 INDICADORES DE LA FUERZA DE TRABAJO

La tasa de desempleo involuntario corresponde a la razón entre la población económicamente activa desocupada y la población económicamente activa. Constituye una de las variables críticas del sistema económico del Área de Estudio debido a sus elevados valores, con su consecuente influencia sobre el resto de las variables económicas, tales como el nivel de ingreso y los multiplicadores respectivos.

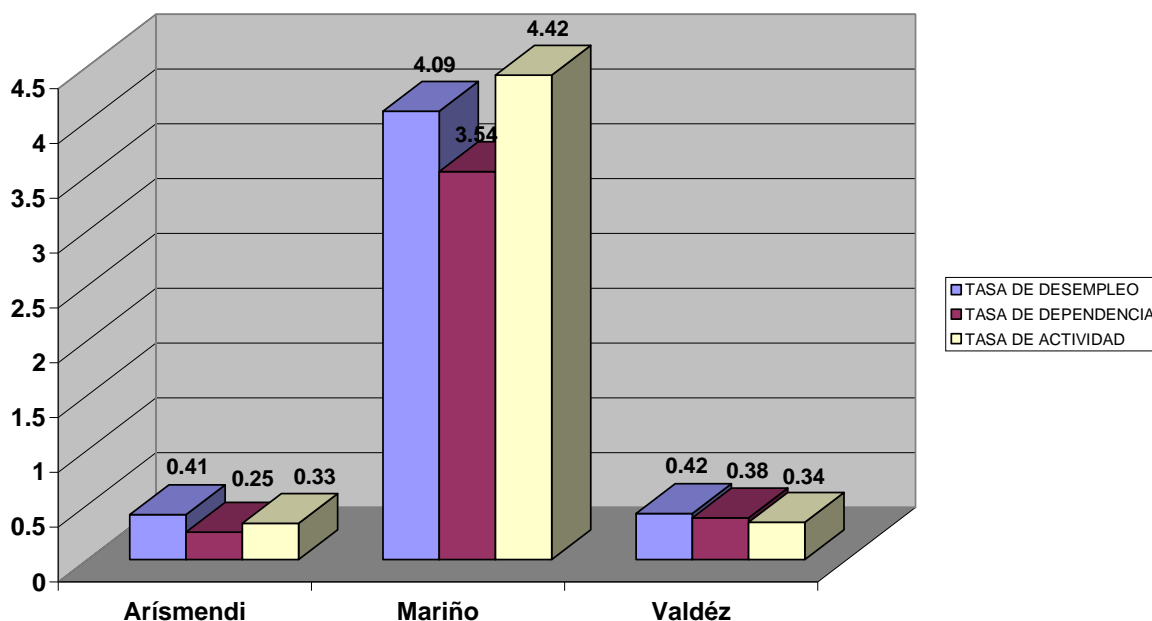
Para el conjunto de los municipios estudiados la tasa de desempleo (33,0%) supera en casi el doble promedio nacional, siendo las áreas de mayor tasa las que reflejan la incapacidad del sistema económico para absorber la oferta de mano de obra. (Tabla III-10); esta situación es particularmente grave en Arismendi, con 41% de desempleo en su población económicamente activa. Con respecto a este comportamiento, debe considerarse que el área de estudio presenta un importante componente de poblaciones rurales, donde las tasas de desempleo están distorsionadas por la existencia de desocupación disfrazada y por características propias de las actividades económicas que se realizan.

Tabla III-10. TASAS DE DESEMPLEO, DEPENDENCIA Y ACTIVIDAD. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ (%). AÑO 2004.

MUNICIPIO	TASA DE DESEMPLEO	TASA DE DEPENDENCIA	TASA DE ACTIVIDAD
Arismendi	0,41	4,09	0,42
Mariño	0,25	3,54	0,38
Valdez	0,33	4,42	0,34
Total	0,33	4,02	0,38

Fuente: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

TASAS DE DESEMPLEO, DEPENDENCIA Y ACTIVIDAD. AÑO 2004



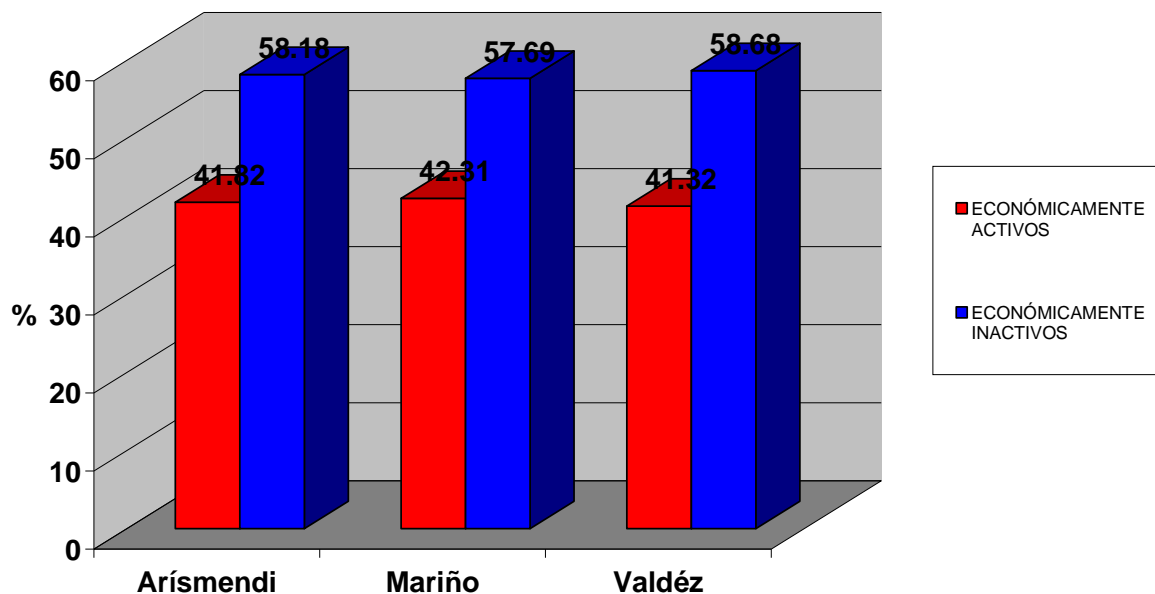
Fuente: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera.
USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

Figura III-1.- TASAS DE DESEMPLEO, DEPENDENCIA Y ACTIVIDAD. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ (%). AÑO 2004.

El elevado desempleo implica que cada persona ocupada mantiene, en promedio, a un mayor número de dependientes. Cuando se desagrega por entidades, su valor es mayor en las áreas de más alta tasa de desempleo, ya que cada empleado debe mantener, en promedio, a un mayor número de población.

Con respecto a la tasa bruta de actividad (población económicamente activa/ población total), ésta es menor que la nacional. Esto se debe a las tendencias emigratorias de la población, ya que cuando se establece el perfil del migrante, una de sus características consiste en que pertenece a los primeros rangos de edad de la población económicamente activa. En este sentido, dicha variable se reduce en términos porcentuales en todos los ámbitos espaciales expulsores de población incrementándose, consecuentemente, la participación relativa de la población inactiva.

POBLACIÓN POR SITUACIÓN OCUPACIONAL. AÑO 2004



FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004.
Elaboración propia.

Figura III-2.- POBLACIÓN POR SITUACIÓN OCUPACIONAL. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ (%). AÑO 2004

III.5.1 EMPLEO ACTUAL POR CATEGORÍA OCUPACIONAL

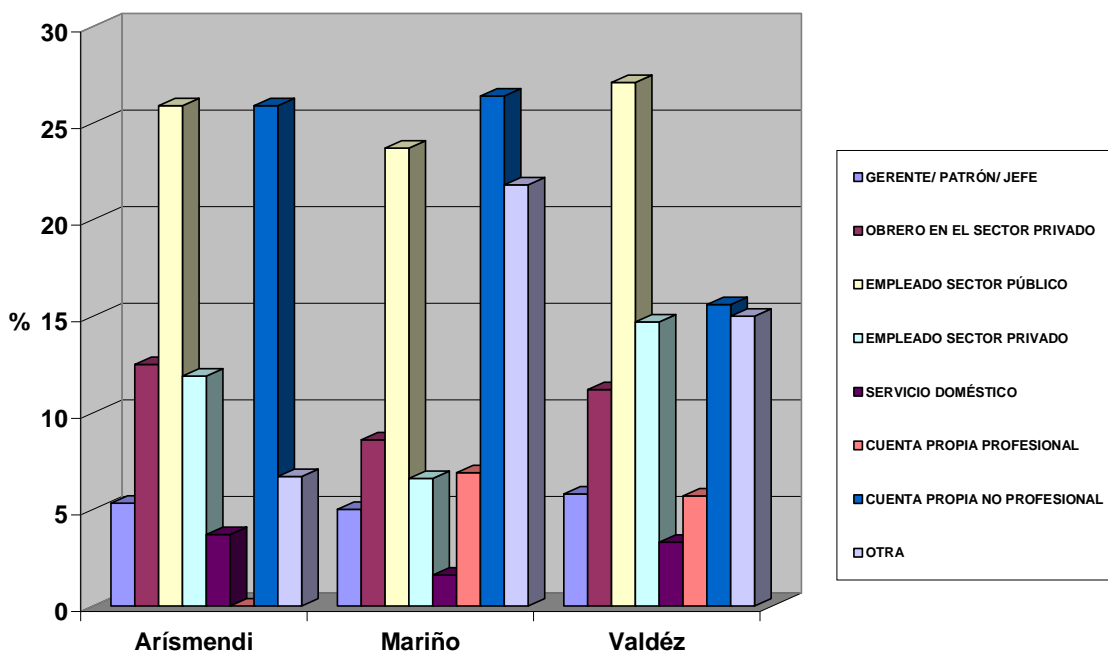
Los empleados y obreros del sector público representan el 36% del empleo total, llegando a casi 40% en Arismendi; siendo los niveles de dispersión respecto a la media global bajos, lo que evidencia la significativa dependencia del empleo demandado por dicho sector en todos los ámbitos espaciales estudiados, hecho que lo convierte en la principal fuente empleadora del Área de Estudio (Tabla III-11).

Tabla III-11. CATEGORÍA OCUPACIONAL EN EL EMPLEO ACTUAL. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. (%) AÑO 2004.

MUNICIPIO	GERENTE/ PATRÓN/ JEFE	OBRAERO EN EL SECTOR PRIVADO	EMPLEADO SECTOR PÚBLICO	EMPLEADO SECTOR PRIVADO	SERVICIO DOMÉSTICO	CUENTA PROPIA PROFESIONAL	CUENTA PROPIA NO PROFESIONAL	NEGOCIO PROPIO	OTRA	TOTAL
Arismendi	5,2	12,5	25,9	11,9	3,7	2,2	25,9	6,7	5,9	100,0

Mariño	5,0	8,2	23,7	6,6	1,6	6,9	26,4	21,8	0,0	100,0
Valdez	5,8	11,2	27,1	14,7	3,3	5,7	15,6	15,0	1,6	100,0
Total	5,3	10,6	25,6	11,1	2,9	4,9	22,6	14,5	2,5	100,0

FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.



FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

Figura III-3.- CATEGORÍA OCUPACIONAL EN EL EMPLEO ACTUAL. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. (%) AÑO 2004

Los empleados y obreros del sector privado representan una proporción significativa, de alrededor del 22%, siendo particularmente alto en Valdez, dado su carácter de prestador de bienes y servicios de alcance microregional. La mediana de participación de los trabajadores por cuenta propia no profesional es de 23%; dicha categoría engloba diferentes perfiles, que van desde los jornaleros de las áreas más rurales hasta el empleo informal urbano, principalmente en las áreas urbana de los municipios (sus capitales), que surge como consecuencia de la discrepancia entre la demanda de empleo de los sectores formales del sistema económico y el aumento de la oferta. El empleo informal es una variable de difícil medición, ya que incorpora, siguiendo la metodología del Instituto Nacional de Estadística, el empleo doméstico que no trabaja en forma independiente, las personas que trabajan en empresas de 1 a 4 personas, los trabajadores por cuenta propia no profesionales y los ayudantes familiares no remunerados.

III.5.2 EMPLEO POR SECTORES ECONÓMICOS

Como puede observarse en el Tabla III-12, existe una fuerte vocación terciaria (comercio, transporte, banca y afines, educación, salud, servicio doméstico) con un nivel promedio de 55% del empleo total, a través de la prestación de diferentes servicios locales, entre los que se destacan los generados por el sector público. Si bien su participación es relevante en todas las unidades, presenta mayor participación relativa en los centros mayores, Valdez y Arismendi. Contrariamente, el sector primario (agricultura y pesca) es relativamente más relevante en las unidades más rurales, llegando al 20%, en el área de estudio. Con relación al sector secundario (industria y construcción), absorbe aproximadamente al 25% del empleo total, con una participación algo más elevada en Valdez.

Tabla III-12. RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. (%) AÑO 2004.

MUNICIPIO	AGRICULTURA	PESCA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	COMERCIO	TRANSPORTE	BANCA Y AFINES	ORGANISMO PÚBLICO	EDUCACIÓN	SERVICIOS DE SALUD	SERVICIO DOMÉSTICO	OTRO	TOTAL
Arismendi	1,6	7,4	1,6	10,7	17,2	7,4	0,8	8,2	23,7	7,4	3,3	10,7	100,0
Mariño	29,1	3,8	1,8	6,4	16,7	4,0	0,7	4,9	12,8	5,1	3,3	11,4	100,0
Valdez	8,5	8,6	2,2	7,1	19,6	4,7	1,1	9,0	15,2	5,1	3,9	15,0	100,0
Total	13,1	6,6	1,9	8,1	17,8	5,4	0,9	7,4	17,3	5,9	3,5	12,4	100,0

FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

III.5.3 INGRESO

El ingreso constituye la variable socioeconómica de mayor dificultad de medición; esto se debe a la resistencia de los encuestados a declarar sus ingresos, y también a problemas de registro, asociados a la frecuencia de su percepción, al posible carácter estacional del empleo y a la necesidad de obtener el ingreso familiar global, a efectos de medir la capacidad adquisitiva de los hogares. Adicionalmente, la información disponible se refiere sólo al factor trabajo. Con base en las consideraciones anteriores, las cifras absolutas de ingreso tienden a presentar distorsiones que pueden alterar las conclusiones del análisis.

III.5.4 INGRESO POR RANGOS

En cuanto al ingreso familiar por rangos, el 66% de las familias de las diferentes municipios que obtienen remuneraciones provenientes del trabajo perciben ingresos inferiores a Bs. 360.000, es decir menores al salario mínimo (Tabla III-13). Por otro lado, el rango de ingresos más alto, es decir superior a Bs. 1.200.000 mensuales, es percibido sólo por el 2,4% de la población, en promedio. Por lo tanto, dicha variable debe considerarse de alta sensibilidad, cuando se comparan los niveles promedio de ingresos actuales con los que se perciben en otros sectores productivos, aún en las categorías ocupacionales de menor nivel de calificación, como sería el caso de la industria petrolera.

Tabla III-13. INGRESO FAMILIAR MENSUAL. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. (%) AÑO 2005.

MUNICIPIO	HASTA 180MIL	180MIL A 360MIL	360MIL A 540MIL	540MIL A 720MIL	720MIL A 900MIL	900MIL A 1MILLON 80MIL	1MILLON 80MIL A 1MILLON 260MIL	MÁS DE 1MILLON 260MIL	TOTAL
-----------	--------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	------------------------	--------------------------------	-----------------------	-------

Arismendi	31,1	26,6	17,7	10,8	6,3	2,5	2,5	2,5	100,0
Mariño	50,0	23,3	11,3	7,1	4,1	2,6	0,9	0,7	100,0
Valdez	33,5	32,3	15,3	7,3	4,2	1,4	1,9	4,1	100,0
Total	38,2	27,4	14,8	8,4	4,9	2,2	1,8	2,4	100,0

FUENTE: Evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera. USB_UDO. 2004. Elaboración propia.

Con respecto a lo anterior debe señalarse que en las comunidades de carácter más rural existen todavía mecanismos paralelos de intercambio, fuera de las transacciones monetarias, a través de sistemas de trueque, sobre todo en el campo de alimentos, que permiten aumentar en parte la capacidad adquisitiva de bienes de la población local. Sin embargo, tanto los sistemas de trueque como los trabajos cuya remuneración no se realiza a través de pago en dinero, sino a través de ingreso no monetario (alojamiento, comida, etc), no atenúan suficientemente los resultados obtenidos y debe concluirse que el nivel de ingreso constituye también una variable socioeconómica crítica.

III.6 CALIDAD DE VIDA EN LA PENÍNSULA DE PARIA.

En este apartado registramos algunos indicadores de las condiciones de vida en la Península de Paria. Las cifras provienen del INE-PNUD y corresponden al año 2001 (Tabla III-14). Las cifras son elocuentes, 47,6%% de los hogares de Paria viven en situación de pobreza. Los indicadores específicos de los niveles de calidad de vida describen un cuadro difícil: el desempleo afecta al 35% de la población económicamente activa. El porcentaje de hogares que habita en viviendas inadecuadas supera el 14%. El porcentaje de hogares en condiciones de hacinamiento crítico supera el 16%. En lo que se refiere a los servicios básicos el 38,5 % de los hogares carece de ellos y los hogares con alta dependencia constituyen el 19%.

Tabla III-14. CALIDAD DE VIDA EN LA PENÍNSULA DE PARIA

FACTOR CRÍTICO	%DE HOGARES	SIGNIFICACIÓN
Hogares pobres	47,6	Entorno de potencial conflictividad
Hogares en hacinamiento crítico	16,12	Entorno de potencial conflictividad
Hogares con carencia de servicios	38,5	Entorno de potencial conflictividad
Hogares con alta dependencia	19,00	Entorno de potencial conflictividad
Tasa de desocupación	35,00	Presión por empleo
Viviendas inadecuadas	14,09	Presión por Vivienda

FUENTE: Elaboración propia a partir de INE-PNUD. Atlas de desarrollo Humano. 2004

III.7 MUNICIPIO BERMÚDEZ: ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS Y CALIDAD DE VIDA.

III.7.1 TAMAÑO Y CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

En el Municipio Bermúdez, el Censo del 2001 arrojó una población de 122.195 habitantes, los cuales la mayor proporción se concentra en la Parroquia Santa Catalina, con el 37,3%. Las proyecciones de población del Instituto Nacional de Estadística (INE) para el periodo 2005-2020 señalan que el área de estudio tiene una densidad de ocupación de su territorio de 617,2 hab./Km² para el año 2005, con una población de 126.765 habitantes; la cual se incrementará en un 2,82% para el periodo 2005-2010, descendiendo progresivamente su crecimiento hasta 0,60% entre 2015 y 2020 (Tabla III-15; Tabla III-16; Tabla III-17 y Tabla III-18).

**Tabla III-15. MUNICIPIO BERMÚDEZ: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN POR PARROQUIA.
PERIODO 2005-2020**

Parroquia	Población			
	2005	2010	2015	2020
Municipio Bermúdez	126765	130334	132538	133336
Bolívar	28143	29087	29289	29339
Macarapana	3070	2965	2860	2755
Santa Catalina	47229	45789	44349	42909
Santa Rosa	31279	31104	30929	30754
Santa Teresa	17044	21389	25111	27579

Fuente: www.ine.gob.ve

**Tabla III-16. MUNICIPIO BERMÚDEZ: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN POR PARROQUIA.
PERIODO 2005-2020 (%)**

Parroquia	Población
-----------	-----------

	2005	2010	2015	2020
Municipio Bermúdez	100,00	100,00	100,00	100,00
Bolívar	22,20	22,32	22,10	22,00
Macarapana	2,42	2,27	2,16	2,07
Santa Catalina	37,26	35,13	33,46	32,18
Santa Rosa	24,67	23,86	23,34	23,07
Santa Teresa	13,45	16,41	18,95	20,68

Fuente: www.ine.gob.ve

Tabla III-17. MUNICIPIO BERMÚDEZ: CRECIMIENTO RELATIVO ANUAL DE LA POBLACIÓN POR PARROQUIA. PERIODO 2005-2020

Parroquia	Periodo		
	2005-2010	2010-2015	2015-2020
Municipio Bermúdez	2,82	1,69	0,60
Bolívar	3,35	0,69	0,17
Macarapana	-3,42	-3,54	-3,67
Santa Catalina	-3,05	-3,14	-3,25
Santa Rosa	-0,56	-0,56	-0,57
Santa Teresa	25,49	17,40	9,83

Fuente: www.ine.gob.ve. Cálculos Propios 2005

Las proyecciones suponen un descenso relativo de la población del municipio, con bajas y descendientes tasas interanuales de crecimiento, en correspondencia con el descenso observado en los niveles de fecundidad, cuya Tasa Global (promedio de hijos por mujer) se ubicó en 2,6. En efecto, para el periodo 2005-2010 la tasa es de 0,56% interanual, descendiendo a 0,34% y 0,12% en los lapsos 2010-2015 y 2015-2020, respectivamente. Esta proyección estima que el descenso será más pronunciado en las parroquias más pobladas (tasas geométricas negativas en Santa Catalina y Santa Rosa), mientras que sólo Bolívar y Santa Teresa seguirán incrementando su población (Tabla III-18).

Tabla III-18. MUNICIPIO BERMÚDEZ: TASA DE CRECIMIENTO GEOMÉTRICA DE LA POBLACIÓN POR PARROQUIA. PERIODO 2005-2020

Parroquia	Periodo		
	2005-2010	2010-2015	2015-2020
Municipio Bermúdez	0,56	0,34	0,12
Bolívar	0,66	0,14	0,03
Macarapana	-0,69	-0,72	-0,75
Santa Catalina	-0,62	-0,64	-0,66
Santa Rosa	-0,11	-0,11	-0,11
Santa Teresa	4,65	3,26	1,89

Fuente: www.ine.gob.ve. Cálculos Propios 2005

Las bajas tasas previstas indican un acelerado proceso de estabilización de la población, siempre y cuando no se vea afectada por procesos migratorios intensos que pueden ser motivados por el desarrollo de proyectos de inversión que se conviertan en focos de atracción (o expulsión) de población en el corto y mediano plazo.

III.7.2 COMPOSICIÓN POR SEXO

De acuerdo a las proyecciones del Instituto Nacional de Estadística (INE), el Índice de Masculinidad (IM) nacional para el año 2005 es de 100,8 hombres por cada 100 mujeres, con leve predominio de hombres sobre las mujeres. Sin embargo, el valor referencial obtenido para el área de estudio se ubica muy por debajo de este (99,51), evidenciando la preponderancia del sexo femenino en la composición poblacional. Este IM se comporta de manera diferencial según la edad, siendo mayor la proporción de varones hasta los 25 años, edad a partir de la cual preponderan las hembras. Esta distribución por sexo no puede explicarse solamente por la sobremortalidad masculina, característica de las poblaciones humanas, sino que debe contemplar un patrón emigratorio regional que afecta particularmente a los hombres en edades productivas.

III.7.3 ESTRUCTURA POR EDAD

La distribución por edad de la población es una de las características más básicas de la población y es una consecuencia directa de la dinámica e interrelación de las variables demográficas. Entre otras cosas, permite una primera visión acerca de la oferta de mano de obra, así como para determinar déficit y estructura de necesidades asociadas a la edad, tales como servicios educativos, de salud, recreación, etc. En cuanto a la composición etárea de la población del municipio Bermúdez, los resultados que se observan se corresponden con los patrones estructurales de la población venezolana. La población de 15 años y menos representa el 33,5% del total, resultado de la tendencia generalizada de

reducción de las tasas de natalidad y a la reducción de la tasa de crecimiento interanual de la población; a pesar de ser una estructura relativamente joven. La estrechez de la pirámide poblacional por la base (edades entre 0 y 4 años) es una evidencia gráfica del proceso de descenso de los indicadores de la fecundidad en fechas relativamente recientes. La proporción de población de 15 a 64 años, que conforma la Fuerza de Trabajo (60,3%), es menor al promedio nacional (63,8%), indicativo de que es este segmento poblacional el que ha sido más afectado por el fenómeno migratorio. La población mayor de 64 años (6,1%) es significativamente mayor al promedio nacional (5,0%), denotando el avance de un proceso de envejecimiento, generado por el descenso en el nivel de fecundidad, en términos más acentuados que el que se está produciendo en el conjunto de la población nacional. (Tabla III-19 y Tabla III-20)

III.7.4 MIGRACIÓN

En relación a la composición de la población según el lugar de nacimiento, el 89,2% de la población es nacida en el estado Sucre y el resto en otras entidades del país (8,79%) y en el exterior (0,61%) (

Tabla III-21). De la Región Capital proviene la mayor proporción de población inmigrante, seguido de los estados limítrofes: Anzoátegui, Monagas y Nueva Esparta. A excepción de la población proveniente del centro del país, se observan tasas de inmigración inversas a la distancia, lo cual se corresponde con los patrones migratorios asociados a esta variable. Es de esperarse que con la localización de grandes proyectos de inversión en el área, se mantengan las zonas de origen de este flujo migratorio.

Tabla III-19. MUNICIPIO BERMÚDEZ: POBLACIÓN TOTAL POR SEXO SEGÚN GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD. AÑO 2005.

Grupo de Edad	Población		
	Total	Varones	Hembras
Total	126765	62085	64680
0-4	12.922	6.517	6.405
5-9	14.933	7.631	7.302
10-14	14.641	7.356	7.285
15-19	13.334	6.735	6.599
20-24	11.924	5.986	5.938
25-29	9.511	4.690	4.821
30-34	8.784	4.377	4.407
35-39	7.966	3.691	4.275
40-44	7.157	3.391	3.766
45-49	6.007	2.870	3.136
50-54	5.156	2.431	2.725

Grupo de Edad	Población		
	Total	Varones	Hembras
55-59	3.596	1.642	1.953
60-64	3.062	1.430	1.633
65-69	2.492	1.103	1.389
70-74	1.907	841	1.065
75-79	1.448	623	825
80-84	967	199	286
85 y más	960	178	304

Fuente: www.ine.gob.ve

Tabla III-20. MUNICIPIO BERMÚDEZ: POBLACIÓN TOTAL POR SEXO SEGÚN GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD. AÑO 2005. (%)

Grupo de Edad	Población		
	Total	Varones	Hembras
Total	100,00	48,98	51,02
0-4	10,19	5,14	5,05
5-9	11,78	6,02	5,76
10-14	11,55	5,80	5,75
15-19	10,52	5,31	5,21
20-24	9,41	4,72	4,68
25-29	7,50	3,70	3,80
30-34	6,93	3,45	3,48
35-39	6,28	2,91	3,37
40-44	5,65	2,68	2,97
45-49	4,74	2,26	2,47
50-54	4,07	1,92	2,15
55-59	2,84	1,30	1,54
60-64	2,42	1,13	1,29
65-69	1,97	0,87	1,10
70-74	1,50	0,66	0,84
75-79	1,14	0,49	0,65
80-84	0,76	0,32	0,44
85 y más	0,76	0,29	0,47

Fuente: www.ine.gob.ve. Cálculos Propios 2005

III.7.5 INDICADORES DE LA FUERZA DE TRABAJO

La población en la fuerza de trabajo (de 15 y más años) representa el 66,02% del total de la población estimada. La tasa neta de actividad, que relaciona a la Población Económicamente Activa (PEA) con respecto a la población de 15 años y mas, se ubica en 49,2%, un tanto menor que la nacional, siendo la de los varones casi el doble que la de las hembras; mientras que la Razón de Dependencia (PEA/Población Económicamente Inactiva (PEI)), se ubica en 96,9%, lo que significa más de un inactivo por cada activo . La tasa de desempleo (relación proporcional entre la población económicamente activa desocupada y la población económicamente activa) se ubica a niveles bajos (8,3%), inferiores al promedio nacional (Tabla III-22).

Tabla III-21. MUNICIPIO BERMÚDEZ: POBLACIÓN POR LUGAR DE NACIMIENTO. AÑO 2001

ENTIDAD	POBLACIÓN	PORCENTAJE
Amazonas	35	0,03
Anzoátegui	988	0,81

Apure	54	0,04
Aragua	283	0,23
Barinas	59	0,05
Bolívar	752	0,62
Carabobo	251	0,21
Cojedes	16	0,01
Delta Amacuro	75	0,06
Distrito Federal	4018	3,29
Falcón	117	0,10
Guarico	148	0,12
Hembras	296	0,24
Lara	104	0,09
Mérida	187	0,15
Miranda	374	0,31
Monagas	1181	0,97
Nueva Esparta	1027	0,84
Otra Entidad	10740	8,79
Otro País	745	0,61
Portuguesa	65	0,05
Sucre	108986	89,19
Táchira	181	0,15
Trujillo	188	0,15
Vargas	357	0,29
Varones	449	0,37
Yaracuy	34	0,03
Zulia	246	0,20
Total	122195	98,59

Fuente: INE: Atlas de Venezuela. 2004

Tabla III-22. MUNICIPIO BERMÚDEZ: POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS EN LA FUERZA DE TRABAJO ECONÓMICAMENTE ACTIVA E INACTIVA. AÑO 2004 (%)

POBLACIÓN	TOTAL	VARONES	HEMBRAS
Total	100,00	100,00	100,00
Población Económicamente Activa	49,22	65,32	34,28
Ocupados	91,75	89,96	94,91
Desocupados	8,25	10,04	5,09
Población Económicamente Inactiva	50,78	34,68	65,72
Tasa Neta de Actividad	49,22	65,32	34,28

Fuente: INE. Atlas de Venezuela. 2004. Estimaciones Propias. 2005

En lo que respecta a la distribución de la PEA por Ramas de actividad Económica, la estructura de la ocupación refleja el patrón general de una alta concentración de población en el sector terciario (70,6%), casi una quinta parte en el sector secundario (19,6%) y el resto en actividades propias del sector primario (Tabla III-23).

Tabla III-23. MUNICIPIO BERMÚDEZ: PEA OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA. AÑO 2004. (%)

RAMA DE ACTIVIDAD	PORCENTAJE
Agricultura, Pesca y afines	8,17
Minería y Petróleo	0,2
Manufactura	9,24
Construcción	9,51
Electricidad Gas y Agua	0,82
Comercio	19,09
Restaurantes y Hoteles	2,55
Transporte y Comunicaciones	7,12
Banca y Finanzas	1,78
Servicios Comunes y Personales	40,05
Otras Actividades	1,03

Fuente: INE. Atlas de Venezuela. Cálculos Propios 2005

Como puede observarse las actividades comerciales y los servicios ocupan más del 60% de la PEA, entre los que se destacan los servicios prestados por el sector público. La significativa concentración de población en el sector comercio revela la importancia del municipio como centro de acopio y distribución de bienes y servicios para la toda la zona de Paria. Contrariamente, el sector primario (agricultura y pesca) es relativamente bajo, aún cuando hay una relevante actividad pesquera en el municipio. La escasez de mano de obra ocupada en la industria manufacturera (menos del 10%) asoma un dato relevante, dada las características del área de estudio.

III.7.6 ALFABETISMO Y NIVEL EDUCATIVO

El nivel de instrucción de la población se asocia, entre otros aspectos, con las potencialidades del área de estudio para responder a los requerimientos de mano de obra. El acceso al sistema educativo formal determina los niveles de analfabetismo y de conocimientos básicos, los cuales son variables incluyentes de los niveles de calificación de la población. La tasa de analfabetismo se ubica en 7,6% (2001). Las tasas de escolarización son concordantes con los promedios estatales y nacionales, destacando la baja tasa observada para el nivel preescolar, indicativo de una alta proporción de población en esa edad que no está cubierta, bien sea por que no asiste o por ausencia de locales educativos a este nivel. Los niveles de repitencia también son bajos, a excepción de la segunda etapa de Educación Básica, donde se acerca al 20% de la población (Tabla III-24).

Tabla III-24. MUNICIPIO BERMÚDEZ: ANALFABETISMO Y TASAS DE ESCOLARIZACIÓN Y REPITENCIA POR NIVELES. AÑO 2004.

INDICADOR	PORCENTAJE
Tasa de Analfabetismo	7,6
Tasa de Escolarización (Preescolar)	37,99
Tasa de Escolarización (Básica 1-6)	111,33
Tasa Bruta de Escolarización (Básica 7-9)	83,95
Tasa de Escolarización (Diversificada 1-2)	49,4
Repitientes (Básica 1-6)	9,11
Repitientes (Básica 7-9)	18,34
Repitientes (Diversificada 1,2)	8,84

Fuente: INE. Atlas de Venezuela 2004.

En relación al nivel educativo aprobado de la población del municipio Bermúdez, el 31,4% de los que tienen 16 años y más cuentan con el nivel básico, 17,4% de 18 y más años tienen niveles diversificados o técnicos y un 10,5% tiene algún grado de nivel superior; siendo en todos los casos mayor proporción las hembras que los varones (Tabla III-25). Esta población cursó dichos niveles en 177 planteles existentes para el año 2001, según se presenta en la Tabla III-26.

Tabla III-25. MUNICIPIO BERMÚDEZ: POBLACIÓN DE 16 AÑOS Y MÁS POR NIVEL EDUCATIVO APROBADO. AÑO 2004. (%)

POBLACIÓN	NIVEL EDUCATIVO APROBADO		
	BÁSICA	DIVERS. O TÉC.	SUPERIOR
16 años y más	31,36		
Varones	29,60		
Hembras	33,00		
18 años y más		17,37	
Varones		16,06	
Hembras		18,57	

23 años y más			10,50
Varones			10,00
Hembras			10,95

Fuente: INE. Atlas de Venezuela 2004.

Tabla III-26. MUNICIPIO BERMÚDEZ: PLANTELES POR NIVEL EDUCATIVO. AÑO 2004

NIVEL	PLANTELES
Preescolar	65
Básica I y II Etapa	76
Planteles de Básica III Etapa (CTCM)	23
Media	13
Tecnológico	1
Universitario	1

Fuente: INE. Atlas de Venezuela 2004.

III.7.7 VARIABLES ASOCIADAS AL ESTUDIO DE LA CALIDAD DE VIDA.

Los indicadores de calidad de vida del municipio Bermúdez abordados en esa parte son aquellos que se asocian con los niveles de pobreza de la población. Entre ellos tenemos los siguientes: Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), Índice de Desarrollo Humano (IDH), Salud, Servicios Públicos y Vivienda. Estos indicadores revelan la deficiencia en los servicios, la situación de la infraestructura en salud y la situación general de la población en aspectos socioeconómicos relevantes, que permiten deducir respuestas requeridas en materia de intervención social. Aunque la información disponible no permite establecer contingencias para algunas de las variables indispensables para establecer con precisión los niveles de la calidad de vida de la población, un análisis transversal de los indicadores permite aproximar la existencia en el área de estudio de una situación que no diferencia mucho de la realidad estatal y de la nacional en torno a los aspectos considerados.

I.1.1.6 NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS

El método de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) para establecer situaciones y niveles de pobreza arroja información que permite ubicar al municipio Bermúdez por debajo de los niveles promedio de la población ubicada en áreas urbanas. En efecto los hogares definidos como pobres representan el 30,9% del total de hogares, con un 7,6% en niveles de pobreza extrema; siendo las variables asociadas a los servicios y a la vivienda las de mayor incidencia en esta proporción (Tabla III-27).

Tabla III-27. MUNICIPIO BERMÚDEZ: VARIABLES ASOCIADAS AL ESTUDIO DE LAS NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI). AÑO 2004. (%)

Variables asociadas al estudio de NBI	%
Hogares con Niños entre 7 y 12 años que no asisten a la escuela	3,8
Hogares con Hacinamiento Crítico	13,51
Hogares en Viviendas Inadecuadas	13,31
Hogares con Carencia de Servicios Básicos	23,44
Hogares con Alta Dependencia	10,79
Hogares No Pobres	69,15
Hogares Pobres	30,85
Hogares Pobreza Extrema	7,63
Personas en Hogares No Pobres	64,34
Personas en Hogares Pobres	35,66
Personas en Hogares Pobreza Extrema	10,83
Vivienda con Materiales de Calidad Mala	25,53
Vivienda con Materiales de Calidad Regular	54,82
Vivienda con Materiales de Calidad Buena	19,66

Fuente: INE. Atlas de Venezuela 2004. Cálculos Propios 2005.

I.1.1.7 EL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO.

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) se ubica en 0,62, por debajo del observado para el estado Sucre y para el país en general, siendo el componente Ingreso y Esperanza de vida los más influyentes (Tabla III-28).

Tabla III-28. MUNICIPIO BERMÚDEZ: VARIABLES ASOCIADAS AL ESTUDIO DEL INDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH). AÑO 2004.

Variables asociadas al IDH	
Componente Educación	0,741
Componente Ingreso	0,4668
Años Potenciales de Vida Perdidos	25
Índice Mediana Educativa	0,375
Tasa de Alfabetismo	92,4
Mediana Educativa	6
Ingreso PPA	2.620.218
IDH Municipal	0,6181

Fuente: INE. Atlas de Venezuela 2004

I.1.1.8 SITUACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA EN SALUD.

La situación de la infraestructura en salud en el municipio se refleja en la existencia de tres hospitales (uno en cada categoría I, II y III), 6 ambulatorios rurales y seis urbanos, sin

contar con los módulos de la Misión Barrio Adentro, ubicados en lugares estratégicos del municipio. La tasa de Mortalidad Infantil se ubica en 21,2 defunciones por cada mil nacimientos, nivel similar al observado para el total estatal.

I.1.1.9 SERVICIOS

En general, los servicios de redes en el municipio son deficientes en calidad y cobertura. Precisamente esta condición de los servicios es una de la que más influye en determinar niveles de pobreza según el método NBI, lo cual la convierte en un nudo crítico de atención a fin de enfrentar esta situación que más afecta la calidad de vida de la población.

En cuanto a aguas blancas y aguas servidas, para el abastecimiento de agua potable el 83,9% la recibe directamente por tubería y el resto por otros medios. El 67% de las viviendas tiene poceta conectada a cloacas y un 20% a pozo séptico. En lo que a la disposición de desechos sólidos se refiere, el 82% posee servicio de recolección o aseo urbano, mientras que el resto lo dispone de otras formas. (Tabla III-29)

Tabla III-29. MUNICIPIO BERMÚDEZ: INDICADORES RELACIONADOS CON LOS SERVICIOS BÁSICOS. AÑO 2004.

INDICADOR	VALOR
AGUA Y DISPOSICIÓN DE EXCRETAS	
POR TUBERÍA A LA VIVIENDA O ACUEDUCTO	83,87
CAMIÓN O LANCHAS CISTERNA	5,88
PILA PÚBLICA O ESTANQUE	1,17
POCETA CONECTADA A CLOACA	66,93
POCETA CONECTADA A POZO SÉPTICO	19,56
EXCUSADO DE HOYO O LETRINA	3,06
RECOLECCIÓN DE BASURA	
SERVICIO DE RECOLECCIÓN O ASEO URBANO	81,51
OTRA DISPOSICIÓN	18,49

Fuente: INE. Nomenclador de Centros Poblados. 2004.

IV.- ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS

IV.1 ACTIVIDAD ECONÓMICA EN EL ÁREA DE ESTUDIO

Este capítulo aborda la caracterización de las actividades económicas tradicionales en el área de estudio. Tal como se estableció en los términos de referencia para el estudio de línea base, en lo que se refiere a las actividades económicas, el estudio aportará información de la agricultura tradicional de Paria en sus rubros más importantes: Cacao, Coco, Café, Raíces y Tubérculos; incluye, además, el diagnóstico de la actividad agropecuaria en los municipios donde esta es relevante, y el perfil económico de la minería no metálica. Las variables consideradas en la caracterización: Superficie cultivada, Volumen de producción, perfil del productor, situación de la fuerza de trabajo, valor monetario de la producción, nivel de desarrollo del sector, aportan datos de mucha utilidad para el diseño de programas de seguimiento que hayan de aplicarse a los fines de estimar los cambios que se van a producir a consecuencia de la explotación de los yacimientos gasíferos en la península de Paria.

En este informe de avance presentamos la situación de los cultivos de Cacao y Coco y algunos rasgos de la actividad ganadera. El diagnóstico completo, que incluye los demás cultivos y el sector de minerales no metálicos, se producirá una vez concluido el proceso de recolección de información en campo que ha de llevarse a cabo en el mes de Agosto.

La información que hemos utilizado para la elaboración de este capítulo proviene de diversas fuentes: El Censo agrícola de 1998, para una visión retrospectiva de la actividad agrícola en la zona, La Evaluación Socioeconómica de los Proyectos Costa Afuera en Oriente realizado por USB y UDO en el 2003-2004, La Línea Base Socioeconómica del Proyecto Corocoro levantada por Ecology and Environment para CONOCO en 2001.

El levantamiento de información primaria en esta etapa comprendió la aplicación de la encuesta de Diagnóstico Productivo y Perfil del productor Agrícola y varias reuniones de trabajo y entrevistas con funcionarios y técnicos del sector agrícola pertenecientes al INIA y al MAT, productores líderes y representantes de asociaciones de productores

IV.1.1 CARACTERIZACIÓN ECONÓMICA DEL ÁREA DE ESTUDIO.

En los municipios de Paria que van a ser directamente impactados por la explotación gasífera, la economía es de base esencialmente agrícola y pesquera y, aun cuando las prácticas agrícolas asociadas y los rendimientos de ellas derivados, caracterizan una agricultura de bajos rendimientos, el mayor volumen de ocupación de la población económicamente activa, según el censo de 1999, lo provee este sector de la economía.

En Valdez, los datos de empleo por rama de actividad económica, indican que 34 de cada cien de los habitantes de este municipio están en la agricultura y la pesca, en Mariño la cifra

es superior, 51 de cada cien y en Arismendi 53 de cada cien de sus habitantes viven del sustento que les provee la actividad agrícola y pesquera. (INE 1999)

En este estudio, en lo que se refiere a la agricultura vegetal, hemos colocado el acento en los cultivos tradicionales de la región Pariana, a saber Cacao, Coco, Café; incorporando, además, la agricultura de raíces, tubérculos y especies. La ganadería se estudia a nivel de los municipios Mariño y Valdez donde se concentra el peso de la actividad de cría de ganado bovino y porcino.

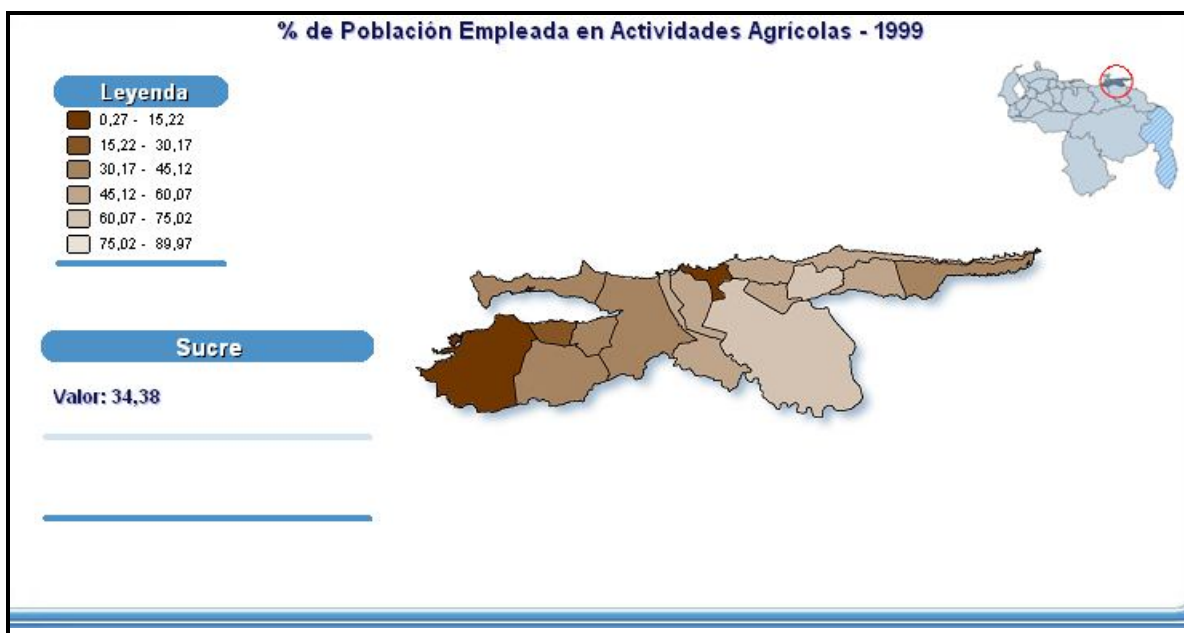


Figura IV-1.- SUCRE: POBLACIÓN EMPLEADA EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS. AÑO 1999

Fuente: Atlas de Desarrollo Humano. INE-PNUD. 2004

IV.1.2 POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR RAMA DE ACTIVIDAD.

La información reportada por el INE y el PNUD en el Atlas de Desarrollo Humano de Venezuela (2004), en relación con esta variable nos muestra el siguiente panorama:

Tabla IV-1. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR RAMA DE ACTIVIDAD. CENSO 1999

MUNICIPIO	EMPLEADA EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS	EMPLEADA EN ACTIVIDADES PETROLERAS	EMPLEADA EN MANUFACTURA	EMPLEADA EN COMERCIO Y SERVICIOS	EMPLEADA EN CONSTRUCCIÓN
VALDEZ	33,82	0,20	7,81	50,47	5,25
MARIÑO	51,21	0,07	4,89	35,10	7,32
ARISMENDI	52,96	0,15	5,92	34,33	5,01

CAJIGAL	65,85	0,00	3,93	25,95	4,13
BENÍTEZ	65.40	0,20	2,21	27,43	4,51

FUENTE: Atlas de Desarrollo Humano. INE 2004. Cálculos propios

Los cambios ocurridos en la base económica regional y subregional desde 1999 no han sido tan significativos como para que se haya producido una reestructuración del empleo en la zona. De manera que siguen siendo el sector primario (agricultura y pesca) y el sector de comercio y servicios (con una presencia fuerte del sector gubernamental en el área de servicios) los sectores donde se desarrollan las actividades económicas de mayor relevancia. Vale destacar la escasa significación, por el momento, de la actividad petrolera y la baja capacidad de generación de empleo del sector manufacturero. (Tabla IV-1)

IV.1.3 LA DINÁMICA ECONÓMICA SUBREGIONAL

La información proveniente de otras fuentes corrobora el bajo nivel de desempeño de la economía subregional en sus sectores primario y secundario. De la investigación realizada por la USB y la UDO para PDVSA en el año 2004 extraemos los siguientes datos referidos a la estructura sectorial de la economía y el empleo.

I.1.1.10 SECTOR SECUNDARIO:

La rama más relevante del sector es la construcción, que participa con un promedio de 8% del empleo total.

La industria manufacturera tiene una importancia relativa muy escasa; es de tipo tradicional, con muy bajas relaciones intersectoriales de insumo- producto, salvo en el caso de las empresas procesadoras de pescado y mariscos.

I.1.1.11 SECTOR TERCIARIO:

Las actividades más altamente generadoras de empleo están asociadas al gobierno regional y municipal y a los organismos que dependen del presupuesto público, asociados a servicios educativos, salud, vigilancia, etc.

Otra rama relevante es el Comercio. Se trata de comercios de pequeña y mediana escala y, por lo tanto, el empleo total surge de la agregación del requerido por numerosos locales.

I.1.1.12 SECTOR PRIMARIO:

El sector primario es relativamente importante. El empleo en la agricultura prácticamente no existe a nivel comercial; se circunscribe a pequeñas extensiones para autoconsumo, ya que hay limitaciones climáticas para una agricultura más intensiva, lo cual afecta al pequeño productor.

Las dos ramas que conforman el sector son la agricultura y la pesca. La participación relativa de cada una presenta diferencias entre las unidades analizadas, que se reflejan en la Tabla IV-2.

Tabla IV-2. PARTICIPACIÓN DE LAS RAMAS DEL SECTOR PRIMARIO EN EL EMPLEO TOTAL

UNIDAD FUNCIONAL	PARTICIPACIÓN RELATIVA DEL SECTOR PRIMARIO (%)	PARTICIPACIÓN RELATIVA DE LA AGRICULTURA (%)	PARTICIPACIÓN RELATIVA DE LA PESCA (%)
U.F.1 CENTROIDE GÜIRIA	21	13	8
U.F.2 ÁREA URBANA DE GÜIRIA	14	4	10
U.F.3 YAGUARAPARO – CAMPO CLARO	29	26	3
U.F.4 OCCIDENTE DE PARIA	17	17	-
U.F.6 RÍO CARIBE	9	7	2

FUENTE: IRNR-USB. Trabajo de Campo. Diciembre 2003

Nota: Las unidades funcionales a las que se refiere esta tabla comprenden los centros poblados más importantes de los Municipios Valdez, Arismendi, Mariño y Cajigal. Las cifras provienen de la encuesta socioeconómica aplicada en la zona en el último trimestre de 2003.

Existe disparidad entre las actividades primarias de las diferentes unidades funcionales; la actividad agrícola es más relevante en las unidades localizadas hacia el oeste e, inversamente, la actividad pesquera es mayor tanto en Güiria como en Río Caribe.

IV.1.4 SITUACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO.

I.1.1.13 DESEMPLEO.

El nivel de desempleo en la subregión Paria alcanza cifras que superan el 30% de la población económicamente activa, demostración evidente de la precariedad económica de la zona y de la incapacidad del sistema económico local para generar los puestos de trabajo demandados por la población. En el caso del Municipio Arismendi hay registros que ubican la tasa de desempleo en el 41%.

En un nivel más restringido, el estudio de Línea Base Socioeconómica en el área de influencia del Proyecto Corocoro realizado por E&E para CONOCO PHILIPS en 2001 presenta los siguientes datos sobre la realidad económica de los municipios Valdez y Mariño. La población empleada en el sector primario alcanza el 20 y 30%, en el sector secundario están el 23 y el 16% y en el sector terciario el 51 y 49% respectivamente. La tasa de desempleo registrada alcanza un 30% de la PEA.

Cuando se examina la participación de los municipios Valdez y Mariño en la conformación del PIB nacional con excepción de la pesca, que aporta el 8,29%, el resto de las actividades económicas tiene una participación poco significativa.

IV.2 UNA VISIÓN RETROSPECTIVA DE LA AGRICULTURA EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DEL PMS.

Para la elaboración de este aspecto hemos utilizado información proveniente de las siguientes fuentes: El Censo agrícola realizado por el MAC en 1998, el Estudio “Evaluación Socioeconómica de los Proyectos Costa Afuera en progreso en el Oriente del País realizado entre el 2003 y el 2004 por la USB y la UDO”.

IV.2.1 LA ACTIVIDAD AGRÍCOLA EN EL MUNICIPIO VALDEZ.

De acuerdo con las estimaciones del Censo Agrícola de 1998 el 33% de las tierras del Municipio Valdez tienen potencial para el desarrollo agrícola. De estas tierras cuya extensión alcanza 19604 Has. el mayor porcentaje (83%) se concentra en las parroquias Güiria y Punta de Piedras.

Siguiendo con los reportes del Censo agrícola de 1998, el 66 % (12.921 ha) de las tierras agrícolas del municipio estaban cultivadas y se registraba un número de 1.200 explotaciones. En la parroquia Güiria, el porcentaje de superficie cultivada era del 39% (4.981 ha) y en la parroquia Punta de Piedras era del 44 % (5.693 has).

IV.2.2 GANADERÍA Y AGRICULTURA

En el municipio Valdez se registra para 1998 un importante desarrollo de la actividad ganadera: 6989 Has. de tierras agrícolas estaban dedicadas a pastos y forrajes en las parroquias Güiria y Punta de Piedras, combinada esta actividad con una agricultura vegetal de cultivos permanentes cubriendo 4678 Has. y 1253 Has. dedicadas a los cultivos de ciclo corto.

Tabla IV-3. MUNICIPIO VALDEZ. SUPERFICIE BAJO PASTOS Y FORRAJES, CULTIVOS PERMANENTE Y DE CICLO CORTO ANUAL (1998)

PARROQUIA	SUPERFICIE TOTAL (HA)	SUPERFICIE CULTIVADA (HA)	PASTOS Y FORRAJES (HA,% con respecto la superficie cultivada)	CULTIVOS PERMANENTES (HA,% con respecto la superficie cultivada)	CICLO CORTO ANUAL (HA,% con respecto la superficie cultivada)
Güiria	8.530,69	4.980,74	3.059,89 (61 %)	1.486,05 (30%)	434,80 (9%)
Bideau	1.904,60	1.702,85	177,50 (10%)	1.202,0 (71%)	323,35 (19%)
Cristóbal colon	1.544,70	545,20	123,00/23%	358,65 (66%)	63,55 (12%)
Punta de piedra	7.624,25	5.692,62	3.628,62(64%)	1.631,75 (29%)	432,25 (8%)
Total municipio	19.604,24	12.921,41	6.989,01	4.678,45	1.253,95

FUENTE: Elaboración propia a partir de los datos del MAC (1998)(tomado de Costa Afuera 2004)

Los pastos o forrajes más comunes reportados por parroquia fueron:

Tabla IV-4. PASTOS O FORRAJES MÁS COMUNES

PARROQUIA	TIPO DE PASTO	Nº DE HAS. CON RIEGO	Nº DE HAS. SIN RIEGO
Güiria	Guinea	30,75	1578,10
	Estrella	100,00	1081,54
Punta de piedra	Guinea	8	3054,42
Bideau	Estrella	No hay reporte	140,50
Cristóbal colón	Johnson	No hay reporte	123

FUENTE: elaboración propia a partir de información del proyecto Costa Afuera

Las cifras y comentarios que siguen dan cuenta de la significación de la actividad ganadera:

* Ganado en ordeño: 691 vacas con una Producción de 5494 litros de leche por día. El reporte en la parroquia Güiria es de 447 vacas y una producción diaria de 3364 lts. de leche y en la parroquia Punta de Piedras, 188 vacas y 1810 lts de leche.

En el municipio se reportaban 202 fincas de cría de ganado porcino. El 18% de las fincas productoras de Cerdos se localizaban en la Parroquia Güiria y el 53% en Punta de Piedras.

I.1.1.14 LA AGRICULTURA VEGETAL.

Con relación a los cultivos permanentes y de ciclo corto, de acuerdo al número de plantas existentes, los cultivos que se reportan por parroquia en el censo agrícola de 1998 son los siguientes:

Tabla IV-5. CULTIVOS PERMANENTES

PARROQUIA	CULTIVOS	NÚMERO DE PLANTAS REPORTADAS
PARROQUIA GÜIRIA	CACAO	530.556
	PLÁTANO	74.224
	COCO	48.751
	CAÑA DE AZÚCAR	30.000
	NARANJA	10.598
	AGUACATE	571
	CIRUELA DE HUESITO	4.917
PARROQUIA PUNTA DE PIEDRA	CACAO	676.115
	COCO	85.544
	PIÑA	33.000
	PLÁTANO	22.256
	NARANJA	5.435
	MANGO	495
	GUAYABA	313
PARROQUIA BIDEAU	CACAO	393.510
	COCO	107.782
	PLÁTANO	105.808

PARROQUIA	CULTIVOS	NÚMERO DE PLANTAS REPORTADAS
PARROQUIA CRISTÓBAL COLÓN	AGUACATE	3.745
	NARANJA	680
	LECHOSA	485
	CACAO	176.600
PARROQUIA CRISTÓBAL COLÓN	PLÁTANO	22.642
	NARANJA	200
	AGUACATE	200

FUENTE: Elaboración propia con base a los datos del MAC(1998)

Con relación a la agricultura de ciclo corto de acuerdo al número de Has. existentes, los cultivos que se reportan por parroquia en el censo agrícola de 1998 son los siguientes:

Tabla IV-6. CULTIVOS DE CICLO CORTO

PARROQUIAS	CULTIVOS ANUALES, SUBSISTEMAS	SUPERFICIE CULTIVADA (HA)
PARROQUIA GÜIRIA	Maíz	129,00
	Yuca	83,60
	Ocumo	52,50
	Patilla	113,30
PARROQUIA PUNTA DE PIEDRA	Ocumo	183,95
	Maíz	118,55
	Yuca	65,25
	Patilla	221,25
PARROQUIA BIDEAU	Ocumo	115,10
	Yuca	67,25
	Maíz	53,25
	Patilla	55,50
PARROQUIA CRISTÓBAL COLÓN	Ocumo	29,65
	Maíz	25,40

IV.2.3 LA FUERZA DE TRABAJO AGRÍCOLA EN EL MUNICIPIO

En lo referente a la mano de obra ocupada en actividades agrícolas, el censo señala lo siguiente:

Tabla IV-7. FUERZA DE TRABAJO OCUPADA EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS

PARROQUIA	TRABAJADOR FIJO	HOMBRES	MUJERES	TRABAJADOR TEMPORAL	HOMBRES	MUJERES
Güiria	601	560	41	859	844	15
Punta de Piedras	734	627	107	1188	1082	196
Bideau	398	288	110	671	658	13
Cristóbal Colón	115	100	15	106	105	1

Total	1848	1575	273	2914	2689	225
--------------	-------------	-------------	------------	-------------	-------------	------------

FUENTE: elaboración propia a partir de datos del censo 1998.

Como es de hacer notar el mayor número de trabajadores se ubica en la parroquia Punta de Piedras, siguiéndole en orden de importancia la parroquia Güiria.

I.1.1.15 CONDICIONES DEL TRABAJADOR AGRÍCOLA EN EL MUNICIPIO

Los datos son indicativos de una economía agrícola básicamente de subsistencia y semicomercial. Son pequeñas unidades de producción familiares lo que explica el alto porcentaje de trabajo fijo no remunerado. El trabajo temporal aplica en las unidades de producción más grandes, como por ejm. las plantaciones de coco. En todo caso los datos son evidencia de las precarias condiciones socioeconómicas del trabajador agrícola en el Municipio que será más afectado por el emplazamiento de las actividades petroleras.

Tabla IV-8. CONDICIÓN DEL TRABAJADOR AGRÍCOLA. CENSO AGRÍCOLA 1998. MUNICIPIO VALDEZ.

PARROQ.	Nº EXPLOT.	FIJO				TEMPORAL			
		REMUNERADO		NO REMUNERADO		REMUNERADO		NO REMUNERADO	
		HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER
Güiria	430	48	0	512	41	763	2	81	13
Bideau	276	12	1	276	109	642	8	16	5
Cristóbal Colon	84	12	4	88	11	100	1	5	0
Punta de Piedra	410	96	5	531	102	948	193	134	3
Total	1.200	168	10	1.407	263	2.453	204	236	21

FUENTE: elaboración propia a partir de datos del Censo agrícola de 1998.

La evaluación de la economía agrícola del Municipio Valdez registra, según el estudio Costa Afuera, un ciclo de expansión en el periodo 1979-1998. Este crecimiento se produce en las Parroquias Güiria y Punta de Piedras y queda evidenciado al comparar la cartografía de 1979 con las cartas catastrales de 1998.

Tabla IV-9. LA AGRICULTURA EN VALDEZ

- En el municipio Valdez el 33% de las tierras tienen potencial para el desarrollo agrícola.
- las parroquias del municipio Valdez más importantes desde el punto de vista de la actividad agrícola, son Güiría y Punta de Piedra. El 83% de la tierra agrícola esta concentrada en estas parroquias, con un porcentaje de explotación del 44% (5693 has.) y 39%(4981 has) respectivamente.
- Pastos y forrajes ocupan la mayor extensión de tierras agrícolas y le siguen en importancia cultivos permanentes, plantaciones y fruticultura, y cultivos de ciclo corto anual.
- En Güiría y Punta de Piedra se localiza la mayor actividad de cría de ganado vacuno, y el 71% de las explotaciones de ganado porcino del municipio.
- El 94% de la producción de leche del municipio Valdez proviene de estas parroquias.
- En Güiría y Punta de piedras están localizadas el mayor n° de explotaciones de cacao.
- El mayor % de la fuerza de trabajo empleada en la agricultura se encuentra en las parroquias Güiría y Punta de Piedra.

IV.2.4 EL CACAO EN EL MUNICIPIO VALDEZ SEGÚN EL CENSO AGRÍCOLA DE 1998.

Este cuadro elaborado a partir de los datos del censo agrícola realizado por el MAC en 1998 da cuenta de la importancia del cultivo en el Municipio Valdez, el N° de fincas, la superficie cultivada por has. y el N° de plantas de cacao.

Tabla IV-10. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CACAO, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS. MUNICIPIO VALDEZ. 1998

PARROQUIA	N° DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.	N° DE PLANTAS
Bideau	120	96,50	393,00	489.50	393.510
Cristóbal Colón	53	15,50	186,25	201.75	176.600
Güiría	207	121,50	626,50	748.00	530.556
Punta de Piedra	204	261,25	544,50	805.75	676.115
Total	584	494,75	1750.50	2245.00	1.776.781

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

Dos comentarios debemos hacer para cerrar esa visión retrospectiva:

1. La agricultura tradicional ha sido y sigue siendo un eje básico de la actividad económica de la península de Paria.

2. Un objetivo a alcanzar, en el escenario que plantean los nuevos desarrollos petroleros, es el fortalecimiento agrícola de Paria para evitar que se repita la historia de abandono de la actividad y el incremento de las tasa de desempleo e informalidad que han estado asociadas, entre otras causas, al debilitamiento del sector.

IV.3 LA AGRICULTURA EN EL MUNICIPIO ARISMENDI.

El Censo agrícola de 1998 registra para el Municipio Arismendi la siguiente información en lo que se refiere a la agricultura vegetal:

Tabla IV-11. AGRICULTURA VEGETAL EN EL MUNICIPIO ARISMENDI. AÑO 1998

PARROQUIA	CULTIVOS	Nº EXPLOT.	CULTIVO	ASOCIADOS	TOTAL	Nº DE PLANTAS
ANTONIO JOSE DE SUCRE	AGUACATE	6	10,00	5,00	15,00	2.000
	CACAO	512	729,25	1.876,50	2.605,75	875.100
	CAFE	24	1,50	102,00	103,50	5.550
	CAMBUR	22	25,00	4,00	29,00	27.500
	COCO	5	14,00	0,00	14,00	0
	NARANJA	1	2,00	0,00	2,00	500
	PIÑA	1	1,00	0,00	1,00	22.000
	PLATANO	69	89,00	11,00	100,00	0
PUERTO SANTO	AGUACATE	39	9,05	6,50	15,55	2.461
	ANON	1	2,00	0,00	2,00	0
	CACAO	148	171,50	96,00	267,50	208.658
	CAFE	136	148,25	132,00	280,25	548.970
	CAMBUR	111	74,00	17,45	91,45	81.013
	CAÑA DE AZUCAR	2	8,00	0,00	8,00	480.000
	CIRUELA DE HUESITO	35	25,05	13,50	38,55	1.780
	COCO	25	22,25	2,00	24,25	513
	GUAYABA	1	0,00	0,00	0,00	29
	JOBO	1	0,50	0,00	0,50	0
	LECHOSA	4	1,50	0,00	1,50	1.455
	MANDARINA	4	1,00	2,00	3,00	60
	MANGO	44	11,90	5,00	16,90	2.137
	NARANJA	81	53,35	12,50	65,85	15.547
	NISPERO	5	3,00	1,00	4,00	75
	PIÑA	25	29,25	7,00	36,25	643.500
	PLATANO	17	11,05	1,50	12,55	150
	POMALACA	9	1,60	0,00	1,60	472
RIO CARIBE	AGUACATE	49	29,50	14,25	43,75	6.299
	ALGARROBA	1	1,50	0,00	1,50	0
	APAMATE	1	0,00	0,00	0,00	300
	CACAO	1.053	2.605,30	1.098,00	3.703,30	3.126.540
	CAFE	96	100,75	91,00	191,75	382.485
	CAMBUR	174	154,90	50,80	205,70	169.025
	CAÑA DE AZUCAR	1	0,25	0,00	0,25	15.000
	CIRUELA DE HUESITO	1	0,25	0,00	0,25	0
	COCO	8	24,00	0,00	24,00	100

PARROQUIA	CULTIVOS	Nº EXPLLOT.	CULTIVO	ASOCIADOS	TOTAL	Nº DE PLANTAS
	GUAMO	1	0,00	0,00	0,00	30
	GUAYABA	1	0,00	0,00	0,00	20
	LECHOSA	9	6,25	0,50	6,75	5.313
	LIMON	2	1,00	0,00	1,00	225
	MANDARINA	7	5,25	0,00	5,25	800
	MANGO	6	1,55	0,00	1,55	203
	NARANJA	113	100,30	41,05	141,35	26.737
	NISPERO	5	2,50	0,00	2,50	55
	PIÑA	9	9,75	0,00	9,75	214.500
	PLATANO	29	20,05	8,10	28,15	450
	POMALACA	6	2,50	3,50	6,00	15
SAN JUAN DE LAS GALDONAS	AGUACATE	7	7,00	0,00	7,00	1.400
	CACAO	294	529,95	403,00	932,95	635.540
	CAFE	36	58,50	36,00	94,50	216.450
	CAMBUR	28	24,65	4,50	29,15	27.115
	COCO	1	1,00	0,00	1,00	0
	NARANJA	1	1,00	0,00	1,00	250
	PIÑA	15	21,00	0,00	21,00	462.000
	PLATANILLO	1	0,50	0,00	0,50	0
	PLATANO	23	17,50	2,50	20,00	0
FUENTE: MAC. CENSO AGRICOLA 1998						

Los datos destacan la preeminencia del cultivo de Cacao en todas las parroquias del Municipio, combinado este cultivo con la siembra de frutales y musáceas (plátano, cambur). La tabla siguiente ilustra la situación, para la fecha del censo, del cultivo de cacao en lo que se refiere al nº de unidades de explotación, la superficie cultivada, la extensión de los cultivos asociados y el nº de plantas de Cacao.

Tabla IV-12. NÚMERO DE EXPLOTACIONES, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS DE CACAO POR MUNICIPIO SEGÚN CULTIVOS. ARISMENDI. CENSO AGRÍCOLA 1998

Parroquia	N° de explotaciones	Superficie Cultivada. Has	Asociados Has.	Total Has.	N° de plantas
Antonio José de Sucre.	512	729,25	1876,50	2605,75	875.100
Puerto Santo	148	171,50	96,00	267,50	208.658
Río Caribe	1053	2605,30	1098,00	3703,30	3.126540
San Juan de las Galdonas	294	529,95	403,00	932,95	635.540
Total	2007	4036,00	3473,50	7509,50	4.845.838

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios.

En este cuadro hay un dato que debemos comentar: se trata de las 512 explotaciones agrícolas dedicadas al cultivo de cacao en la Parroquia Antonio José de Sucre. Esta parroquia congrega los pueblos de la Costa Norte de la Península de Paria que están más cercanos a los yacimientos de gas del PMS: estos pueblos combinan la actividad pesquera con la práctica de una economía agrícola que básicamente les procura la subsistencia. Son sin embargo pueblos de rancia tradición cacaotera, como es el caso de Sta. Isabel donde se asienta una de las más viejas haciendas de Paria dedicadas al cultivo de este rubro.

IV.3.1 CONDICIONES DEL TRABAJADOR AGRÍCOLA

La condición del trabajador agrícola del Municipio Arismendi, guarda similitud con la del trabajador de Valdez: La fuerza de trabajo se desempeña mayoritariamente en la práctica de una actividad económica de autoconsumo y semicomercial. Esto explica el alto N° de trabajadores en el rango de fijos que no reciben remuneración salarial. El otro sector de los trabajadores agrícolas lo integran los jornaleros temporales que faenan estacionalmente en las haciendas de cacao de mayor importancia económica y comercial.

Tabla IV-13. CONDICIÓN DEL TRABAJADOR AGRÍCOLA. MUNICIPIO ARISMENDI

PARROQUIA	N° DE EXP.	REM. FIJO		NO REM. FIJO		REM. TEMP.		NO REM. TEMP.	
		H	M	H	M	H	M	H	M
RIO CARIBE	1.502	81	9	2.348	216	3.218	10	706	6
ANTONIO JOSE DE SUCRE	632	16	2	828	85	1.557	138	109	20
PUERTO SANTO	458	77	7	558	119	691	126	119	18

SAN JUAN DE LAS GALDONAS	479	17	1	602	64	780	0	118	7
TOTAL	3.071	191	19	4.336	484	6.246	274	1.052	51

FUENTE: elaboración propia a partir del Censo agrícola 1998

IV.4 LA AGRICULTURA EN EL MUNICIPIO MARIÑO.

El Municipio Mariño es uno de los más importantes productores de Coco y Cacao de Paria. Las cifras que manejamos le asignan el 35% de las Has. dedicadas a este cultivo en el Estado sucre y más del 50% de la producción de la Península de Paria. En lo que se refiere al Cacao, Mariño reporta el 13% de las fincas del cultivo en la Península de Paria. Mariño es junto con Valdez una zona de importante tradición Ganadera.

Tabla IV-14. LA AGRICULTURA EN EL MUNICIPIO MARIÑO

PARROQUIAS	CULTIVOS	SUPERFICIE (ha)				NÚMERO DE PLANTAS
		Nº EXPLOT.	CULTIVO	ASOCIADOS	TOTAL	
CAMPO CLARO	AGUACATE	2	0,00	4,50	4,50	0
	CACAO	208	103,55	686,90	790,45	123.910
	CAFE	14	8,00	25,25	33,25	29.600
	CAMBUR	17	9,25	17,50	26,75	10.175
	CAÑA DE AZUCAR	2	1,50	0,00	1,50	90.000
	COCO	36	213,00	98,50	311,50	90
	GUAYABA	1	1,00	0,00	1,00	0
	LIMON	1	0,00	3,00	3,00	0
	MANGO	1	0,00	0,00	0,00	50
	NARANJA	13	9,50	19,50	29,00	2.540
	PLATANO	13	12,50	4,00	16,50	0
IRAPA	CACAO	511	208,75	1.457,30	1.666,05	250.500
	CAFE	53	1,00	230,00	231,00	3.700
	CAMBUR	7	5,50	4,00	9,50	6.050
	COCO	127	430,00	298,75	728,75	0
	LECHOSA	1	0,00	0,50	0,50	0
	NARANJA	7	0,50	7,00	7,50	125
	PLATANO	5	0,15	11,50	11,65	0
MARABAL	AGUACATE	5	1,50	10,00	11,50	570
	CACAO	150	204,50	369,75	574,25	335.100
	CAFE	21	24,00	38,30	62,30	134.500
	CAMBUR	3	3,00	9,00	12,00	8.300
	COCO	3	3,00	0,00	3,00	0
	NARANJA	9	8,00	1,00	9,00	2.060
	PIÑA	1	0,25	0,00	0,25	5.500
	PLATANO	9	13,00	1,50	14,50	0
SAN ANTONIO DE IRAPA	AGUACATE	18	27,60	2,50	30,10	5.520
	CACAO	66	175,50	99,00	274,50	214.900
	CAFE	15	34,00	0,00	34,00	125.800
	CAMBUR	7	4,90	1,00	5,90	6.390
	COCO	3	6,50	0,00	6,50	0
	LECHOSA	1	0,00	4,00	4,00	0
	MANGO	1	1,50	0,00	1,50	120
	NARANJA	6	12,00	0,00	12,00	3.000
	PLATANO	9	12,00	6,50	18,50	1.500
SORO	CACAO	13	35,50	0,00	35,50	42.600
	CAMBUR	1	0,50	0,00	0,50	550
	COCO	48	801,00	0,00	801,00	120

FUENTE: MAC. CENSO AGRÍCOLA 1998

IV.4.1 LA ACTIVIDAD GANADERA.

El censo de 1998 reporta en Mariño 95 fincas ganaderas con 4694 reses, una población de ganado vacuno superior a la registrada para el Municipio Valdez. Los datos más recientes, que serán examinados más adelante, confirman la vocación ganadera del municipio y reportan las condiciones en las cuales se desenvuelve la explotación de este rubro actualmente.

Tabla IV-15. LA ACTIVIDAD GANADERA. MARIÑO. 1998

PARROQUIA	Nº DE EXPLOTACIONES	TOROS	VACAS PARIDAS	VACAS DE ORDEÑO	HORRAS	NOVILLOS	NOVILLAS	MAUTES	MAUTAS	BECERROS	BECERRAS	TOTAL
IRAPA	15	44	183	3	194	68	114	58	59	67	90	895
CAMPO CLARO	35	80	207	3	326	163	177	38	46	106	83	1264
MARABAL	4	6	22	0	3	33	29	21	17	27	2	164
SAN ANTONIO DE IRAPA	19	27	123	16	31	77	98	16	16	45	79	547
SORO	22	32	418	12	115	299	329	65	66	211	255	1824
TOTAL	95	189	953	34	669	640	747	198	204	456	509	4694

FUENTE: Elaboración a partir del Censo agrícola 1998

IV.4.2 CONDICIÓN DEL TRABAJADOR AGRÍCOLA

Las condiciones del trabajador agrícola en Mariño retratan una situación parecida a la de los trabajadores de Valdez y Arismendi. Y no puede ser de otra manera puesto que son el reflejo de la debilidad estructural de la economía agrícola de la zona. Sigue siendo, sin embargo, esta agricultura de subsistencia la proveedora, para muchas familias de la subregión, de las respuestas que no producen los otros sectores de la economía.

Tabla IV-16. CONDICIÓN DEL TRABAJADOR AGRÍCOLA. MUNICIPIO MARIÑO

PARROQUIA	Nº DE EXPLOT.	TRABREM. FIJO		TRAB. NO REM. FIJO		TRAB. TEMP. REM.		TRAB. TEMP. NO REM.	
		H	M	H	M	H	M	H	M

IRAPA	723	30	2	1.383	242	1.082	0	3	0
CAMPO CLARO	313	22	3	501	57	495	0	9	0
MARABAL	180	4	0	188	11	155	2	103	1
SAN ANTONIO DE IRAPA	129	1	0	135	7	81	1	80	2
SORO	73	11	0	84	0	117	0	45	2
TOTAL	1.418	68	5	2.291	317	1.930	3	240	5

FUENTE: elaboración propia a partir del Censo agrícola 1998

IV.5 DATOS RECIENTES DE LA AGRICULTURA EN EL ÁREA DE INFLUENCIA.

Proviene, en esta visión retrospectiva, de la investigación realizada por el equipo de investigadores de la USB y La UDO para la evaluación socioeconómica de los proyectos Costa Afuera en progreso en el Oriente, en el año 2004.

Los cuadros que mostramos a continuación describen una panorámica de la agricultura en la zona para el momento (2003) en que se llevó a cabo la evaluación socioeconómica de los Proyectos Costa Afuera.

Tabla IV-17. SISTEMAS AGRÍCOLAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA

SISTEMAS AGRÍCOLAS	LOCALIZACIÓN	NIVEL DE DESARROLLO
Ganadería extensiva: Búfalos	Sabanas de Venturini	Ganadería de doble propósito, elaboración de queso mozzarella
Maíz y huertas familiares.	Guayana- Bohordal	Agricultura de subsistencia y semi-comercial
Huertas familiares pequeñas con maíz, yuca, musáceas- cambur y plátano	Guayana- Bohordal	Agricultura de subsistencia y semi-comercial
Plantación coco, ganadería semi intensiva a la sombra de la plantación de coco. Plantación Cacao	Guayana- Bohordal	Extracción de copra
Huertas familiares con cambur, coco, fruta de pan), cultivos de anuales (ocumo chino, ocumo, yuca), horticultura de piso bajo (patilla).	Yaguaraparo-Irapa	Agricultura de subsistencia y semi-comercial
Plantaciones de coco y cultivos de cítrico asociados.	Sector El Paujil-La Ceiba vía Río Seco, Sector Río Chiquito Abajo	Extracción de copra

SISTEMAS AGRÍCOLAS	LOCALIZACIÓN	NIVEL DE DESARROLLO
Huertas familiares Plantación de cacao Plantación de coco combinada con ganadería semiintensiva	Pueblo Viejo-Marabal	Agricultura de subsistencia y semi-comercial Agricultura mixta
Plantación de coco combinado con ganadería semi-intensiva, Plantación coco, cacao, musáceas, cambur, plátano. Barbechos, Ganadería extensiva,	Irapa-San Antonio de Irapa.	Agricultura mixta Agricultura de subsistencia y semi-comercial
Plantación cacao, Rastrojos, agricultura de subsistencia y semi-comercial en ladera. Plantación coco. Plantación cacao y asociados agricultura mixta	Punta Brava San Antonio de Irapa-Yoco.	Agricultura de subsistencia y semicomercial. Agricultura mixta
Plantación de coco con ganadería semi-intensiva., Ganadería extensiva, Agricultura de subsistencia y semi-comercial (maíz y ocumo),	Pueblo Viejo- Manacal.	Agricultura de subsistencia y semicomercial.
Ganadería extensiva, vegetación secundaria, Agricultura de subsistencia y semicomercial.	Yoco-Soro-Punta de Piedras Manacal-Yoco	Ganadería de doble propósito Agricultura de subsistencia y semicomercial.
Plantación de coco con ganadería semiintensiva.Plantación de coco con maíz y/o musáceas. Conucos	San Antonio de Irapa -Río salado	Agricultura mixta
Plantación de Coco- ganadería semiintensiva Plantación de Cacao Sábila, Horticultura de piso bajo: Berenjena, chayota, pepino, cebollín, orégano. Ganadería semiintensiva Cultivos anuales : Maíz, patilla, melón Plantación de Coco y Maíz Cultivo de Tabaco, cambur, lechosa, maíz.	Punta de Piedras- yoco- Río Salado Yoco-La orqueta Río Bautista Cerro del diablo Río Salado Punta Sivisa	Agricultura de subsistencia y semicomercial Agricultura de subsistencia y semicomercial Agricultura mixta Agricultura de subsistencia y semicomercial Agricultura mixta Agricultura de subsistencia y semicomercial

SISTEMAS AGRÍCOLAS	LOCALIZACIÓN	NIVEL DE DESARROLLO
Coco, Musáceas, cacao, Ganado	Mapire	Agricultura de subsistencia y semicomercial

FUENTE: IRNR, 2004

Resulta de interés para el estudio asentar aquí los siguientes aspectos derivados de los estudios más recientes que se han llevado a cabo en la zona.

- La actividad agrícola en la Península de Paria ha permanecido en el tiempo, sustentada hoy en día, tanto en sistemas agrícolas tradicionales, como en otros sistemas más recientes que han permitido la diversificación de la producción (cultivos anuales, horticultura de piso bajo, fruticultura), en combinación con sistemas de producción animal (ganadería extensiva y semi-intensiva).
- Los rubros de cacao, coco, y café han conformado una actividad comercial tradicional agro-exportadora en el Estado Sucre. Esto tiene vigencia hoy en día, pues ha habido resurgimiento de plantaciones de cacao por poda y abono. Los campos se encontraban abandonados por falta de servicios, sin embargo la gente se está organizando, y aunque el precio del producto está en baja, la producción va en aumento.
- Hay la necesidad de preservar e incrementar la actividad productiva tradicional, representada por las ramas agrícola y pesquera, percepción no sólo de la población residente en los centros más pequeños, sino también en todos los sectores de Güiria.

IV.6 UNA VISIÓN ACTUALIZADA DE LA AGRICULTURA TRADICIONAL DE PARIA: EL CACAO DE PARIA.

Este apartado presenta un examen en detalle de la situación de los cultivos históricos de la zona de estudio: sus problemas y sus potencialidades; así como el perfil de los productores. Se ha elaborado en correspondencia con los alcances establecidos en los términos de referencia del estudio de línea base y presenta los resultados del trabajo de campo realizado. La información ha sido organizada tomando en cuenta los siguientes aspectos:

- Situación de cada cultivo en el área de influencia directa.
- Perfil del productor agrícola.
- Perspectivas.

En relación con el primer aspecto se presenta la información primaria recabada de una encuesta aplicada en 2004 por FUNDACITE-Sucre y el trabajo de campo realizado por el equipo de investigadores de la UDO. El procesamiento estadístico de la encuesta de FUNDACITE y el análisis de datos ha sido realizado por el equipo de investigadores de la UDO, que trabaja en el componente socioeconómico del estudio de LBA del PMS, con la

expresa autorización de FUNDACITE–Sucre. Esta información cubre los Municipios Valdez, Mariño, Arismendi y Benítez.

El segundo aspecto, presenta información actualizada de los productores agrícolas de la zona. La hemos denominado Perfil del productor agrícola por cuanto a partir de ella se trazan los rasgos básicos del productor promedio: su ingreso estimado, el apoyo que recibe o deja de recibir, sus expectativas, su arraigo en la ocupación, su nivel educativo, sus problemas. La fuente primaria de datos es la encuesta que ha venido siendo aplicada desde mayo de 2005.

El tercer aspecto se deriva del análisis de la información proveniente de las distintas fuentes y muestra los escenarios posibles de la agricultura tradicional de Paria en los próximos años en el contexto de los cambios que han de producirse y que ya se están produciendo como efecto del inicio de las actividades asociadas al desarrollo de los proyectos gasíferos.

En este informe presentamos una visión de conjunto de la situación en la subregión.

I.1.1.16 SITUACIÓN DEL CULTIVO EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS PROYECTOS: ¿EL CACAO AGRICULTURA DE SUBSISTENCIA?

La afirmación está en boca de los productores: En paria se produce uno de los mejores cacaos del mundo. También lo afirman quienes lo compran aquí y afuera.” Venezuela produce menos del 2% del cacao del mundo pero sus semillas son consideradas las más exquisitas”. (El Nacional, 3 de Julio de 2005, Pág. C4).

En Paria, a decir de los expertos y de las estadísticas de producción, se cosechan anualmente unas 6000 TN de Cacao en pequeñas fincas. La mayoría de estas fincas tienen una extensión inferior a las 6 Has. y la producción anual en la mayoría de los casos, 58,51%, es inferior a los 600 kg /Ha al año. Los productores encuestados, en su mayoría (68,2%), declaran percibir ingresos anuales inferiores a los cuatro millones de Bolívares. Sin embargo, siguen cultivando cacao. Subsisten cultivando una semilla altamente apreciada por su calidad en los centros más calificados de la producción de chocolate en el mundo.

El censo agrícola de 1998 reporta 7407 explotaciones agrícolas cacaoteras en los municipios Arismendi, Mariño, Libertador, Valdez, Benítez y Cajigal del Estado Sucre. En estos cinco municipios, según estos registros, se destinan 13 835 has. a la producción de cacao.

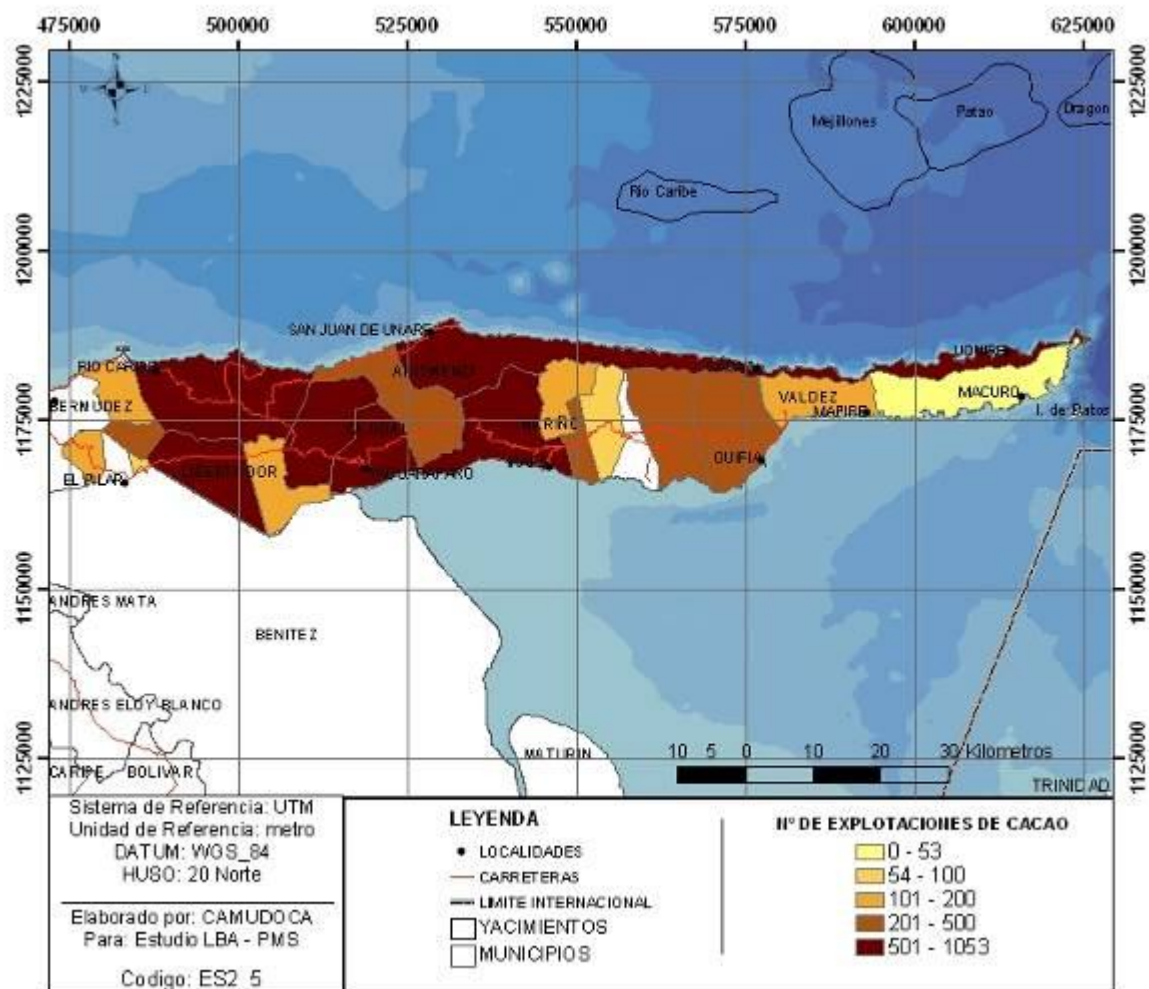


FIGURA IV-2. ZONAS DE EXPLOTACIONES DE CACAO EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DEL PMS.

FUENTE: MAC. Censo Agrícola 1998

Tabla IV-18. CUADRO CONSOLIDADO DE EXPLOTACIONES EN EL ÁREA DE ESTUDIO

Municipio	Nº de explotaciones	Distribución %	Superficie cultivada Has.	Distribución %
Arismerendi	2007	28,00	4036,00	29,17
Mariño	935	13,03	692,30	5,00
Valdez	584	8,14	494,75	3,57
Benítez	2149	26,82	3896,55	28,16
Cajigal	1732	24,01	4715,40	34,08
Total	7407	100,00	13835,00	100,00
FUENTE: Censo 1998. Cálculos propios.				

Tomando esta cifra como referencia hemos estimado una muestra de 793 unidades productivas y los datos que se han obtenido presentan el siguiente panorama de la situación del cultivo en el área de estudio.

IV.6.1 TAMAÑO DE LAS FINCAS CACAOTERAS.

La actividad agrícola cacaotera se desarrolla en un universo de pequeñas unidades de producción. En su mayoría los productores, 72,38%, cultivan el grano en extensiones no superiores a las cinco Has. El tamaño de las fincas así como sus condiciones agrotécnicas, como veremos más adelante, explican los bajos niveles de rentabilidad tradicionalmente asociados al cultivo de Cacao en Paria.

IV.6.2 PRODUCCIÓN POR HECTÁREAS.

La baja productividad del cultivo ha sido una constante en los últimos años, la producción por Ha. en la mayoría de las fincas cacaoteras de Paria está en el orden de los 300 Kg./ha. En esta muestra de haciendas que estamos analizando, el 58,51% de las fincas registra una producción que se ubica entre los 200 y 600 Kg. por ha. al año. El porcentaje con valores superiores a los 2000 Kg./Ha apenas alcanza el 6,31% de las fincas.

Tabla IV-19.- Tamaño de las fincas cacaoteras.

Nº DE HAS.	Nº DE FINCAS	%
01-02	159	20,05
03-05	415	52,33
06-08	124	15,64
09-11	47	5,93

Nº DE HAS.	Nº DE FINCAS	%
12-14	12	1,51
15-17	11	1,39
18-20	9	1,13
21-23	3	0,38
24-26	2	0,25
30-32	1	0,13
40 y mas	10	1,26
Total	793	100
FUENTE: información levantada en campo.		

Tabla IV-20. Paria producción de cacao por ha. año 2005.

KG./HA	Nº DE FINCAS	%
0-200	214	26,99
201-400	142	17,91
401-600	108	13,62
601-800	100	12,61
801-1000	57	7,19
1001-1200	16	2,02
1201-1400	14	1,77
1401-1600	46	5,80
1601-1800	9	1,13
1801-2000	37	4,67
2001-2200	1	0,13
2201-2400	2	0,25
2401-2600	19	2,40
2601-2800	2	0,25
3000-3200	17	2,14
3201-3400	0	0,00
3401-3600	2	0,25
3601-3800	1	0,13
3801-4200	6	0,76
TOTAL	793	100
FUENTE: información levantada en campo.		

IV.6.3 VALOR ESTIMADO DE LA PRODUCCIÓN.

Según nuestros cálculos las 8357 fincas localizadas en Paria, alcanzaron para el año 2004 una producción superior a los 6,5 millones de Kgs. con un valor estimado superior a los veintiséis millardos de Bolívars. Arismendi, Cajigal y Benítez son los municipios de mayor producción y en ellos se localizan el 71% de las haciendas de cacao. Tanto la producción como el valor monetario de la misma, repetimos, son valores estimados por cuanto no hay estadísticas que registren año tras año la situación de la economía agrícola en la zona.

Tabla IV-21. PRODUCCIÓN ESTIMADA DE CACAO EN EL AÑO 2004. VALOR MONETARIO EN BS. ÁREA DE INFLUENCIA PMS

MUNICIPIO	Nº DE FINCAS	Kgs	MM Bs.
Arismendi	2007	1.578.023,00	6.312.092.000
Mariño	948	745.374,48	2.981.497.920
Valdez	584	459.175,84	1.836.703.360
Cajigal	1732	1.361.802,32	5.447.209.280
Libertador	939	738.298,14	2.953.192.560
Benítez	2147	1.688.100,22	6.572.400.880
Total	8357	6.570.774,00	26.103.096.000

IV.6.4 SITUACIÓN FITOSANITARIA DEL CACAO DE PARIA:

Uno de los factores asociados al bajo rendimiento de las haciendas cacaoteras de Paria es el relativo a los controles fitosanitarios. Las fincas cacaoteras vienen siendo afectadas por una variada gama de enfermedades que disminuyen, según estimaciones de los expertos, en un 30% su potencial productivo. En la información de campo que venimos procesando, se destaca esta situación como un aspecto crítico que debe ser atendido en el marco de un programa de fortalecimiento de la actividad económica en el área de influencia del PMS. En el mapa que presentamos a continuación se evidencia la magnitud y alcances del problema.

Tabla IV-22. SITUACIÓN DEL CULTIVO DE CACAO: % DE FINCAS QUE REPORTAN PLANTAS ENFERMAS POR MUNICIPIO. AÑO 2005

MUNICIPIO	SI	NO	TOTAL
Arismendi	63,46	36,54	100

Valdez	83,50	16,50	100
Mariño	68,82	31,18	100
Cajigal	71,00	29,00	100
Benítez	71,51	28,48	100
Total	70,49	29,51	100

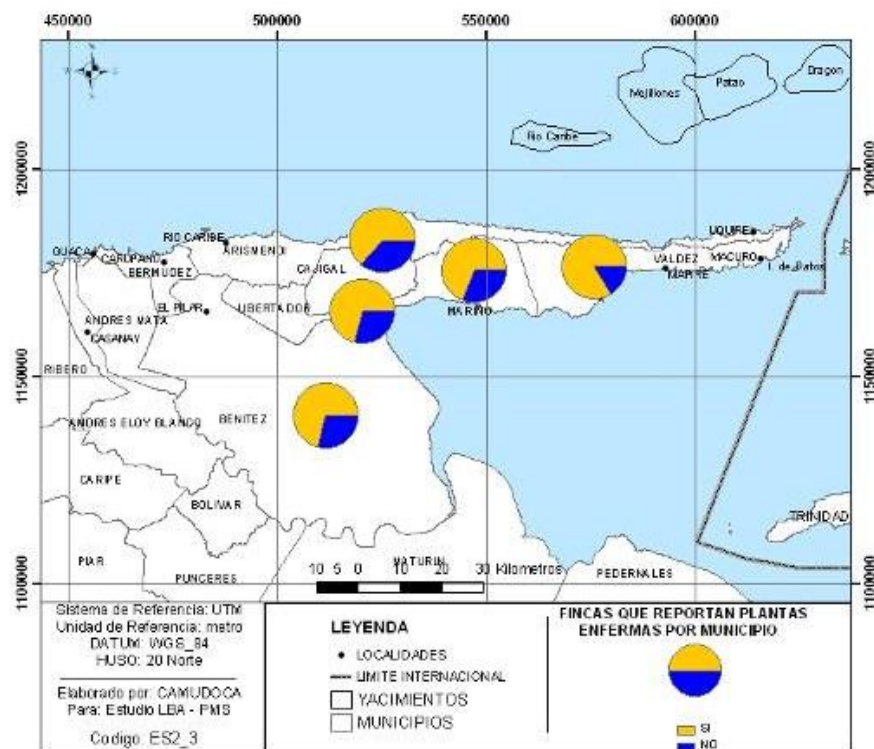


Figura IV-3.FINCAS QUE REPORTAN PLANTAS ENFERMAS POR MUNICIPIO. AÑO 2005.

Fuente: información levantada en campo

Tabla IV-23.- Reporte de enfermedades en fincas cacaoteras.

REPORTES DEL TIPO DE ENFERMEDAD EN FINCAS DE CACAO.	Frecuencia	Porcentaje
NO REPORTAN ENFERMEDAD	338	42,62
PHITICTORA- ANTRACNOSIS	1	0,13
AGUA AMARILLA	4	0,50
ANTRACNOSIS	1	0,13
ANTRACNOSIS - ESCOBA DE BRUJA	1	0,13
BUBA	5	0,63
CANCER DE TRONCO	2	0,25
CANDELILLA	1	0,13
CERATOCYSTIS -- PHITICTORA	1	0,13
CERATOCYSTIS	3	0,38
CRISCUPELLIS PERNICIOSA	8	1,01
ESCOBA DE BRUJA - BUBA	6	0,76
ESCOBA DE BRUJA - CANCER DE TALLO	5	0,63
ESCOBA DE BRUJA - PHITICTORA- ANTRACNOSIS - BUBA -	1	0,13
ESCOBA DE BRUJA - PHITICTORA - ANTRACNOSIS - BUBA -	12	1,51
ESCOBA DE BRUJA - - ANTRACNOSIS - BUBA - CERATOCYSTIS -	2	0,25
ESCOBA DE BRUJA - - ANTRACNOSIS- PHITICTORA - BUBA -	10	1,26
ESCOBA DE BRUJA - - ANTRACNOSIS - PHITICTORA	8	1,01
ESCOBA DE BRUJA - - ANTRACNOSIS- PHITICTORA - BUBA	2	0,25
ESCOBA DE BRUJA - GOTA	1	0,13
ESCOBA DE BRUJA - GUATE PAJARITO	5	0,63
ESCOBA DE BRUJA	143	18,03
ESCOBA DE BRUJA, BABA, GOTA	1	0,13
ESCOBA DE BRUJA, - PHITICTORA	11	1,39
ESCOBA DE BRUJA, - PHITICTORA, BUBA	1	0,13
ESCOBA DE BRUJA - MANCHA	1	0,13
PHITICTORA - ESCOBA DE BRUJA - ANTRACNOSIS	6	0,76
PHITICTORA- ESCOBA DE BRUJA	5	0,63
GOTA	19	2,40
GOTA Y MAL DE MACHETE	1	0,13
GUATE DE PAJARITO	7	0,88
HONGOS	3	0,38
INSECTOS	1	0,13
MAL DEL MACHETE	1	0,13
MAL DEL MACHETE - ESCOBA DE BRUJA	1	0,13
MALEZA - GOTA - OTRAS	1	0,13
MANCHA	47	5,93
MUERTE REGRESIVA	1	0,13
NO SABE	93	11,73
PARASITOS	1	0,13
PESTE CANDELA	4	0,50
PHITICTORA PALMIVORA	2	0,25
PUDRICIÓN DE MAZORCA	3	0,38
POLILLA	1	0,13
POLVORITA	10	1,26
TOTAL	793	100,00

Fuente: Información levantada en campo. Año 2004.

IV.6.5 CAPACIDAD TÉCNICA DEL PRODUCTOR.

I.1.1.17 LOS NIVELES DE ENTRENAMIENTO Y CAPACITACIÓN TÉCNICA.

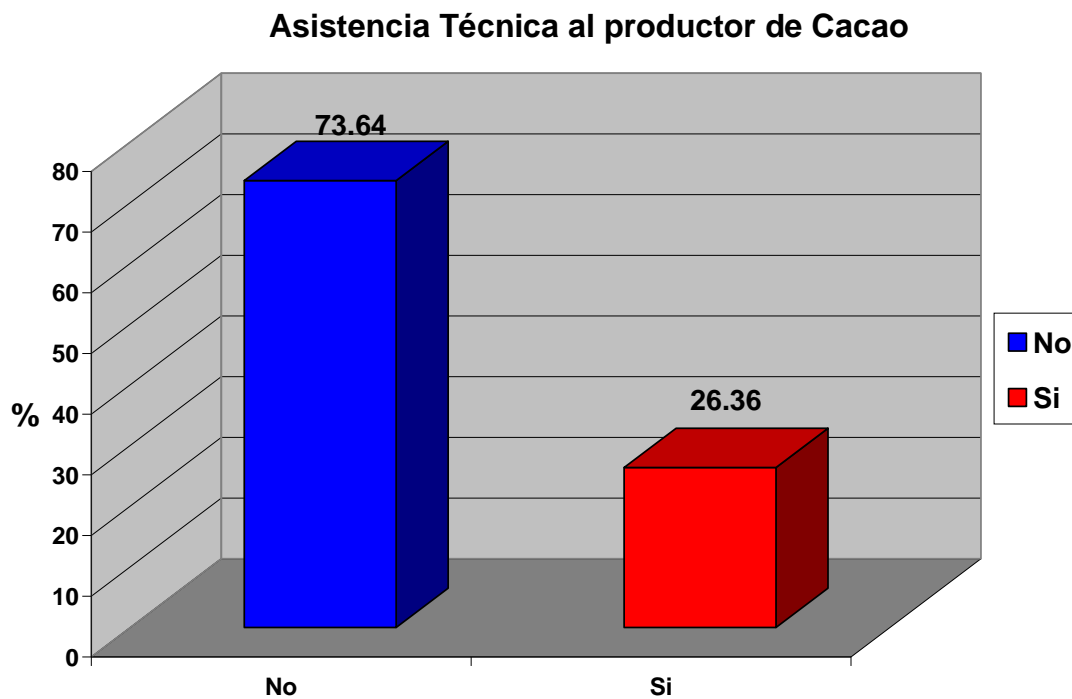
Exceptuando a las llamadas fincas modelos que disponen de una dotación agrotécnica que les permite obtener una producción por Ha. superior al promedio, la mayoría dispone de una débil dotación de recursos técnicos tanto en la práctica del cultivo como en lo que refiere al procesamiento del grano y la gestión del negocio cacaotero. Los bajos rendimientos que se observan, así como también las condiciones socioeconómicas de la mayor parte de los productores y sus familias, tienen su explicación en este hecho. Como se observa en el mapa temático que hemos elaborado esta situación impacta en forma considerable el área de influencia de los desarrollos gasíferos.

En la muestra de productores entrevistados el 73,64% indica no haber recibido asistencia técnica en mucho tiempo y el 71%, admite no haber recibido financiamiento. Ni adiestramiento, ni financiamiento para un cultivo que puede contribuir a mejorar las condiciones de vida de la zona en una magnitud apreciable.





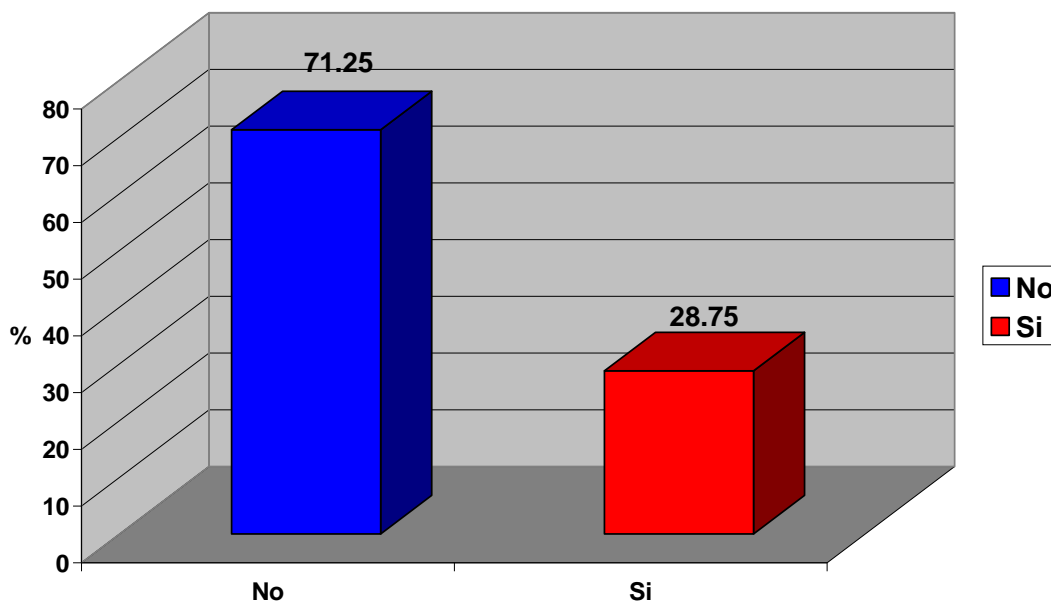
Foto IV-1.- Secado de cacao en Pueblo Viejo de Yoco. Municipio Valdez.



Fuente: Información levantada en campo.

Figura IV-5.- Asistencia técnica al productor de cacao.

Financiamiento al Productor



Fuente: Información recopilada en el campo.

Figura IV-6.- Financiamiento al productor de cacao.

En su mayoría negocian individualmente el cacao secado artesanalmente y, en este tipo de negociación no sacan la mejor parte. La sinergia de las asociaciones, para producir y comercializar, está por construirse y es uno de los proyectos que vale la pena impulsar.

IV.7 ANÁLISIS DE RESULTADOS DEL INSTRUMENTO PERFIL DEL PRODUCTOR AGRÍCOLA.

IV.7.1 PERFIL DEL PRODUCTOR DE CACAO.

En esta parte presentamos una visión de los productores de Cacao en el área de influencia directa del PMS, específicamente de los productores de Cacao de Arismendi, Mariño y Valdez. Esta visión se ha estructurado a partir del procesamiento de la información primaria resultante de la aplicación de la encuesta “perfil del productor agrícola” y se complementa con las entrevistas realizadas a productores líderes y con los datos provenientes de la encuesta “Diagnóstico Productivo”, que arroja información acerca de la situación de las plantaciones cacaoteras de la zona. Datos adicionales se agregan a partir de la revisión de los estudios que se han llevado a cabo con anterioridad en la zona y de los elementos de

diagnóstico aportados en el plan de desarrollo del Estado Sucre elaborado por la gobernación.

IV.7.2 EDAD DEL PRODUCTOR.

La mayor parte de los productores está ubicado en un rango de edad superior a los Cincuenta años (48%), el rango de edad inferior a los cincuenta años esta en el orden del 31% de la población encuestada, pero más de la mitad de ellos tienen edades iguales o superiores a los cuarenta años. Estamos hablando de una población que ha dedicado toda su vida a la actividad agrícola y que muestra un gran apego a la misma como veremos más adelante al examinar las razones de la práctica de su oficio. Son, en general, pequeñas plantaciones que generación tras generación han venido proporcionando parte del sustento a las familias de Paria dedicadas a la actividad agrícola. Además de ser una población siempre ocupada en la agricultura, un porcentaje significativo (15%) admite no tener otra opción.

En su mayoría el productor agrícola de la subregión conforma una fuerza de trabajo de baja calificación técnica. Los años de educación cubiertos por más de la mitad de la población no superan la etapa básica y apenas el 2,3% manifiesta haber cursado estudios superiores.

En el seno de la población estudiada un 83% de los productores son hombres y un significativo 17% son mujeres. También las mujeres son una fuerza importante en la dura práctica agrícola cacaotera de la región pariana.

Las familias del cacao, en su mayor parte, procuran su sustento combinando las siembras de cacao con el cultivo de maíz, yuca, ocumo chino, plátanos. Por mucho tiempo el cacao seguirá siendo una agricultura de subsistencia, una economía de bajo rendimiento, pero las familias agricultoras de la zona seguirán cultivándolo porque el cacao es letra viva en la historia de Paria, es cultura y orgullo, es tradición sembrada en las entrañas de la civilización Pariana.

IV.7.3 MUCHAS COOPERATIVAS DE PRODUCTORES Y DÉBIL PODER DE NEGOCIACIÓN.

En Paria han proliferado las organizaciones de productores de Cacao. Sin embargo, esto no ha significado un incremento de su capacidad para manejar su situación. No ha habido cambios en el proceso de comercialización del grano, no ha habido cambios en las políticas de asistencia técnica y crediticia, no se ha resuelto la titularidad del productor sobre la tierra que cultiva desde hace años. Las asociaciones, en gran parte, son expresiones nominales de bajo poder de convocatoria y de gestión.

Hay, sin embargo, excepciones, una de ellas es la Asociación Tierra de Gracia, en San Juan de las Galdonas; la otra es Cacao Río Caribe, CARIOCA.

Al respecto cabe señalar lo siguiente: como resultado de la investigación realizada en campo hemos constatado que la actividad de transformación secundaria está más desarrollada en el Municipio Arismendi. Así mismo es de destacar la capacidad organizativa de los productores de este Municipio quienes han logrado del FIDES, a partir de su gestión, la aprobación de financiamiento para el establecimiento de una planta procesadora de cacao por un monto de 1000 millones de Bs. Esta planta estaría localizada en San Juan de Las Galdonas. Conviene añadir que la aprobación por el FIDES del financiamiento para el mencionado proyecto se logra por la acción combinada de los productores organizados en la Asociación Tierra de Gracia y el Consejo Parroquial de Economía Social.

La experiencia de CARIOCA:

Consideramos de utilidad en este estudio, referir la experiencia de Cacaos Río Caribe, Sociedad Civil, CARIOCA SC. por cuanto la misma es ilustrativa de las posibilidades de desarrollo de la economía agrícola cacaotera a partir de un liderazgo que ha potenciado la capacidad de asociatividad en la lucha por mejorar las condiciones de su desempeño productivo.

CARIOCA se constituye en Junio de 2001 y es la concreción de la alianza de cinco asociaciones de productores de cacao con la Fundación Proyecto Paria y la Agropecuaria San José. Cuatro objetivos fundamentales orientaron a los productores:

- 1) Instalar una planta de fermentación y secado del cacao para dar valor agregado, uniformidad al grano y mejorar los precios.
- 2) Solicitar asistencia técnica y crediticia a los entes públicos para la renovación de las haciendas y así lograr mayor productividad.
- 3) Buscar mejoras en la educación y capacitación en el seno de la familia cacaotera, para el cambio cultural en la venta del cacao seco por el cacao en baba.
- 4) Perseguir mejoras en la calidad de vida de los habitantes de la zona rural, principalmente de la vialidad agrícola.

Guiados por estos propósitos los productores asociados, luego de un periodo de aprendizaje tecnológico y de fortalecimiento organizacional producto de la fértil alianza con las dos organizaciones antes citadas decidieron, en Julio de 2004, asumir la conducción plena del ente constituido.

Las Cinco asociaciones de productores, Caratal, La concepción, Chacaracual, Pui-Puy y Acepagua, integradas en CARIOCA, manejan la planta fermentadora de cacao que tiene una capacidad de procesamiento de 576 TM al año y tienen una importante cartera de clientes en el mercado nacional e internacional. Dispone, además, de un vivero con capacidad para producir trescientas mil plantas al año, que permite llevar adelante un plan de rehabilitación de las fincas cacaoteras.



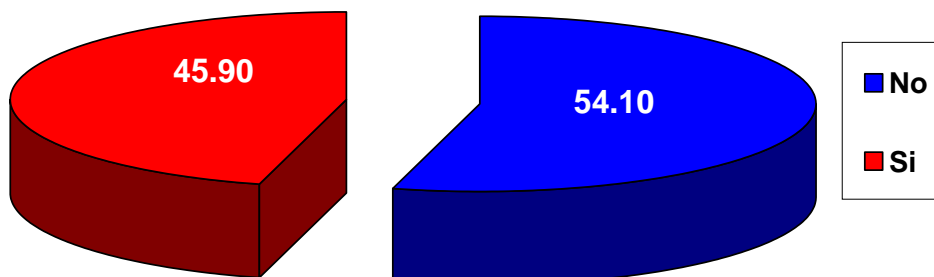
Foto IV-2.- Sede de CARIOCA en Río Caribe.



Foto IV-3.- Planta de Fermentación de Cacao.

Para concluir es necesario señalar que a pesar de la proliferación de cooperativas y asociaciones de producción, una cifra superior al 50% de la población encuestada manifiesta no pertenecer a estos organismos.

Asociación a Cooperativas



Fuente: Información levantada en campo.

Figura IV-7.- Asociación a cooperativas de productores de cacao.

IV.7.4 PROBLEMAS ASOCIADOS AL CULTIVO.

Tres factores se asocian, en las respuestas de los productores, a la situación actual del cultivo a saber:

- La falta de asistencia técnica y crediticia al productor,
- El deterioro de las plantaciones como resultado de las enfermedades que afectan el rendimiento de los cultivos
- Los bajos precios del cacao a nivel del productor.

Como decíamos en páginas anteriores, hay poca actividad de procesamiento secundario del grano de cacao. La producción de licor de cacao, Chocolate y otros derivados se realiza en mínima escala artesanal y, en general, los productores venden el cacao directamente a comerciantes locales quienes actúan como enlaces con las empresas procesadoras nacionales y comercializan el grano de cacao en el mercado internacional. Los beneficios del mejor precio y los bonos de calidad y bonos de exportación reportan a los comercializadores nacionales las ganancias que podría obtener el pequeño productor si en la cadena comercial se eliminara la intermediación y si, se estructuraran, organizaciones de pequeños productores con capacidad de gestión y negociación en el mercado nacional e internacional.

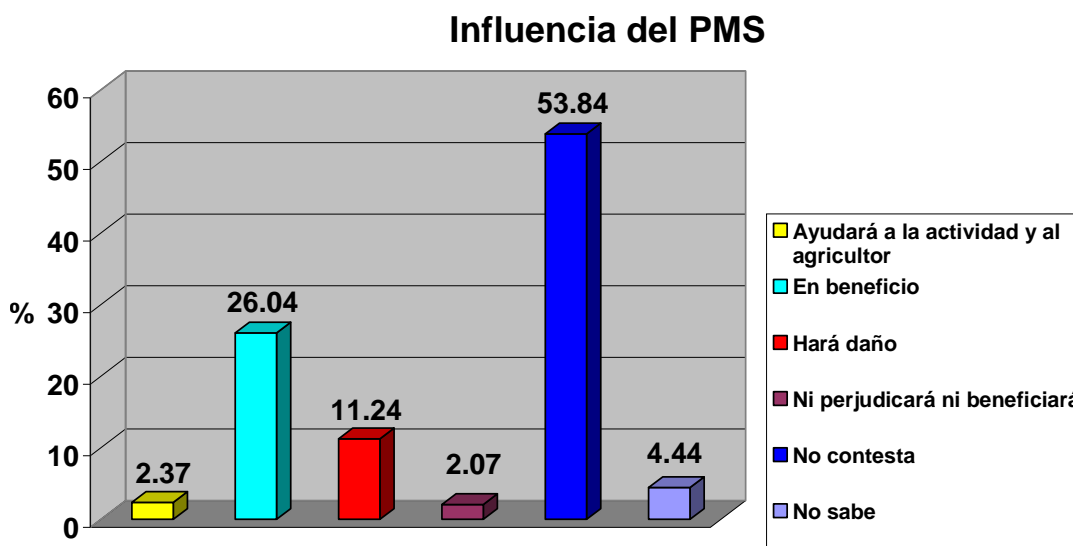
IV.7.5 QUE ESPERAN LOS PRODUCTORES DE CACAO.

El 30% pide asistencia técnica, más del 50% asistencia crediticia suficiente y a tiempo, y los restantes mejoras en la comercialización, la viabilidad agrícola y en la organización de los productores.

I.1.1.18 EL PMS Y LOS PRODUCTORES.

El 48,58% de los encuestados dice tener información sobre el Proyecto Mariscal Sucre. A nuestro modo de ver esta cifra es significativa por cuanto se manifiesta, aún sin haberse desarrollado en la zona un plan comunicacional que instruya a la población sobre los alcances de la explotación de hidrocarburos y su incidencia económica y social. Respecto a cómo habrá de influir el PMS en la actividad agrícola, la percepción de los entrevistados se distribuye como sigue:

- El 30,41% de los productores de Cacao manifiesta una actitud positiva: estiman que los cambios económicos favorecerán la actividad agrícola cacaotera y beneficiaran al productor.
- El 11,24% considera que la actividad petrolera perjudicara a la agricultura: La situación seguirá igual o empeorará, así lo expresan.
- Un alto porcentaje, el 53,84%, no se pronunció.



Fuente: Información recopilada en el campo.

Figura IV-8.- Influencia que se espera del pms en la actividad agrícola. año 2005.

Siguiendo con las expectativas, indagamos entre los productores su opinión acerca de las perspectivas de la agricultura en los próximos cinco años. La respuesta del 47% de los productores registra expectativas de cambios favorables mientras que el 17% manifiesta que la situación seguirá igual o empeorará.

Son muchas las familias que logran su sustento de esta agricultura precaria y desasistida. Las pequeñas fincas de cacao se corresponden con unidades de producción familiares compuestas por más de cinco miembros que se dedican a las tareas agrícolas. El 86%

declara que la finca sirve de sostén a una familia y el 12% provee el sustento a grupos de 2 o más familias.

IV.8 UNA VISIÓN ACTUALIZADA DE LA AGRICULTURA TRADICIONAL DE PARIA: LA ECONOMÍA DE LAS PLANTACIONES DE COCO.

Junto al Cacao y el Café, el Coco conforma el mapa tradicional de la agricultura Sucrense. En el estado se reportan 9.820 Has. del cultivo, de las cuales el 34,48 % se encuentran en el Municipio Mariño, 19,34% en Valdez, 11,59 % en Cajigal, 6,69 % en Benítez y 0,95 % en Libertador y Arismendi. En total el 72,72% de la producción está localizada en Paria.

De acuerdo a los datos suministrados por la Asociación de productores de Coco del Estado sucre, en el año 2001 se produjeron más de cien millones de Cocos. El destino de la producción fue el siguiente:

- Más del 75%, coco seco, vendido en el mercado nacional e internacional.
- El 25% de se destinó a la producción de copra y harina de coco.

Otros subproductos se derivaron del procesamiento de la cosecha del 2001, a saber:

- Cáscara del coco: 10.211 TM.
- Carbón derivado del procesamiento de la concha: 2.248 TM
- Fibra de coco: 16.968 TM
- Agua de coco: 8.551 m³



ESTUDIO DE LINEA BASE AMBIENTAL
SOCIOECONÓMICA Y DE SALUD

PROYECTO MARISCAL SUCRE

INFORME FINAL



CAMUDOCA

UNIVERSIDAD DE ORIENTE

Tabla IV-24.- PRODUCTOS Y SUBPRODUCTOS DEL COCO EN EL ESTADO SUCRE

MUNICIPIOS	HA. CULTIVADAS	Nº DE PLANTAS	Nº DE COCO/AÑO	Nº DE COCO DE PELA	Nº DE COCO DE COPRA	TM/AÑO DE COPRA	TM/AÑO DE HARINA COCO	TM/AÑO DE CÁSCARA	TM/AÑO DE CARBÓN	TM/AÑO DE FIBRA	M³ DE AGUA DE COCO
MARIÑO	3.386	264.108	35.126.364	26.344.773	8.781.591	878	4.053	3.521	775	5.854	3.293
VALDEZ	1.9	148.2	19.710.600	14.782.950	4.927.650	493	2.274	1.978	435	3.295	1.848
CAJIGAL	1.139	88.842	11.815.986	8.881.890	2.953.997	295	1.363	1.184	261	1.969	1.108
BENITEZ	857	51.246	6.815.718	5.111.789	1.703.930	170	786	683	150	1.136	839
LIBERTADOR Y ARISMENDI	94	7.332	975.156	731.637	243.789	24	113	98	22	162	91
SUB-TOTAL PARIA	7.17	559.728	74.443.824	55.832.868	18.610.956	1.861	8.59	7.462	1.642	12.407	6.979
RIVERO	1.228	95.784	12.739.272	9.554.454	3.184.818	318	1.47	1.277	281	2.123	1.194
ANDRES ELOY BLANCO	1.416	110.448	14.689.584	11.017.188	3.672.396	367	1.895	1.472	324	2.448	1.377
TOTAL	9.82	785.96	101.872.680	76.404.510	25.488.170	2.547	11.755	10.211	2.248	16.978	8.551

FUENTE: ASOCOCO SUCRE, 2001



Foto IV-4.- Proceso de secado de la pulpa de coco para la elaboración de copra. Soro, Municipio Mariño.

IV.8.1 PROBLEMAS ASOCIADOS AL CULTIVO.

Los rendimientos por Ha. así como también el tamaño del coco están siendo afectados por la edad de las plantaciones. Las viejas plantaciones de coco no han sido objeto de programas de rehabilitación desde hace varios años. Los productores entrevistados afirman que desde inicios de los ochenta se han paralizado todos los programas de asistencia técnica y crediticia.



Foto IV-5.- Hacienda de Coco en el Municipio Mariño.

A lo anterior se agregan las enfermedades que atacan al cultivo: el anillo rojo, el marchitamiento letal, la peste de cogollo y una nueva enfermedad, que no identifican, están afectando a un 10% de las plantaciones.

Baja capacidad de procesamiento industrial del rubro: Subutilización de la concha, la fibra de la cáscara, el agua. El procesamiento integral del coco ampliaría significativamente la cadena productiva, haciendo más rentable el cultivo y generando nuevos puestos de trabajo. La economía del coco se limita, básicamente, a la exportación del coco pelado a Colombia y la producción y venta de copra en el mercado nacional.

I.1.1.19 TAMAÑO DE LAS FINCAS E INGRESOS DE LOS PRODUCTORES.

Como se observa en el grafico N°, en el 60,31% de las haciendas de Coco la superficie cultivada es superior a las 10 Has. Debe destacarse en este grupo un lote de haciendas, el 20,63%, con una extensión superior a las 40 Has. Otro dato a destacar es que el 34,92 % de las haciendas tiene una extensión inferior a las 9 Has. El promedio de cocos producidos, de acuerdo a la información suministrada por los productores, es de 40763 unidades anuales. En cuanto a los ingresos percibidos por las ventas anuales del producto, el 20,63% declaró cifras inferiores al millón de Bs., el 19,05% manifestó estar entre 1.680.000,00 Bs. y 3000.000,00 Bs., el 22,22% entre 3.640.000,00 Bs. y 9.000.000,00 Bs. y un 22,22% entre 10.240.000,00 y 45.000.000,00 de Bs. Cabe señalar que, en la mayoría de los casos, el cultivo de coco esta asociado a otros cultivos de ciclo corto o se combina con la cría de ganado, generándose una fuente adicional de ingresos al productor.

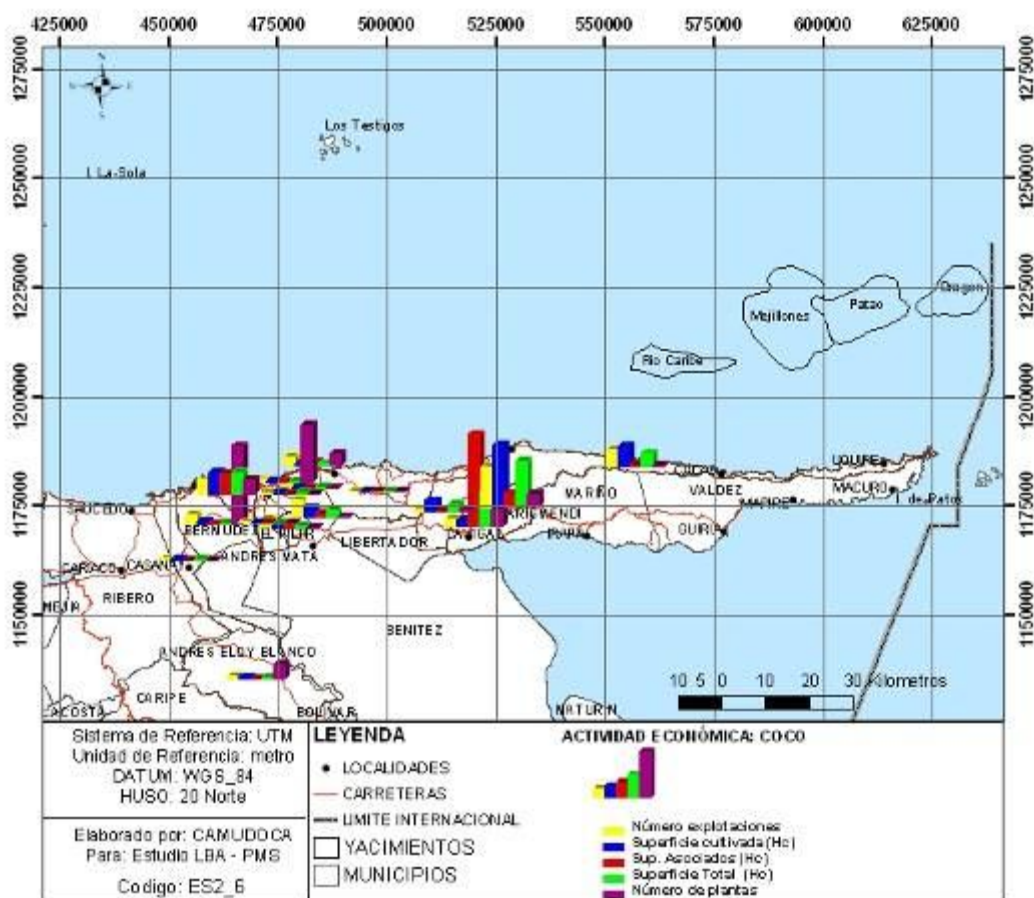
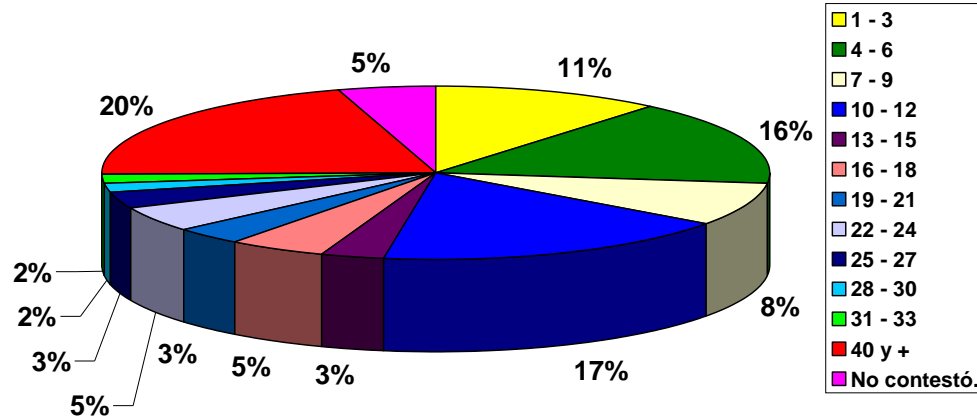


Figura IV-9.- Zonas de Explotaciones de coco en el área de influencia del PMS.

FUENTE: MAC. Censo Agrícola 1998

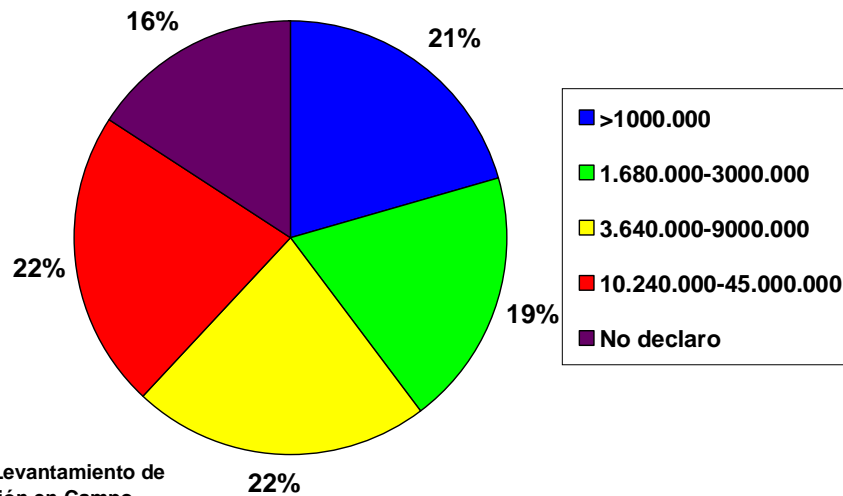
Tamaño de las Haciendas de Coco



Fuente: Levantamiento de información en Campo

Figura IV-10.- Tamaño de las haciendas de Coco.

Ingreso anual en Bs. producido por fincas de Coco



Fuente: Levantamiento de Información en Campo.

Figura IV-11.- Ingreso anual en Bs. Producido por las fincas de Coco.

I.1.1.20 TRAMA GENERACIONAL.

El coco es historia y tradición agrícola en Paría. En Mariño y Valdez se localizan los sembradíos más extensos de la península y, por supuesto, las haciendas más viejas de la subregión. Varias generaciones han dedicado su esfuerzo al manejo del cultivo y lo siguen haciendo, apostando a su recuperación y al establecimiento de la infraestructura industrial para el procesamiento de este rubro.

El 40% de los productores encuestados manifiesta haber heredado la hacienda de sus padres y un 20% de sus abuelos, bisabuelos y tatarabuelos.

Tabla IV-25.- Data generacional de las haciendas de Coco en los municipios Mariño y Valdez.

DATA GENERACIONAL DE LAS HACIENDAS DE COCO	Porcentaje
Abuelos	12,31
Bisabuelo	3,08
Papas	40,00
Tatarabuelo	4,62
Compra a terceros	23,08
Terreno otorgado por el INTI	6,15
Otros	4,62
No contestó	6,15
Total	100,00
Fuente: Información levantada en campo. Año 2005.	

I.1.1.21 AÑOS DEDICADOS AL CULTIVO.

Casi la mitad de los productores ha dedicado más de 20 años de su vida al trabajo en la hacienda; de ellos el 12,70% declara una dedicación que está comprendida entre los 36 y los 40 años.

Tabla IV-26.- Productores de coco; años dedicados al cultivo.

AÑOS DEDICADOS AL CULTIVO			
Años	Porcentaje	Años	Porcentaje
01-Abr	11,11	36 - 40	12,70
06-Oct	9,52	41 - 45	4,76
Nov-15	14,29	46 - 50	1,59
16 - 20	12,70	51 - 55	3,17
21 - 25	7,94	56 - 60	1,59
26 - 30	11,11	66 y +	1,59
31 - 35	4,76	NO CONTESTÓ	3,17
Total Porcentajes	100,00		
Fuente: Información levantada en campo. Año 2004.			

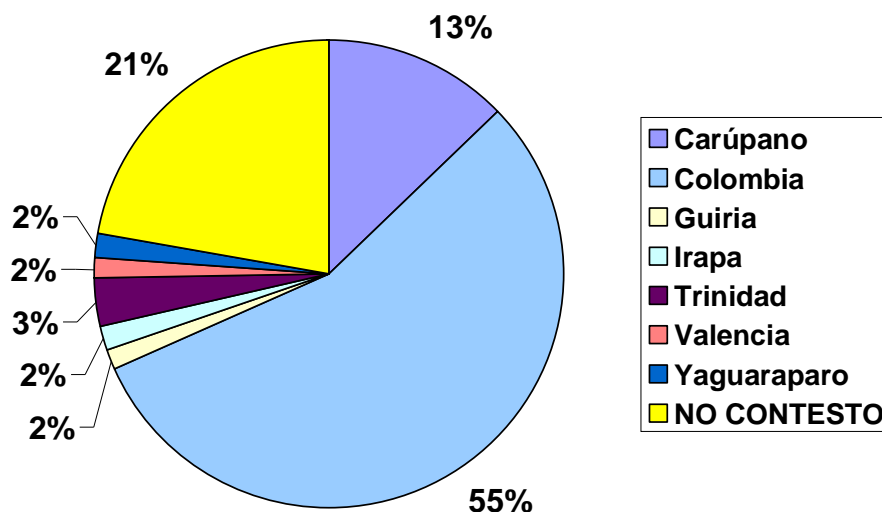
I.1.1.22 HACIA DÓNDE VA LA PRODUCCIÓN.

El coco sigue formando parte de la economía agro exportadora local, la mayor parte de la producción, el 55%, se va a Colombia, una pequeña porción, 3,17%, se le vende a Trinidad y el resto se comercializa en el mercado nacional. Como se verá más adelante es muy reducido el procesamiento local de la pulpa del coco; de allí la baja producción de harina de coco y copra, así como de otros derivados como fibra y carbón.

La industrialización del coco es un tema que sigue pendiente en la agenda del desarrollo de la península de Paria. En este sentido vale la pena señalar lo que dice Mascareño: “La Corporación de Desarrollo para la Región Nororiental, Corporiente, elaboró los proyectos para instalar una planta procesadora de la copra a mediados de los años setenta y esta,

finalmente, se instaló a comienzos del ochenta. Era la ligazón de Irapa con el desarrollo industrial, con lo moderno. Lamentablemente, la planta fracasó.”

Destino Produccion de Coco



Fuente: Información levantada en campo.

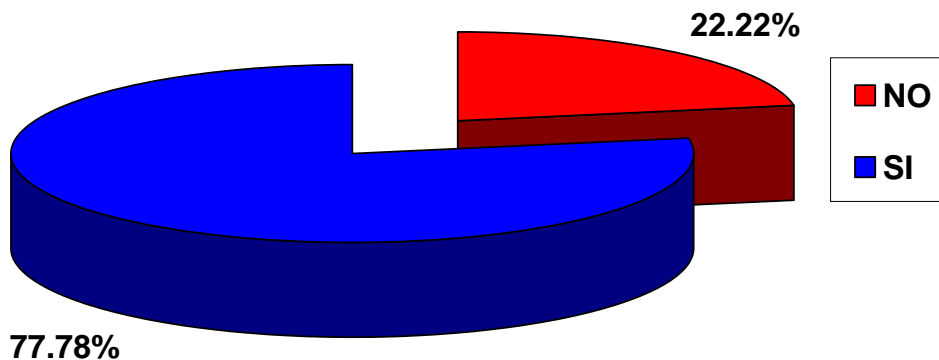
Figura IV-12.- Destino de la producción de Coco.

I.1.1.23 CONOCIMIENTO Y EXPECTATIVAS

El 78% de los productores entrevistados admitió tener conocimiento de los proyectos de explotación de gas en la Península de Paria, el 22% dijo no estar informado. Esta pregunta tiene una estrecha relación con la percepción que tienen los productores de la presencia de la industria petrolera en la zona y en este sentido al ser preguntados respecto a como influirían los proyectos petroleros en la actividad agrícola las respuestas fueron las siguientes:

- El 38,10 % opinó que traerían beneficios
- El 34,92 % opinó que causarían daños a la actividad
- El 4,76 % no opinó ni a favor ni en contra
- El 22,22 % no contestó la pregunta por carecer de información.

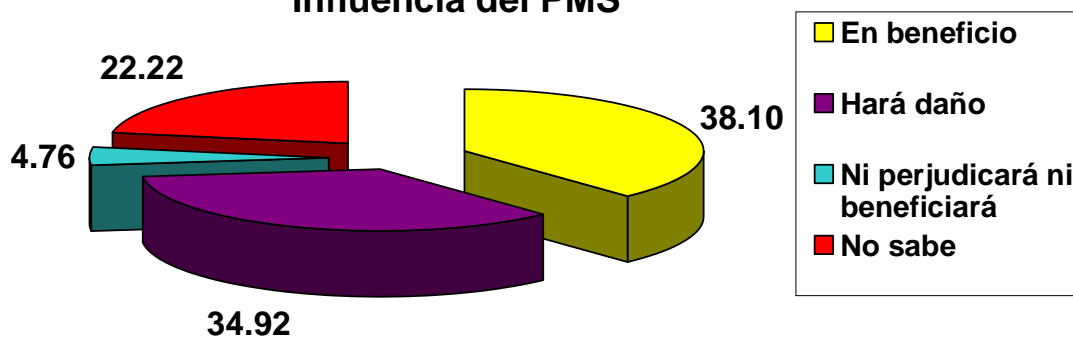
¿ Conoce PMS ?



Fuente: Información levantada en campo.

Figura IV-13.- Conocimiento del proyecto Mariscal Sucre.

Influencia del PMS



Fuente: Información levantada en campo.

Figura IV-14.- Influencia del PMS.

La opinión de los encuestados en relación con el futuro de la actividad agrícola en los próximos cinco años se manifestó en los siguientes términos:

- El 57,14% considera que estará en peores condiciones.
- El 42,85% considera que mejorará la actividad agrícola y la calidad de vida del agricultor.

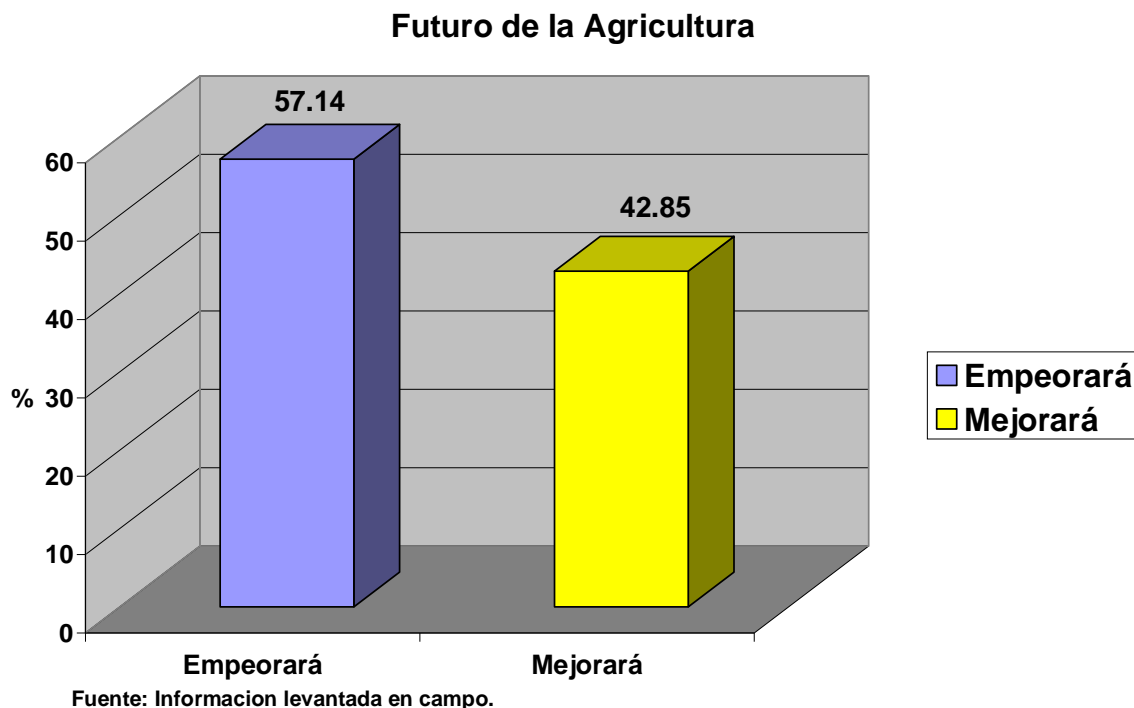


Figura IV-15.- Percepción del futuro de la agricultura.

¿Cuál es el origen de esta matriz de opinión negativa respecto a la industria y al futuro de la agricultura?

En primer término, la prolongada espera por la asistencia técnica que no llega. Al respecto, los resultados de la indagación acerca del apoyo de los diferentes organismos a la actividad agrícola en los últimos años, recibió una respuesta universal: no recibieron apoyo técnico, ni financiero, ni para la organización de la producción, ni para la comercialización.

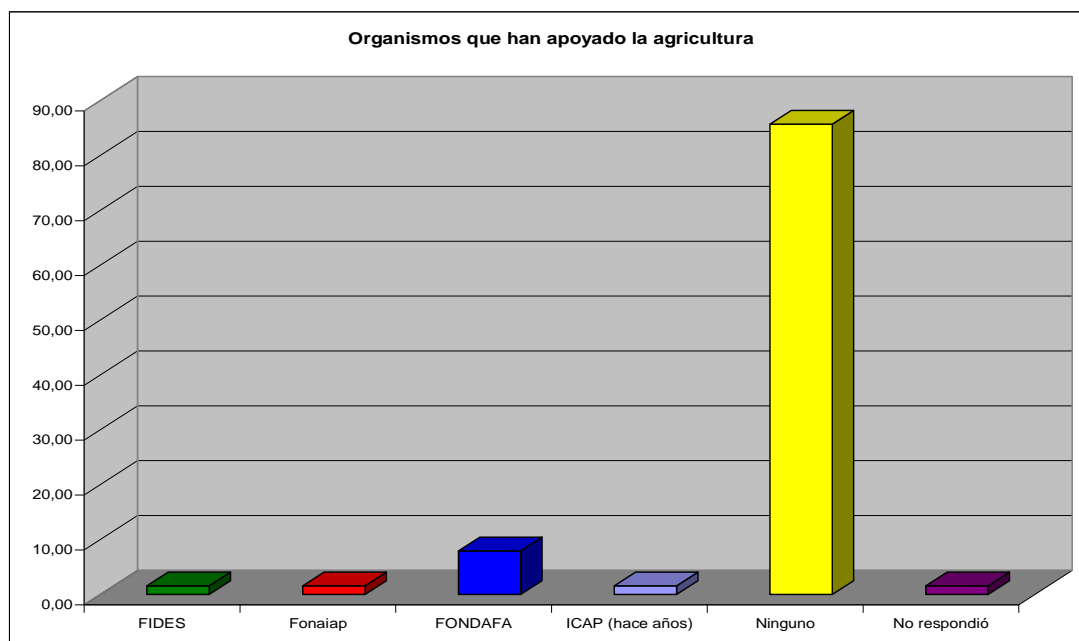


Figura IV-16.- Organismo que han apoyado a la agricultura.

En segundo término, la manera como se ha conducido el proceso de negociaciones con los productores ubicados en el área del CIGMA. Este proceso ha recibido el cuestionamiento de los afectados por cuanto además de no estar de acuerdo con los precios asignados a sus propiedades por la empresa, no han sido tomadas en cuenta otras variables como son el arraigo al territorio, la reubicación con garantías de seguir practicando su oficio en adecuadas condiciones y la dificultad que significa comenzar de nuevo para gente cuya edad promedio está en el orden de los cincuenta y siete años.

El déficit en obras de infraestructura social que ha acompañado a los productores agrícolas de la zona y de lo cual se quejan reiteradamente.

Que esperan de PDVSA.

La mayoría espera la aplicación permanente de programas de asistencia técnica y financiamiento al productor que contribuyan a mejorar las condiciones agrotécnicas de las haciendas de coco y la calidad de vida de los pequeños y medianos productores. Los dirigentes del sector estiman que el impacto petrolero producirá una disminución del 30% de la producción del rubro en el Municipio Valdez y en este sentido solicitan la aplicación de un plan que contemple el establecimiento y fortalecimiento de las plantas de procesamiento, el cambio del patrón tecnológico asociado tradicionalmente al cultivo y la vinculación del sector a la empresa a través de la producción de insumos para la industria petrolera. Otras demandas que se registran están referidas a los productores cuyas haciendas están ubicadas en el área de emplazamiento de las actividades petroleras;

demandan el pago justo por sus propiedades, la reubicación en terrenos dotados de servicios, y la aplicación de un plan de atención a los jornaleros.

I.1.1.24 VALOR MONETARIO DE LA PRODUCCIÓN.

Este cuadro presenta una estimación del valor monetario de la producción de Coco en el año 2004. Ha sido elaborado con base a los datos proporcionados por la Asociación de productores de Coco. De acuerdo con nuestra fuente el año 2004 se produjeron en Paria 56 millones de cocos de pela y 1861 TM de copra, con un valor estimado de 10,7 millardos de Bolívares. Esta cifra incluye los Municipios Mariño, Valdez, cajigal, Benítez, Arismendi y Libertador.

**Tabla IV-27.- VALOR MONETARIO ESTIMADO DE LA PRODUCCIÓN DE COCO EN PARIA.
AÑO 2004.**

MUNICIPIO	Nº DE COCO DE PELA AÑO	PRECIO UNITARIO 200 BS.	TM. DE COPRA	PRECIO UNITARIO EN 700.000 BS.
Mariño	26.344.773	5.268.954.600	878	614.600.000
Valdez	14.782.950	2.956.590.000	493	345.100.000
Cajigal	8.881.890	1.776.380.000	295	206.500.000
Benítez	5.111.789	1.022.357.800	170	119.000.000
Libertador y Arismendi	731.637	147.527.400	24	16.800.000
Total	55.832.868	9.395.429.800	1.861	1.302.700.000

IV.9 LA GANADERÍA EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DEL PMS.

La actividad ganadera de Paria está localizada, en su mayor parte, en los municipios Valdez y Mariño. La información que sirve de soporte a este aspecto del estudio y que presenta una visión actualizada de esta actividad económica proviene de fuentes directas y comprende la encuesta aplicada a los productores y las entrevistas realizadas a dirigentes del sector en ambos municipios. Se incorpora, además, información proveniente del estudio de Línea base del Proyecto Corocoro realizado por Ecology and Environment para CONOCO en el año 2002. La información ha sido organizada tomando en cuenta los siguientes aspectos:

- Situación de la ganadería en el área de influencia directa.
- Perfil del productor de ganado vacuno.
- Perspectivas.

IV.9.1 Situación de la ganadería en el área de influencia directa.

La ganadería de Valdez está localizada en las parroquias Güiría y Punta de Piedra; de acuerdo a lo reportado por esta investigación la población de ganado bovino en el

municipio está en el orden de las cinco mil cuatrocientos ochenta y dos reses*. Es una ganadería dispersa constituida por haciendas que en su mayoría, 60,47%, poseen rebaños no mayores de 30 reses. Tabla IV-28.

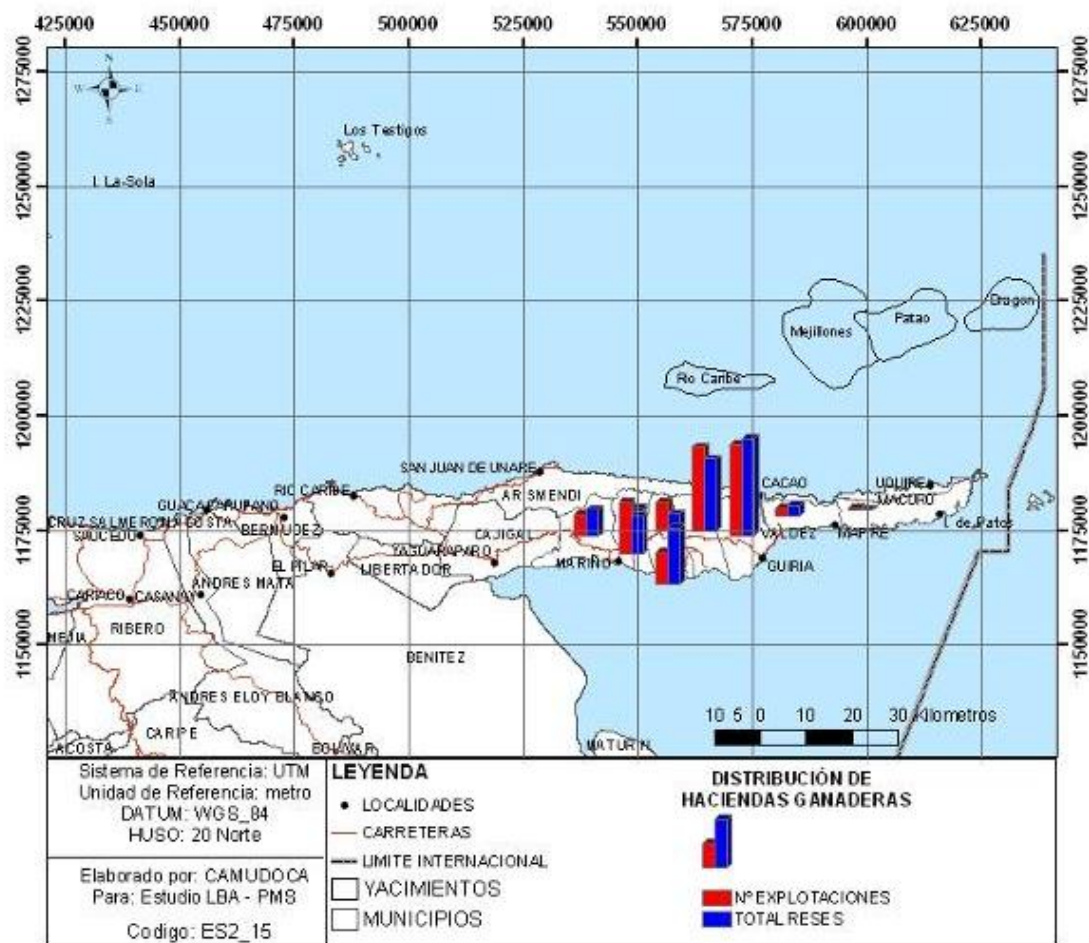


Figura IV-17.- Distribución de las haciendas ganaderas en el área de influencia directa.

Tabla IV-28.- Número de reses por hacienda. Municipio Valdez 2005

Nº de reses por Hacienda. Municipio Valdez. 2005		
Nº de reses	Nº de Haciendas	%
02-10	24	19,35
11-20	32	25,80
21- 30	19	15,36
31- 40	13	10,48
41- 50	8	06,45
51- 60	8	06,45
61- 70	6	04,84
71- 80	2	01,61
81- 90	2	01,61
100 -160	7	05,64
320 -344	2	01,61
700 y más	1	00,80
Total	124	100,00
Fuente: Información levantada en campo. Año 2004.		

Según reportes de la Asociación de Ganaderos de Valdez, ASOGAVAL, la cría de bovinos ocupa una extensión superior a las ocho mil Has. y tiene un peso

* El Censo Agrícola de 1998 reporta 5812 reses en el Municipio Valdez.

Importante en la zona por cuanto cubre un significativo porcentaje de la demanda local de carne y leche. A tal efecto afirman que hasta el año 1999 el 70% de la demanda de productos cárnicos y el 40% del consumo de queso fresco era cubierto por la producción local. El estudio realizado por Ecology and Environment reporta para el año 2001 una producción de 581 Tm de carne cuyo valor monetario estimo en 1104 MM de Bs.

Según ASOGAVAL, la actividad petrolera ya empieza a afectar la producción pecuaria. Esta afectación se ha traducido en una disminución de las tierras dedicadas a la ganadería y en una reducción del rebaño como resultado de las acciones que adelanta PDVSA para el desarrollo del Proyecto CIGMA. En este sentido, en opinión del gremio ganadero, el programa de expropiaciones adelantado por la empresa habría afectado más de dos mil Has. y producido una disminución de cerca de dos mil cabezas de ganado.

I.1.1.25 TAMAÑO DE LAS HACIENDAS.

El 52,42% de las haciendas de ganado en Valdez, como se observa en la Tabla IV-29, ocupa extensiones superiores a las 40 Has, algunas de ellas reportan una superficie que va de las 300 a las 1500 Has; sin embargo, como lo indicábamos en el inicio de este apartado,

la mayoría de estos predios reporta una baja densidad de población bovina. En un reporte de Febrero de 2006, emanado de la Gerencia de Propiedades y Catastro de PDVSA, al referirse a los fundos localizados en el área del CIGMA se señala lo siguiente:

El 37,5% son de baja actividad productiva: “menos del 50% de la superficie sembrada (generalmente pastizales), regularmente sin mejoras ni construcciones e instalaciones (solo cerca perimetral). “

El 53,5% son de mediana actividad productiva: menos del 100% de la superficie sembrada, instalaciones asociadas a la cría de bovinos y actividad agrícola. Uso residencial eventual (encargado)”.

El 9,3% son de alta actividad productiva:” 100% sembrado, instalaciones asociadas a la actividad pecuaria (bovina, porcina, avícola) y agrícola. Uso residencial del propietario”.

Tabla IV-29.- Tamaño de las haciendas de ganado. Municipio Valdez 2005.

Tamaño de la Hacienda de Ganado. Municipio Valdez 2005		
Nº Hectáreas	Nº de Haciendas	Porcentaje
1 - 3	3	2,42
4 - 6	5	4,03
7 - 9	4	3,23
10 - 12	12	9,68
13 - 15	2	1,61
16 - 18	1	0,81
19 - 21	9	7,26
22 - 24	3	2,42
25 - 27	7	5,65
28 - 30	6	4,84
31 - 33	2	1,61
34 - 36	3	2,42
37 - 39	2	1,61
40 y +	65	52,42
Total	124	100,00
Fuente: información levantada en campo. Año 2005.		

I.1.1.26 TIPO DE GANADERÍA.

Hay un notable predominio de la cría de ganado criollo, 65,42% de las haciendas, combinado con Brahma, Pardo Suizo, Cebú y Holstein en menor proporción, tal como se observa en los datos registrados en la Tabla IV-30. La cría de bovinos en la zona esta destinada principalmente a la producción de carne, así lo declara el 60% de los productores, la producción de queso involucra al 17,5% y un 9% es productor de leche. Esta producción, como es de hacer notar esta destinada a cubrir la demanda del mercado local.

Tabla IV-30.- Tipo de ganadería.

Tipo Ganadería	Nº de Haciendas	Porcentaje
Brahma y Cebú	1	0,81
Brahma	2	1,61
Brahma, Carora, Holstein	1	0,81
Brahma, Criolla	2	1,61
Brahma, Pardo suiza	3	2,42
Criolla	81	65,32
Criolla, Brahma, Cebú	1	0,81
Criolla, Cebú	8	6,45
Criolla, Cebú, Carora	1	0,81
Criollas, Mestizas	2	0,81
Holandesa	1	0,81
Holstein	3	2,42
Mestiza	5	4,03
Pardo Suizo	1	0,81
Pardo Suizo, Cebú	2	1,61
Sebú	8	6,45
Sebú, Criollo	2	1,61
Total	124	100,00
Fuente: información levantada en campo. Año 2005.		

I.1.1.27 PERFIL DEL PRODUCTOR.

El productor de ganado ubicado en el área de influencia directa del PMS representa el esfuerzo de varias generaciones dedicadas a la actividad; el 54% de los productores encuestados manifestó ser continuador de una tradición productiva heredada de padres, abuelos, bisabuelos y hasta tatarabuelos. Este hecho es de importancia significativa por cuanto: 1) estamos en presencia de una actividad que forma parte de la historia económica de la subregión, 2) la trama generacional asociada a la actividad es una fuerte expresión de arraigo tanto a la práctica productiva como al territorio donde se lleva a cabo. Esto debe ser tomado en cuenta a la hora de tomar decisiones en relación con el futuro de la actividad.

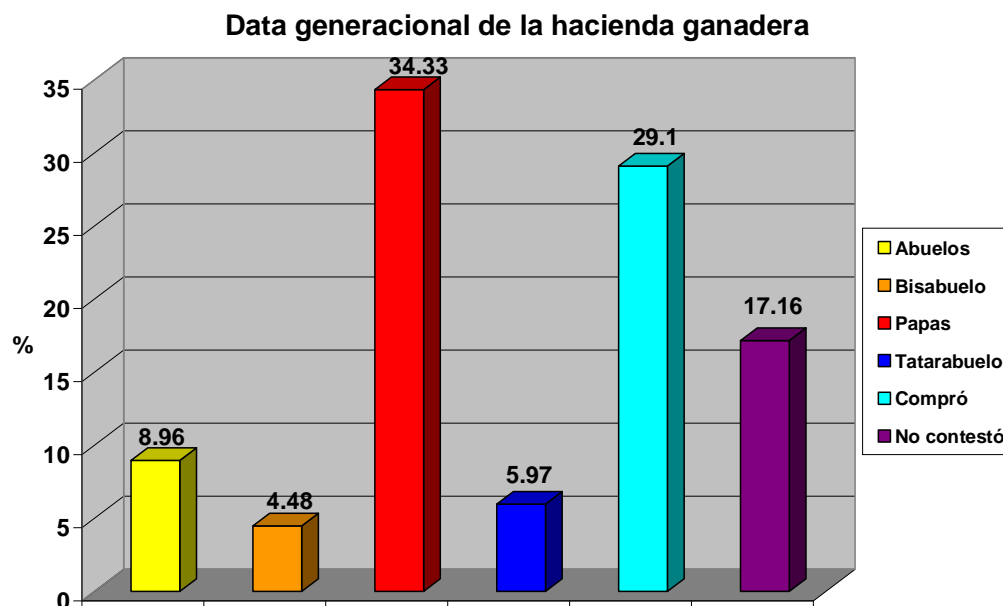


Figura IV-18.- Data generacional de las haciendas ganaderas.

I.1.1.28 EDAD DE LOS PRODUCTORES.

Otro dato importante que debe agregarse es el que se refiere a la edad de los productores. La edad promedio es de 52 años; si examinamos la distribución por edades, observamos que el 54,48% tiene edades superiores a los 50 años y solo el 18 % esta comprendido en el grupo de edades inferiores a los 40 años. Son, en su mayoría, gente que ha dedicado su vida a este oficio, porque les gusta, porque, tal como ellos lo declaran, es lo que saben hacer y siempre han hecho y, también, por otra razón tan importante como las anteriores: la cercanía al sitio de trabajo y la facilidad para conseguir alimentos.

Tabla IV-31.- Razones de la dedicación a la actividad ganadera.

Razones de la dedicación a la actividad ganadera	Nº de productores	Porcentaje
Cercanía al sitio de trabajo - Facilidad para conseguir alimentos.	18	13,44
Cercanía al sitio de trabajo - Siempre he sido ganadero	31	23,13
Cercanía al sitio de trabajo - Siempre he sido ganadero - Facilidad para conseguir alimentos	11	8,21
Cercanía al sitio de trabajo. Tranquilidad	2	1,49
El terreno sólo sirve para eso	1	0,75
Facilidad para conseguir alimentos	15	11,19
Facilidad para conseguir alimentos. Tranquilidad	3	2,24
Le gusta	13	9,71
No queda otra opción	13	9,70
Siempre he sido ganadero	25	18,66
No declaró	1	0,75
Tranquilidad	1	0,75
Total	134	100,00
Fuente: información levantada en campo. Año 2005.		

I.1.1.29 EL PRODUCTOR Y SU GRUPO FAMILIAR.

El 73,13 % de los productores reporta que solo una familia vive de la producción de la hacienda, mientras que el 21,64 % reportan más de dos familias en esa condición. Un poco más de la mitad, el 50,65 %, de estas unidades productivas constituyen empresas familiares de las cuales padres e hijos derivan su sustento.

Tabla IV-32.- Participación del grupo familiar en el trabajo de la Hacienda

Participan	Nº de productores	Porcentaje
NO	66	49,25
SI	68	50,75
Total	134	100,00
Fuente: información levantada en campo. Año 2005.		

Tabla IV-33.- Número de familias que habitan en la Hacienda

Familias que habitan en la hacienda	Nº de productores	Porcentaje
0	2	1,49
1	98	73,13
2	24	17,91
3	3	2,24
5	2	1,49
No contestó	5	3,73
Total	134	100,00

Fuente: información levantada en campo. Año 2005.

La información levantada sobre el nivel educativo del grupo familiar de los productores de ganado bovino describe una población de baja calificación técnica; los años de educación acumulados por el 59,76 % no superan la etapa de educación básica, el 17,75 % se ubica en el nivel del ciclo diversificado, un 8,43 % se distribuye entre el nivel universitario y el Técnico superior, apenas el 0,15 % tiene estudios de postgrado y un 13,17 % declara no tener ningún grado de instrucción formal. En general son familias nucleares aun cuando se registra un importante número de familias extendidas.

Tabla IV-34.- Nivel de educativo alcanzado por el grupo familiar.

Educación	Frecuencia	Porcentaje
no contestó	5	0,74
1-2 diversificado	120	17,75
1-3 año	111	16,42
4-6 año	183	27,07
7-9 año	110	16,27
Ninguno	89	13,17
Postgrado	1	0,15
Sup. Técnico	23	3,40
Sup. Universitario	34	5,03
Total	676	100,00

Fuente: información levantada en campo. Año 2005.

Las asociaciones de vecinos, las misiones gubernamentales y ASOGAVAL son los núcleos organizacionales específicos que mayor presencia tienen en la zona y que se encuentran más cerca de los productores. De un lado la organización gubernamental, Mercal, Misión Ribas, Robinson, y del otro la ya tradicional organización vecinal, que en el caso de Valdez se ha involucrado en la gestión del empleo petrolero, y el gremio que agrupa a los ganaderos, Asogaval, el cual

cuenta con un liderazgo reconocido y ha desarrollado una importante capacidad de gestión.

I.1.1.30 LOS GANADEROS Y EL PMS.

El bloque de preguntas contenidas en la encuesta aplicada a los productores, las entrevistas con los líderes gremiales y las reuniones de trabajo previas a la aplicación de los instrumentos de recolección de datos, permiten disponer de información apreciable respecto a las expectativas presentes, en el seno de la población estudiada, en relación con los proyectos gasíferos en desarrollo.

Esta información describe tanto el conocimiento que este sector tiene de los proyectos petroleros como la percepción que se ha estructurado acerca de los efectos que de ellos se esperan.

La presencia de PDVSA forma parte de la realidad cotidiana de los municipios de Paria y esta presencia es más evidente y reconocida en aquellas zonas que van a recibir, mejor dicho, que ya están recibiendo, el impacto de los cambios económicos y sociopolíticos en desarrollo. Los resultados de esta investigación lo confirman: En Valdez y Mariño a la pregunta “tiene usted conocimientos del proyecto de explotación de gas Mariscal Sucre” el 90,30 % respondió sí. Por supuesto que este conocimiento, en general, está referido a la percepción de que es inminente el emplazamiento de las actividades petroleras en la zona y que estos cambios van a tener importantes consecuencias en el corto y mediano plazo. En el imaginario colectivo ya está sembrada la idea de que vendrán cosas buenas pero también hay la preocupación por los problemas nuevos que surgirán. En suma, una mezcla de optimismo, preocupación e incertidumbre. De este proceso en curso han surgido expresiones organizativas tan concretas como la organización de productores en el área del CIGMA.

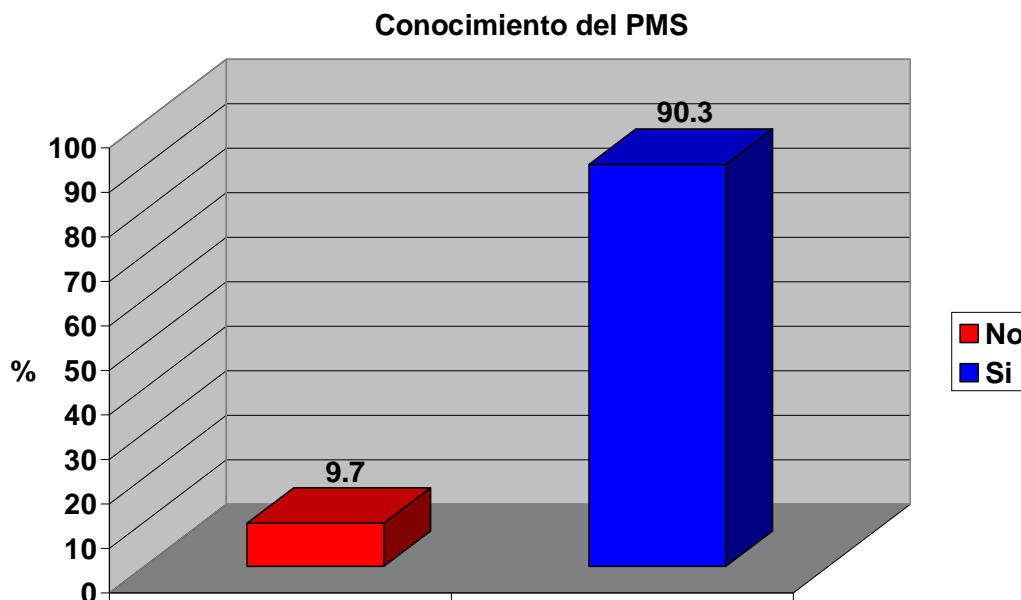
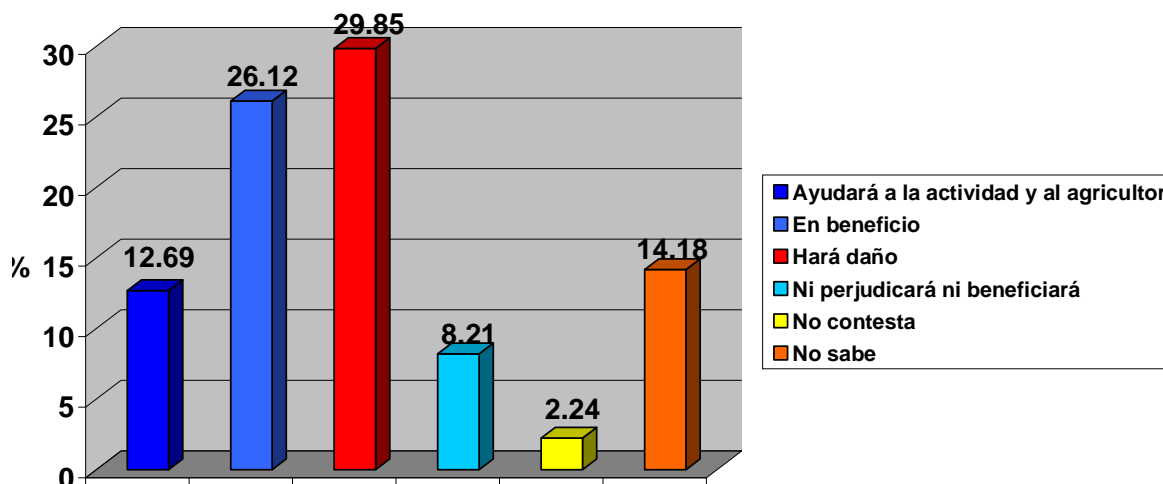


Figura IV-19.- Conocimiento del PMS en el sector ganadería.

En el sector ganadero, al cual nos referimos en esta parte, una cifra importante de productores, 38,81 %, tiene una valoración positiva de los proyectos petroleros: “ayudaran al desarrollo, traerán beneficios a la población”, pero, una cifra también significativa, 29,85 %, opina lo contrario: “la actividad petrolera traerá daños”. Y al lado de la opinión neutra, “ni perjudicarán ni beneficiarán”, 8,14 %, la incertidumbre del 16,42 %. Figura IV-20

Influencia del PMS en la Ganadería

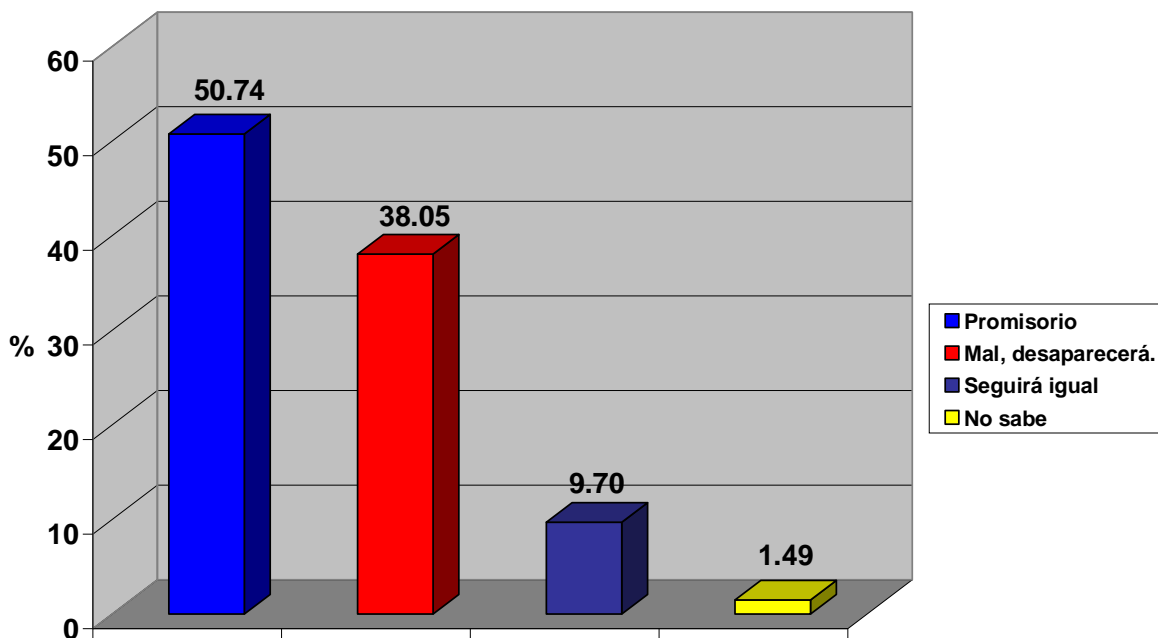


Fuente: Información recopilada en el campo.

Figura IV-20.- Influencia del PMS en la ganadería.

Cuando se les pregunta en relación con el futuro de la actividad ganadera en los próximos cinco años, estas son las respuestas: el 51% considera que la situación mejorará debido al crecimiento de la economía, el aumento en los precios del producto y las inversiones en el fortalecimiento del sector agropecuario por parte de PDVSA y el gobierno. El 38,05% tiene una visión pesimista de lo que viene. Para estos productores el impacto sobre las zonas productivas conducirá a su debilitamiento y progresiva desaparición. Para el resto de los productores todo seguirá igual.

Futuro de la ganadería



Fuente: Información recopilada en el campo.

Figura IV-21.- Percepción del futuro de la ganadería.

I.1.1.31 ¿QUE PIENSAN LOS LIDERES?

En comunicación dirigida a la Gerencia del CIGMA en Septiembre del 2005, el Sr. Luís Cabrera, presidente de Asogaval, planteaba la preocupación del gremio de ganaderos en los términos siguientes:

“Durante los dos últimos años PDVSA ha incrementado en forma significativa su presencia en el municipio, llevando adelante acciones encaminadas a la ejecución del esperado proyecto. En tal sentido y por razones propias de dicho proyecto se han efectuado expropiaciones de fincas y fundos pecuarios; haciendas, conucos y sembradíos agrícolas que impactan significativamente en la producción primaria de estos rubros y por

lo tanto en la disponibilidad de los mismos para el consumo en la dieta de la población de la zona”.

En la misma comunicación destacan la necesidad de “encontrar una vía que permita a los productores pecuarios de los Municipios Valdez y Mariño, colocar a niveles adecuados de producción los espacios disponibles para tal fin”. Este planteamiento está hecho a conciencia de la necesidad de preservar y fortalecer la actividad pecuaria en la zona, en el entendido de que la actividad petrolera debe significar el fortalecimiento y no el desplazamiento de la base económica tradicional. Están claros en que en el escenario futuro el efecto multiplicador de las operaciones petroleras aumentará la demanda de alimentos y quieren prepararse para ese escenario.

I.1.1.32 ¿CUALES SON LAS EXPECTATIVAS DE LOS PRODUCTORES?

Las expectativas se manifiestan en dos planos: el referido a la actividad productiva y el plano de las aspiraciones personales. Por supuesto que hay una estrecha relación entre ambos.

En cuanto a la actividad productiva aspiran que la nueva economía petrolera contribuya al acondicionamiento de la infraestructura de las fincas, al flujo de apoyo crediticio, la aplicación sistemática y permanente de la asistencia técnica, el mejoramiento de las vías de comunicación, y la provisión de sementales que contribuyan a mejorar la ganadería. También es de su interés recibir capacitación para diversificar la oferta productiva: en otras palabras avanzar hacia una ganadería moderna, productiva y rentable.

Tabla IV-35.- Capacitación requerida por los productores.

Capacitación	Frecuencia	Porcentaje
Beneficios para sacarle mejor provecho	2	1,50
Embutidos	1	0,75
Leche pasteurizada Queso Mantequilla	6	5,50
Mortadela Salchicha	11	8,22
Producción eficiente de carne	1	0,75
Queso, mantequilla	84	62,69
Queso Leche Pasteurizada Carne	1	0,75
Queso Mantequilla Natilla	3	2,25
Queso Salchicha	1	0,75
Queso Leche Mantequilla	9	6,75
Queso Mantequilla Suero	1	0,75
Queso Mantequilla Yogurt	2	1,50
Queso Suero Mantequilla Mortadela	2	1,50
Queso Yogurt Mantequilla Leche descremada	2	1,50
Yogurt Queso natilla Mantequilla	3	2,25
Ninguno	4	2,99
No sabe	2	1,49
Total	134	100,00
Fuente: información levantada en campo. Año 2005.		

En el plano de las aspiraciones personales, que, repetimos, no está disociado del anterior, tienen la esperanza de mejorar su calidad de vida accediendo a mejores servicios de agua potable, electricidad, créditos para vivienda y mejoramiento de las condiciones de seguridad en las fincas.

El nivel de expectativas presente está asociado a las carencias manifestadas por los entrevistados: en general, coinciden en no haber recibido, en los últimos cinco años, apoyo técnico, financiero, organizacional, en infraestructura y servicios; ni de los organismos regionales y locales, ni de los organismos nacionales. Esperan que esta oportunidad que se abre con los cambios económicos y sociales que trae consigo el petróleo, contemple su inclusión tanto en el ámbito de la inversión productiva como en el ámbito de la inversión social.

I.1.1.33 LOS PRODUCTORES AFECTADOS EN EL ÁREA DEL CIGMA.

Mención especial en este reporte merecen los productores localizados en el área donde esta previsto el desarrollo de la infraestructura y la ejecución de operaciones del proyecto CIGMA. En el documento producido por la gerencia de propiedades y catastro de PDVSA, al cual nos referíamos paginas atrás, se reportan 95 fundos en el AREA CIGMA. Esto supone un proceso de negociación, ya en curso, que debe conducir a la desafectación del territorio ocupado por estos fundos. El marco legal para estas negociaciones lo provee el decreto N° 3030 del 18 de Noviembre de 1998, promulgado por el Presidente Rafael Caldera, en Consejo de Ministros. Este decreto en su primer considerando establece que en el área a ser utilizada para el desarrollo de actividades relacionadas con la industria y el comercio de los hidrocarburos “existen terrenos que no son aptos para desarrollos agrícolas y,..., en la actualidad se encuentran ociosos y abandonados”. El decreto ordena la desafectación del régimen de Reforma agraria de un lote de 1990,78 Has. y establece en el artículo Tercero que se proceda a efectuar las negociaciones expropiaciones totales o parciales, según el caso, de los inmuebles y demás bienes comprendidos dentro del área señalada..., para tal fin autoriza a PDVSA petróleo y Gas ,S.A.

I.1.1.34 CONTRADICTORIO EL DECRETO ?

Al contrario de lo que se afirma en la motivación del decreto en referencia, no todo es ocio y abandono en la zona declarada de utilidad publica y social; por lo menos 95 fundos dedicados a la actividad pecuaria se localizaron en la zona y han dado origen a un proceso de negociaciones que aun no ha concluido y del cual se queja parte de los productores afectados.

I.1.1.35 EL RECLAMO.

Organizados en lo que han denominado Asociación de productores afectados por el CIGMA, iniciaron a mediados de 2005 una serie de gestiones ante PDVSA tendientes a lograr lo que ellos llaman el pago justo por sus propiedades, la reubicación en tierras donde puedan continuar la cría de ganado, el traslado a esas tierras de los semovientes y la ejecución de un programa de atención al productor que comprenda, financiamiento, asistencia técnica y mejoramiento de la calidad de vida.

I.1.1.36 LA PRODUCCIÓN DE GANADO EN MARIÑO.

Según el reporte de la Asociación de Ganaderos de Mariño, en el Municipio pastan 3500 reses. Esta cantidad inferior a la reportada en el Censo de 1998*, es, sin embargo, la confirmación de la relativa importancia que la actividad de cría de ganado bovino tiene en este municipio ubicado en el área de influencia directa del PMS. Mariño junto a Valdez integra la zona de tradición ganadera de la península de Paria. Ciento cincuenta productores, en su gran mayoría pequeños productores, practican una ganadería que combinan con la siembra de rubros agrícolas. De estos, setenta están afiliados a la Asociación de ganaderos de Mariño. De acuerdo con Jesús Nussy, presidente de la asociación de ganaderos, el productor promedio tiene una finca con 20 a 25 reses, carece de asistencia técnica y crediticia y comercializa la producción de carne y queso en el mercado local. Al igual que en Valdez, se trata de una ganadería dispersa, que dispone para su alimentación de 1300 Has. de pasto. Ecology and Environment reporta una producción de 1726 Tm de carne con un valor de 3,279 MM Bs para el año 2001.

* En el Censo agrícola de 1998 se reportan, en el Municipio Mariño, 4694 reses, distribuidas en 95 fincas ganaderas.

IV.10 MINERALES NO METÁLICOS EN PARIA

En los municipios de la región pariana del estado Sucre se localizan al menos cinco minerales no metálicos a saber, Arena, Caliza, Arcilla, Yeso y Gravilla de Mar.

Según información proveniente de la Oficina de Recursos Minerales de la Gobernación del estado Sucre, el recurso con existencia en casi toda Paria, es la Arena, siendo la excepción los municipios Mariño y Bermúdez, dado que no se reporta este mineral. La explotación que se hace sin la debida permisología y el volumen de reserva no se ha establecido, sin embargo la explotación se realiza por empresas legalmente constituidas y por alguna Alcaldía como la de Libertador.

Tabla IV-36.- Minerales no metálicos en paria, estado sucre. 2006.

MUNICIPIO	ARENA			GRAVILLA DE MAR		
	Reserva	Situación de	Ubicación	Reserva	Situación de	Ubicación
ARISMENDI	No	Ilegal	Ríos del Municipio	No	Arenera Paria	Playas: San J. de las Galdonas,
	No	Arenera	Río Chaguarama			
	establecida					
	establecida					
BENÍTEZ	establecida		Sector Las Piedras			
	establecida	Ilegal	Hcda. Carrizal y Candelaria			
	No	Arenera Guarama	Río Yoco y Guarama			
	No	Arenera Tortolero	Sector Carrizal			
	No	Arenera Ambard	Río Yoco y Guarama			

Fuente: Oficina de Recursos Minerales. Gobernación del Estado Sucre. 2006.

La existencia este mineral en la región pariana pudiera garantizar la demanda para la industria de la construcción pero legalizando y regulando su explotación, por cuanto éste se extrae de las riberas de los ríos, lo cual podría ser origen de daños ecológico ante la explotación no controlada de Arena.

Por otra parte, la Oficina de Recursos Minerales registra la explotación de Gravilla de Mar en el municipio Arismendi, pero su extracción esta en las mismas condiciones que la Arena

en todo el territorio pariano. Este mineral es usado en ornato en la construcción de edificaciones en pisos y paredes.

La situación de la explotación del resto de los minerales no metálicos presenta unas condiciones de mayor legalidad que los recursos anteriormente descritos. Sin embargo a pesar de la cantidad de reservas de 72.900.000 toneladas métricas de Caliza y 17.000.000 toneladas de Yeso, no se tiene registro de la capacidad de producción para la cobertura de la demanda regional de estos minerales. En el caso de la Arcilla, solo en el municipio Bermúdez se explota este mineral y no se tiene cuantificación de su reserva.

Tabla IV-37.- Minerales no metálicos en Paria, estado sucre. 2006.

	CALIZA			ARCILLA		YESO		
	Reserva	Situación	Ubicación	Situación	Ubicación	Reserva	Situación	Ubicación
ARISMENDI								
BENÍTEZ	7.900.000	Cantera y Punta de Piedra	Sector Punta de Piedra Caño Guaríquen					
BERMÚDEZ	19.500.000	Illegal	Sector Canchunchú Viejo	Alfarería La Carúpanera	Sector El Muco			
CAJIGAL								
LIBERTADOR								
MARIÑO	19.500.000	Cantera Cerro La Virgen	Cerro La Virgen, San Antonio de Irapa					
VALDEZ	26.000.000	Cantera Yegoica	Hacienda Patao Puente de Hierro			5.000.000	Cantera Yegoica	Hacienda Patao Puente de Hierro
						12.000.000	Cantera Geoespaña	Hacienda Patao Puente de Hierro

Fuente: Oficina de Recursos Minerales. Gobernación del Estado Sucre. 2006.

La explotación de los recursos minerales en Paria podría estar satisfaciendo la demanda de estos en la región, pero tendrían que ser objeto de regulación y legalidad a objeto de controlar la explotación y mercadeo.

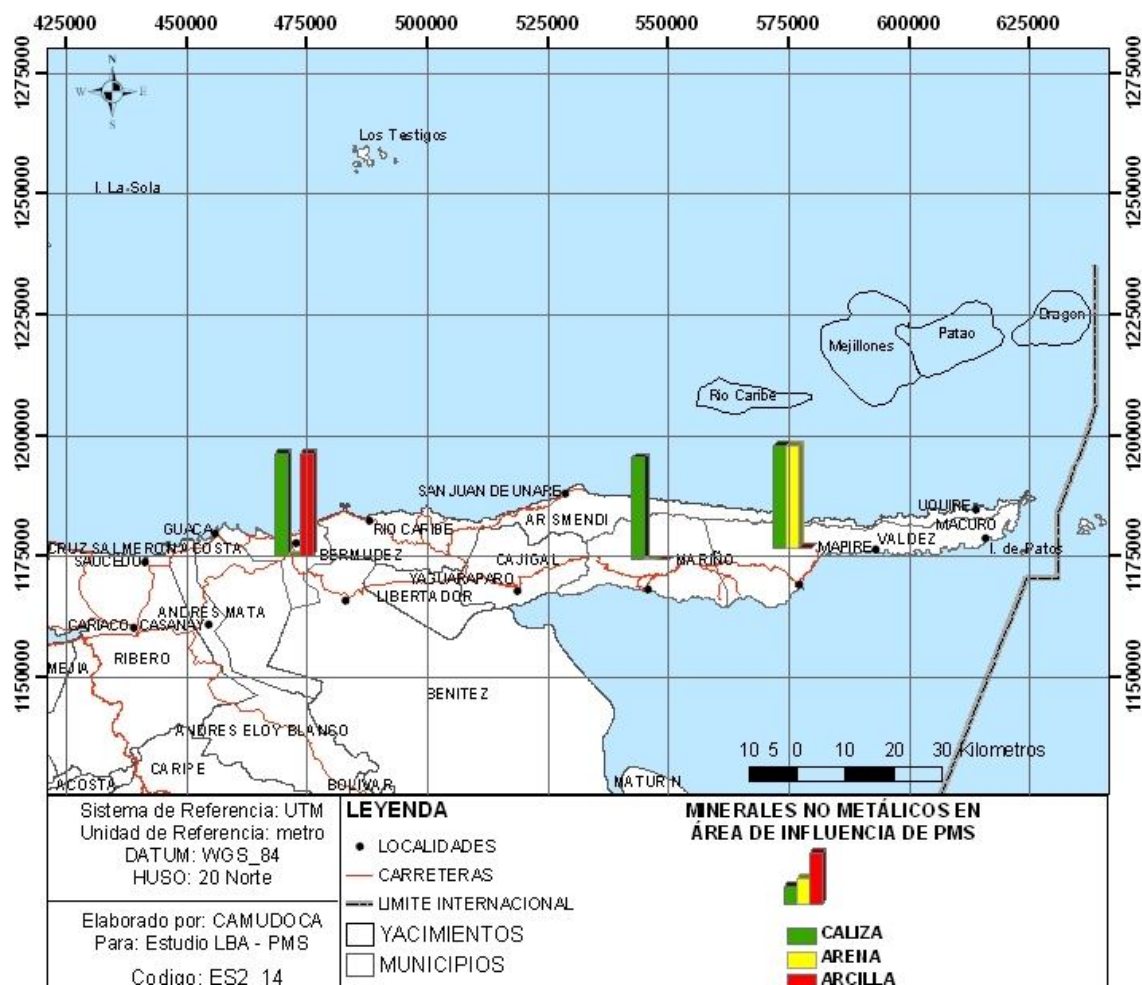


Figura IV-22.- Ubicación de yacimientos de minerales no metálicos en el área de influencia del PMS.

IV.11 FACTORES CRÍTICOS IDENTIFICADOS EN EL DIAGNÓSTICO.

Un conjunto de factores estructurales explican la situación actual de la economía agrícola en el área de estudio, están presentes en los distintos planos del problema: en la estructura agrotécnica, en la fuerza de trabajo, en la organización de los productores, en el circuito de comercialización, y afectan, como es de esperar, los niveles de producción y rentabilidad y la calidad de vida los productores y sus familias. Estos factores se registran en la Tabla IV-38 y se destacan en su significación. Los proyectos y / o medidas que se recomiendan para superarlos han surgido del dialogo con los actores involucrados.

Tabla IV-38. Factores críticos identificados.

FACTOR CRÍTICO	DESCRIPCIÓN	SIGNIFICACIÓN	PROYECTOS Y/O MEDIDAS
Nivel de formación del recurso humano	Bajo nivel de calificación técnica del productor	Incidencia negativa en la producción y rentabilidad del cultivo.	Programa de capacitación al productor Asistencia Técnica Transferencia de tecnología Capacitación en gerencia de Fincas agrícolas
Condición del trabajador agrícola cacaotero	Bajo nivel de calidad de vida asociado a la practica de una agricultura de subsistencia	Entorno de potencial conflictividad	Proyecto de modernización tecnoeconomica y sociointitucional del sector. Programa de atención directa al pequeño productor
Precios de Comercialización del cacao a nivel del productor	Bajos precios a nivel del productor	Precaria remuneración del trabajador agrícola	Fortalecimiento de cooperativas de productores en el área de comercialización
Situación fitosanitaria del cultivo	Plantaciones afectadas por enfermedades típicas del cultivo: cochinilla rosada: cacao, anillo rojo: coco.	Bajo rendimiento de la producción por Ha.	Reactivación de los programas de control de enfermedades con administración directa de la s asociaciones de productores.
Escasa sinergia entre organizaciones de productores	Baja capacidad de negociación y de presión resultado del bajo nivel de integración entre los organismos que agrupan a los productores	Limitaciones para el manejo de estrategias y proyectos que ataquen los problemas estructurales del sector agrícola.	Proyecto de integración de organizaciones de productores.
Poca asistencia técnica y crediticia			Programa de asistencia técnica y financiera
Irregularidad en la entrega de créditos cuando se les otorga	Los procesos burcraticos asociados a la entrega del credito lo demoran y lo hacen	Programas crediticios ineficientes.	Cambio en la orientación y manejo y localización de los programas de financiamiento

FACTOR CRITICO	DESCRIPCIÓN	SIGNIFICACIÓN	PROYECTOS Y/O MEDIDAS
	poco eficaz.		
Inseguridad jurídica del productor	Problemas de titularidad de la tierra	Bloqueo del Acceso al sistema financiero en cuanto a la gestión de créditos	Resolver el problema de la titularidad de las tierras
Bajo nivel de desarrollo del sector	Practicas agrícolas de bajo nivel tecnológico.	Bajo rendimiento de la producción por Ha.	Programa de modernización y fortalecimiento del sector agrícola.
Débil capacidad de procesamiento secundario del cultivo	Se sigue secando el cacao en el asfalto. La producción secundaria se limita en gran medida a la tradicional bola de cacao.	Baja rentabilidad de la actividad agrícola cacaotera.	Plantas de procesamiento de cacao. Fortalecer el proyecto de los productores de San Juan de Las Galdonas. Planta de procesamiento de coco en Irapa

IV.12 LA PRODUCCIÓN DE CAFÉ, RAÍCES, TUBÉRCULOS Y ESPECIES

La producción de café en el Estado Sucre alcanza aproximadamente 40.000 quintales, equivalentes al 27% de la producción nacional. Con el propósito de optimizar la producción de este rubro, actualmente se llevan a cabo actividades de mejoramiento de las técnicas de producción y beneficio del mismo. En efecto, recientemente fue instalado un central de beneficio húmedo de café y se proyecta la construcción de otros dos para mejorar la productividad del proceso. De igual manera los productores de café se han visto incentivados a la recuperación e incremento de sus cultivos por la instalación de una planta torrefactora de dicho producto en el Municipio Montes generándose muy buenas expectativas para la producción en los próximos años y mayores oportunidades para la inversión agroindustrial. De igual modo, se ha incentivado la asociatividad de los productores de café a través de la constitución de cuatro cooperativas que agrupan a aproximadamente a 180 miembros:

- Cooperativa Los Altos de Sucre – Municipio Sucre
- Cooperativa La Murita – Municipio Montes
- Cooperativa Acosan – Municipio Andrés Mata
- Cooperativa Santa María de Cariaco – Municipio Ribero

Estas cuatro cooperativas poseen un total de 1.500 Has. cultivadas, de las cuales 400 Has. están en producción. Siendo el promedio de producción por hectáreas de 3 quintales/Has

Las variedades de café cultivadas son: Catuai, Caturra, Borbón y Typica. Según la calidad del café, se produce 12.000 quintales /año de café natural y 20.000 quintales/año de café molido o tostado de lavado fino o bueno.

IV.12.1 EL CULTIVO DE CAFÉ EN PARIA.

De acuerdo a los datos provenientes del último censo agrícola (INE 1998), en los municipios de Paria hay 1060 fincas dedicadas al cultivo de café, de las cuales el 40,67 % se encuentran ubicadas en los municipios Arismendi, Mariño y Valdez. La producción cafetalera de Valdez es poco significativa, apenas un 3,40 % de fincas dedicadas al cultivo.

Los datos de que disponemos indican para el 2001 una producción de 200 Tm en el Municipio Mariño. El valor monetario de la producción para ese año fue de 160 MM Bs. con un precio de comercialización del grano a nivel del productor de 800 Bs/kg.

Tabla IV-39. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ EN LA PENÍNSULA DE PARIA

CAFE		
MUNICIPIO	Nº DE EXPLOTACIONES	%
Arismendi	292	27,55
Benítez	243	22,92
Cajigal	279	26,32
Libertador	107	10,09
Mariño	103	9,72
Valdéz	36	3,40
Total	1.060	100,00

La distribución de las unidades de explotación por Municipios, las Has. dedicadas al cultivo y el Nº de plantas de café la registramos en los cuadros que siguen:

I.1.1.37 MUNICIPIO ARISMENDI.

Tabla IV-40. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS. MUNICIPIO ARISMENDI

PARROQUIA	N° DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.	N° DE PLANTAS
Antonio José de Sucre	24	1,50	102,00	103,50	5.550
Puerto Santo	136	148,25	132,00	280,25	548.970
Río Caribe	96	100,75	91,00	191,75	382.485
San Juan de las Galdonas	36	58,50	36,00	94,50	216.450
TOTAL	292	309,00	361,00	670	1.153.455

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

I.1.1.38 MUNICIPIO MARIÑO.

Tabla IV-41. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS. MUNICIPIO MARIÑO

PARROQUIA	N° DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.	N° DE PLANTAS
Campo Claro	14	8,00	25,25	33,25	29.600
Irapa	53	1,00	230,00	231,00	3.700
Marabal	21	24,00	38,30	62,30	134.500
San Antonio de Irapa	15	34,00	0,00	34,00	125.800
Soro	0	0,00	0,00	0,00	0
TOTAL	103	67	293,55	360,55	293.600

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

I.1.1.39 MUNICIPIO VALDEZ.

Tabla IV-42. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS. MUNICIPIO VALDEZ

PARROQUIA	N° DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.	N° DE PLANTAS
Bideau	1	0,50	0,00	0,50	500
Cristóbal Colón	5	2,50	7,50	10,00	18.850
Güiria	15	3,00	6,50	9,50	15.080
Pta. de Piedra	15	6,50	16,00	22,50	42.520
TOTAL	36	12,50	30,00	42,50	76.950

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

En los Municipios comprendidos en el área de influencia indirecta del PMS la situación esta ilustrada en los siguientes cuadros:

I.1.1.40 MUNICIPIO BENÍTEZ.

**Tabla IV-43. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS.
MUNICIPIO BENITEZ**

PARROQUIA	N° DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.	N° DE PLANTAS
El Pilar	162	24,50	423,00	447,50	101.750
El Rincón	18	11,00	43,00	54,00	40.700
Gral. Francisco Vásquez	2	3,50	0,00	3,50	12.932
Guaraunos	0	0,00	0,00	0,00	0,00
Tunapuicito	26	20,50	17,00	37,50	77.350
Unión	35	104,00	0,00	104,00	384.800
TOTAL	243	163,50	483,00	646,50	617.532

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

I.1.1.41 MUNICIPIO CAJIGAL.

**Tabla IV-44. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE CAFÉ, SUPERFICIE Y N° DE PLANTAS.
MUNICIPIO CAJIGAL.**

PARROQUIA	N° DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.	N° DE PLANTAS
El Paujil	148	144,30	42,80	187,10	563.045
Libertad	72	85,75	3,00	88,75	291.520
Yaguaraparo	59	71,50	14,00	85,50	192.250
TOTAL	279	301.55	59,80	361,35	1.046.815

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

Aun cuando el cultivo de café forma parte de la historia de Paria es evidente que su contribución económica no tiene la importancia que tiene el cacao en la subregión. Sin embargo debe destacarse el hecho de que las pequeñas fincas cafetaleras de Paria aportan su contribución a la significativa participación del Estado Sucre en la producción cafetalera nacional, estimada esa participación en un 27% de la producción anual del grano.

IV.12.2 LA PRODUCCIÓN DE RAÍCES Y TUBÉRCULOS EN PARIA.

Aprovechando la experiencia de los campesinos de la región, que han convertido al Estado en uno de los más importantes proveedores de raíces y tubérculos a nivel nacional, es posible mejorar la producción de estos rubros, destinados actualmente al consumo directo, para la fabricación de complementos nutricionales, alimentos para animales y espesantes en la industria farmacéutica. Actualmente se desarrolla un programa de yuca amarga para la elaboración de casabe y se han instalado ya dos centrales casaberos en los Municipios Montes y Ribero, capaces de producir 1.000 tortas diarias de casabe cada uno.

Tabla IV-45. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS EN LA PENÍNSULA DE PARIA.

MUNICIPIO	Nº DE EXPLOTACIONES	DISTRIBUCIÓN %
Arismendi	924	21,88
Benítez	1.562	36,98
Cajigal	420	9,93
Libertador	546	12,93
Mariño	114	2,70
Valdéz	658	15,58
Total	4.224	100,00
FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios		

I.1.1.42 EL CULTIVO DE TUBÉRCULOS EN EL MUNICIPIO ARISMENDI.

Esta tabla elaborada a partir de los datos del censo agrícola realizado por el MAC en 1998 da cuenta de la importancia del cultivo en el Municipio Arismendi, el Nº de fincas y la superficie cultivada por has. de tubérculos (apio, ajo, ajoporro, batata, cebolla, cebollín o chalote, mapuey, ñame, ocumo y yuca).

Tabla IV-46. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO ARISMENDI

PARROQUIA	Nº DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.
Antonio José de Sucre	162	169,65	25,25	194,90
Puerto Santo	154	141,55	17,50	159,05
Río Caribe	424	384,75	50,50	435,25
San Juan de las Galdonas	184	170,10	11,00	181,10
TOTAL	924	866,05	104,25	970,30

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

I.1.1.43 TUBÉRCULOS Y RAÍCES EN EL MUNICIPIO BENÍTEZ

Esta tabla elaborada a partir de los datos del censo agrícola realizado por el MAC en 1998 da cuenta de la importancia del cultivo en el Municipio Benítez, el Nº de fincas y la superficie cultivada por has. de tubérculos (apio, ajo, ajoporro, batata, cebolla, cebollín o chalote, mapuey, ñame, ocumo y yuca) y raíces (remolacha y lairén).

Tabla IV-47. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO BENITEZ

PARROQUIA	Nº DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.
El Pilar	885	2.204	181,00	2.385,00
El Rincón	59	33,25	9,50	42,75
Gral. Francisco Vázquez	10	12,50	8,00	20,50
Guaraunos	91	103,25	42,50	145,75
Tunapuicito	82	72,75	18,50	91,25
Unión	435	625,00	27,00	652,00
TOTAL	1.562	3.050,75	286,50	3.337,25

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

I.1.1.44 TUBÉRCULOS Y RAÍCES EN EL MUNICIPIO CAJIGAL

Esta tabla elaborada a partir de los datos del censo agrícola realizado por el MAC en 1998 da cuenta de la importancia del cultivo en el Municipio Cajigal, el Nº de fincas y la superficie cultivada por has. de tubérculos (apio, ajo, ajoporro, batata, cebolla, cebollín o chalote, mapuey, ñame, ocumo y yuca) y raíces (remolacha y lairén).

Tabla IV-48. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO CAJIGAL

PARROQUIA	Nº DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.
El Paujil	11	6,75	2,00	8,75
Libertad	214	206,20	10,50	216,70
Yaguaraparo	195	313,35	14,00	327,35
TOTAL	420	526,30	24,50	552,80

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

I.1.1.45 TUBÉRCULOS Y RAÍCES EN EL MUNICIPIO LIBERTADOR

Esta tabla elaborada a partir de los datos del censo agrícola realizado por el MAC en 1998 da cuenta de la importancia del cultivo en el Municipio Libertador, el N° de fincas y la superficie cultivada por has. de tubérculos (apio, ajo, ajoporro, batata, cebolla, cebollín o chalote, mapuey, ñame, ocumo y yuca) y raíces (remolacha y lairén).

Tabla IV-49. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO LIBERTADOR

PARROQUIA	Nº DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.
Campo Elías	125	170,00	20,10	190,10
Tunapuy	421	375,68	71,20	446,88
TOTAL	546	545,68	91,30	636,98

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

I.1.1.46 TUBÉRCULOS Y RAÍCES EN EL MUNICIPIO MARIÑO

Esta tabla elaborada a partir de los datos del censo agrícola realizado por el MAC en 1998 da cuenta de la importancia del cultivo en el Municipio Mariño, el N° de fincas y la superficie cultivada por has. de tubérculos (apio, ajo, ajoporro, batata, cebolla, cebollín o chalote, mapuey, ñame, ocumo y yuca) y raíces (remolacha y lairén).

Tabla IV-50. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO MARIÑO

PARROQUIA	Nº DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.
Campo Claro	29	22,00	14,00	36,00
Irapa	48	31,50	15,00	46,50
Marabal	12	15,50	4,70	20,20
San Antonio de Irapa	23	17,60	5,00	22,60
Soro	2	6,00	0,00	6,00
TOTAL				

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

I.1.1.47 TUBÉRCULOS Y RAÍCES EN EL MUNICIPIO VALDEZ

Esta tabla elaborada a partir de los datos del censo agrícola realizado por el MAC en 1998 da cuenta de la importancia del cultivo en el Municipio Valdez, el N° de fincas y la superficie cultivada por has. de tubérculos (apio, ajo, ajoporro, batata, cebolla, cebollín o chalote, mapuey, ñame, ocumo y yuca) y raíces (remolacha y lairén).

Tabla IV-51. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE TUBÉRCULOS Y SUPERFICIE CULTIVADA. MUNICIPIO VALDEZ

PARROQUIA	Nº DE EXPLOTACIONES	SUPERFICIE CULTIVADA. HAS	ASOCIADOS HAS.	TOTAL HAS.
Bideau	256	176,00	11,60	187,60
Cristóbal Colón	41	14,55	20,10	34,65
Güiria	160	110,85	51,75	162,70
Pta. de Piedra	201	136,65	147,75	284,40
TOTAL	658	438,05	231,20	669,25

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

IV.12.3 EL CULTIVO DE ESPECIES EN LA PENÍNSULA DE PARIA

En la Península de Paria hay áreas apropiadas para el cultivo del bambú y de especies tales como orégano, canela, pimienta y jengibre. Sin embargo la importancia económica de esta agricultura no es significativa y queda evidenciado en el hecho de que solo 26 unidades de producción están dedicadas al cultivo de especies con una superficie de explotación que apenas sobrepasa las 13 Has.

Tabla IV-52. NÚMERO DE EXPLOTACIONES DE ESPECIES EN LA PENÍNSULA DE PARIA.

MUNICIPIO	ESPECIES	
	Nº DE EXPLOTACIONES	DISTRIBUCIÓN %
Arismendi	3	11,54
Benítez	6	23,08
Cajigal	1	3,84
Libertador	9	34,62
Mariño	0	0
Valdéz	7	26,92
Total	26	100,00

FUENTE: Censo Agrícola 1998. Cálculos propios

V.-CAPACIDAD DE GESTIÓN MUNICIPAL

El estudio de Capacidad de Gestión Institucional de los municipios Arismendi, Mariño y Valdez, que conforman el área de influencia directa del Proyecto Mariscal Sucre, integrado en el componente Socioeconómico del Estudio de la Línea Base Ambiental, Socioeconómica y de Salud de dicho proyecto, tiene como objetivo el diagnóstico de la capacidad de gestión de las alcaldías de los referidos municipios.

La evaluación de la capacidad de gestión de estos municipios es realizada considerando las variables asociadas a su desempeño. Estas variables corresponden fundamentalmente a los siguientes aspectos:

1. Recursos humanos: características, tipo de trabajador, nivel educativo, política de recursos humanos.
2. Capacidad instalada de gestión: capacidad gerencial desarrollada, tecnología gerencial, modalidades organizativas para la negociación de servicios, catastro, registro de contribuyentes, capacidad de negociación, frecuencia y calidad de la negociación.
3. Relaciones con otros organismos.
4. La capacidad financiera de la gestión municipal
5. Experiencia en formulación y gestión de proyectos: nivel de experticia en la formulación, negociación y gestión de proyectos.

Para obtener la información que permitiera el análisis de las variables señaladas, se realizaron visitas que estuvieron orientadas a precisar aspectos relativos al funcionamiento y capacidad de gestión de las alcaldías de la zona bajo estudio. Esta información fue requerida, a la vez, en dos niveles: en el nivel de la gerencia y dirección, fundamentalmente el aporte de los alcaldes y directores de las principales dependencias de las alcaldías; asimismo, del nivel del funcionariado medio y operativo de las mismas, particularmente en lo que tiene que ver con la definición de los perfiles gerenciales (nivel de formación) y laborales de estos funcionarios.

V.1 DESCRIPCIÓN DE LOS MUNICIPIOS

V.1.1 Aspectos Generales

Los municipios Arismendi, Mariño y Valdez están localizados en la Península de Paria, en el extremo oriental del Estado Sucre y sus límites respectivos están fijados como sigue:

Los límites del Municipio Arismendi son: por el norte con el Mar Caribe; por el sur con los municipios Valdez, Mariño, Cajigal, Libertador y Benítez; por el este con el Mar Caribe, y por el oeste con los municipios Bermúdez y Benítez. Este Municipio abarca una extensión territorial de 769 km².

El Municipio Mariño limita por el norte con el municipio Arismendi; por el este con el municipio Valdez; por el sur con el Golfo de Paria; y por el oeste con el municipio Cajigal. Irapa, la capital del municipio, está ubicada en la costa sur de la península de Paria, favorecida por su ubicación en una zona de grandes recursos ictiológicos. Este Municipio abarca una extensión territorial de 462 km².

El Municipio Valdez, por su parte, se encuentra ubicado en la Costa Sur de la Península de Paria, siguiendo la sinuosidad de la Costa de Golfo de Paria; limita al Norte, con la Parroquia Sucre del Municipio Arismendi; al Este limita con las Bocas de Dragón en el extremo oriental del Golfo de Paria, por la Costa de Punta Narizona, en el Promontorio de Paria, y en el Oeste, con la Parroquia Soro del Municipio Mariño. Este Municipio abarca una extensión territorial de 598 km².

En lo que respecta a la actividad económica en el Municipio Arismendi, la actividad pesquera y la agricultura son la base fundamental de su economía, complementada con pequeñas actividades agroindustriales apoyadas en la producción de copra y procesamiento de producciones locales de cacao, plátano y maíz.

Por otra parte, Municipio Arismendi posee una gran variedad de paisajes y atractivos naturales. Su ubicación en la región nor-central del estado Sucre, a orillas del Mar Caribe, lo coloca en una zona privilegiada para el desarrollo de la industria turística: las costas marítimas del municipio son de considerable extensión, comienzan en la ensenada de las playuelas, que es su límite oeste que lo separa del Municipio Bermúdez (Carúpano) y concluye en el Promontorio de Paria (Uquire y Don Pedro), en el extremo este de la península, adyacente a las Bocas del Dragón o Bocas de Trinidad; posee aproximadamente 700 Km. de costas. En estas costas se ubican hermosas playas como: Medina, Caracolito, Pui Pui y otras. El Municipio cuenta además con extraordinarios sitios aptos para excursiones de montaña, tales como: El Guarico, Mauraco, Churupal, El Cuchape y La Cerbatana. La belleza escénica de sus paisajes, el gentilicio característico de los habitantes de Río Caribe y sus históricas casas coloniales podría incentivar una inversión en infraestructura turística, lo cual convertiría a esta localidad en un centro de recorridos turísticos de relevante importancia para el estado Sucre.

En el Municipio Mariño la pesca, el cultivo de cacao, café y maíz constituyen las principales actividades económicas. En este municipio la explotación de cocotales es tradicional; en efecto, en el pasado llegó a funcionar un puerto de exportación de copra y cacao. En la actualidad las cosechas de estos productos se exportan por vía terrestre y no acuática.

La belleza escénica de los paisajes del Municipio Mariño constituye, sin duda alguna un importante potencial económico y podría incentivar, de la misma forma que en el Municipio Arismendi, una inversión en el desarrollo del turismo.

En lo que respecta al Municipio Valdez, la actividad económica se sustenta sobre la producción de coco, cacao, tabaco, tubérculos, la actividad pesquera, la ganadería y, particularmente en Güiria, destaca en una magnitud considerable de su estructura económica, la actividad de comercio y servicio. Estas dos últimas actividades habían alcanzado para el año 2001 un peso específico del 50% de la actividad económica del Municipio (Agenda de Proyecto de Impacto Rápido para el Desarrollo Humano Sostenible Local en el Municipio Valdez del Estado Sucre, 2004). Además, el municipio cuenta con una infraestructura portuaria de doble propósito, diseñada para la actividad pesquera y de carga. Algunos organismos y personalidades de la sociedad en el municipio consideran que esta infraestructura pudiera servir de apoyo para el desarrollo de la actividad petrolera.

V.1.2 Actividad Económica Privada.

En Términos generales, la actividad económica que se realiza en los municipios Arismendi, Mariño y Valdez es casi exclusivamente de carácter privado. Como ya se ha dicho, las principales actividades económicas de esta zona son la agricultura y la pesca, pero un segmento considerable de la estructura económica se dedica a las actividades comerciales y de servicios, particularmente en los sectores urbanos de los municipios. Precisamente en estos ámbitos se realizan un conjunto de actividades que responden a las demandas propias de una dinámica urbana, por lo menos en los centros poblados más importantes como las cabeceras o capitales de municipio. La revisión de los registros de contribuyentes permite precisar el siguiente listado de estas actividades privadas que, con alguna diferencia, se realizan en los municipios.

- Comercio al por menor.
- Panaderías.
- Bodegas y pulperías.
- Comercio al por mayor.
- Muebles y artículos para el hogar.
- Matadero y frigorífico.
- Abastos, supermercados y automercados.
- Peluquerías y barberías.
- Materiales de construcción.
- Farmacias, boticas y expendios de medicinas.
- Juegos de azar.

- Servicios bancarios.
- Venta de ropa.
- Mayor de aves y pescados.
- Ferreterías y repuestos para autos.
- Hoteles y posadas.
- Líneas de autobuses.
- Laboratorios médicos.
- Bares y restaurantes.
- Reparación de barcos.
- Venta de víveres y licores.

V.1.3 División Político-Territorial

Las sedes de los gobiernos municipales de los municipios Arismendi, Mariño y Valdez se localizan en las ciudades o centros poblados más importantes, en términos poblacionales, de la zona bajo estudio, es decir, en Río Caribe, Irapa y Güiria respectivamente. Cada municipio está constituido por cuatro o cinco parroquias, tal como se aprecia en las tablas siguientes:

Tabla V-1. DIVISIÓN POLÍTICO-TERRITORIAL DEL MUNICIPIO MARIÑO

MUNICIPIO	PARROQUIA	CAPITAL
ARISMENDI	RÍO CARIBE	Río Caribe (capital del Municipio)
	ANTONIO JOSÉ DE SUCRE	San Juan de Unare
	EL MORRO DE PUERTO SANTO	El Morro de Puerto Santo
	PUERTO SANTO	Puerto Santo
	SAN JUAN DE LAS GALDONAS	San Juan de Las Galdonas
MARIÑO	IRAPA	Irapa (capital del Municipio)
	CAMPO CLARO	Campo Claro
	MARABAL	Marabal
	SAN ANTONIO DE IRAPA	San Antonio de Irapa
	SORO	Soro
VALDEZ	GÜIRIA	Güiria (capital de Municipio)
	BIDEAU	Río Salado
	CRISTÓBAL COLÓN	Macuro
	PUNTA DE PIEDRAS	Yoco

V.1.4 Actividades Económicas de las Alcaldías

La participación de las alcaldías en la actividad económica de los municipios es, en la práctica, relativamente restringida, dado que tradicionalmente estas instancias han cumplido funciones cuya naturaleza es fundamentalmente de carácter político-administrativo. No obstante, el marco legal vigente, que en el caso particular de la regulación de las actividades de las alcaldías corresponde, después de los preceptos constitucionales, a la Ley Orgánica del Poder Público Municipal (2005), deja abierto un compás considerable para la participación de estas instancias del poder municipal en un conjunto muy amplio de actividades; en efecto, la esta Ley en su Artículo 3 establece: "... la facultad que tiene el Municipio para elegir sus autoridades, gestionar las materias de su competencia, crear, recaudar e invertir sus ingresos, dictar el ordenamiento jurídico municipal, así como organizarse con la finalidad de impulsar el desarrollo social, cultural y económico sustentable de las comunidades locales, y los fines del Estado"; asimismo, este instrumento legal, en su Artículo 52 describe las competencia de los municipios: "..., el gobierno y la administración de los intereses propios de la vida local, la gestión de las actividades y servicios que requiera la comunidad municipal, de acuerdo con la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y las leyes". En el Artículo 56 se detallan estas competencias, entre las más importantes podemos resaltar: la ordenación y promoción del desarrollo económico y social, la dotación y prestación de los servicios públicos domiciliarios, la aplicación de la política referente a la materia inquilinaria, la promoción de la participación ciudadana y, en general, el mejoramiento de las condiciones de vida de la comunidad en las áreas siguientes: la ordenación territorial y urbanística; el servicio de catastro; el patrimonio histórico; la vivienda de interés social; el turismo local; las plazas, parques y jardines; los balnearios y demás sitios de recreación; la arquitectura civil; la nomenclatura y el ornato público; La vialidad urbana, la circulación y ordenación del tránsito de vehículos y personas en las vías municipales y los servicios de transporte público urbano; los espectáculos públicos y la publicidad comercial en lo relacionado con los intereses y fines específicos del Municipio.

En todo caso, en lo que a actividad económica respecta, la participación de los municipios está relacionada con aspectos que tienen que ver con la promoción de las diversas actividades económicas que se realizan en cada municipio. En este sentido es preciso destacar la participación que tienen las alcaldías de los municipios estudiados en la ejecución de algunos programas impulsados desde el gobierno nacional, tales como la promoción y puesta en ejecución de los llamados "núcleos endógenos de desarrollo sustentable" en algunas comunidades de los municipios. Más adelante se podrá apreciar cómo estos municipios han adaptado sus estructuras funcionales para los efectos de cumplir con este propósito y asumir las funciones correspondientes.

En término generales podemos afirmar que la participación de las alcaldías de la actividad económica de la zona considerada en este estudio se orienta fundamentalmente hacia la promoción y la logística de algunas actividades agrícolas y otras relacionadas con el turismo y el transporte público, algunas promovidas desde el mismo municipio y otras

promovidas desde el gobierno nacional, sin que esto llegue a constituir una participación directa en la producción y distribución de bienes y servicios derivados de esas actividades productivas. La participación de las alcaldías estudiadas en las actividades económicas de la zona quedaría descrita en la siguiente tabla:

Tabla V-2. ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LAS ALCALDÍAS DE ARISMENDI, MARIÑO y VALDEZ

ACTIVIDADES	PARTICIPACIÓN		
	ARISMENDI	MARIÑO	VALDEZ
PESQUERA	Directamente ninguna. Cumple un papel de promotor	Cumple un papel promotor	Participa como promotora de la actividad
COMERCIAL	Ruta del Chocolate: Articular el circuito económico del Cacao producción, transformación, comercialización y mercadeo en el eje comprendido desde Quebrada Seca hasta Puipuy.	No participa	No participa, aunque organiza ferias de productores
AGRÍCOLA	Proyecto Agro-Artesanal y turístico. Montaña Verde Núcleo Endógeno Montaña Blanca: Producción de mandarinas, calas y hortalizas Núcleo Desarrollo Endógeno de Puerto Santo: Producción de frutas y hortalizas Núcleo Endógeno Guayaberos: Producir la cantidad de granos suficientes para dotar de proteína a la población del Municipio Arismendi Núcleo Endógeno COOPESUCRE: Agregar valor a nuestra materia prima: productos del Mar, Carne de cerdo, Mandarina, Yuca amarga	En cuanto a la agricultura, participa en la promoción de los Núcleos endógenos, en coordinación con el gobierno nacional	En cuanto a la agricultura, participa en la promoción de los Núcleos endógenos, en coordinación con el gobierno nacional
INDUSTRIAL	Ninguna	Participa promoviendo la reactivación de las industrias procesadoras	No participa
SERVICIOS	Creación de la red de cooperativa de producción, bienes y servicios culturales	Presta los servicios establecidos en la Ley: servicios de transporte en la ruta popular estudiantil y distribución de agua potable	Presta los servicios establecidos en la Ley: servicios de transporte en la ruta popular estudiantil y distribución de agua potable y alumbrado público.
TURÍSTICA	Proyecto EVENTUR: Producción de eventos para el fortalecimiento de la oferta turística del Municipio Arismendi	Promotora del agroturismo (rutas turísticas)	Tiene una limitada participación en el turismo a través de una cooperativa

ACTIVIDADES	PARTICIPACIÓN		
	ARISMENDI	MARIÑO	VALDEZ

FUENTE: elaboración propia a partir de las entrevistas realizadas

V.2 ASPECTOS ORGANIZATIVOS DE LAS ALCALDÍAS

V.2.1 Visión, Misión Y Objetivos

I.1.1.48 VISIÓN

Las Alcaldías consideradas en este estudio han formulado recientemente, como parte de un requerimiento de su inclusión en la página Web de Alcaldía Digital, su visión y misión (<http://valdez-sucre.gov.ve/portal-alcaldias/>). Este proyecto de Alcaldía Digital, aprobado en mayo de 2002 por iniciativa del Gobierno Nacional, forma parte de una estrategia que tiene como objetivo “proveer de los recursos tecnológicos y las competencias humanas adecuadas a cada una de las Alcaldías del país según sean sus necesidades y características, con el fin de lograr un cambio cualitativo de la gestión municipal que se transforme en una mejor calidad de vida y un vínculo permanente para la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones” (<http://www.alcaldiadigital.cnti.ve>). Este “tiene como alcance global proveer de infraestructura, conectividad, contenidos y aplicaciones que soporten los procesos de las 334 alcaldías del país” (Ídem).

Cada municipio establece en el marco de la ejecución de este proyecto su visión particular respecto a sus funciones y objetivos. En tal sentido, el Municipio Arismendi, como parte de los requerimientos del referido proyecto de Alcaldía Digital, se plantea una visión del municipio en los siguientes términos: se autodefinen “como (una) referencia Nacional de Desarrollo Agro Turístico y Pesquero, centrado en un modelo de gestión que prioriza la Organización y Participación Comunitaria.

Por su parte, la Alcaldía del municipio Mariño se plantea una visión “para el año 2.018, enmarcada dentro un desarrollo continuo sustentable que lo ubique en un lugar de liderazgo a nivel del estado sucre, en cuanto al desarrollo de los sectores de la economía relacionadas con el desarrollo agroindustrial, pesquero y turístico, bajo los principios de la planificación establecida con la participación ciudadana, apoyado con las nuevas y modernizadas tecnologías de tal forma de poder elevar los niveles de vida y de concordia entre los ciudadanos”. Esta visión se complementa con la propia visión del Alcalde Luís Villegas, quien particularmente asume el desarrollo de la Alcaldía como “... un proyecto para 100 años en la proyección de un municipio satélite con grandes inversiones en el agroturismo, aprovechando los beneficios de la industria gasífera, organizados en cooperativas” (entrevista realizada).

En la Alcaldía del Municipio Valdez, no obstante el hecho de que también ha formulado su visión y misión, el conjunto del funcionariado no parece tener una idea clara al respecto, lo cual permite cuestionar el mecanismo que se empleó para su elaboración; en efecto, los funcionarios entrevistados manifestaron no conocer objetivos escritos de la Alcaldía. No obstante, la visión de esta Alcaldía, que aparece en la referida página Web de Alcaldía Digital, es expresada en los siguientes términos: “El Alcalde del Municipio Valdez, Regulo Sucre tiene una visión en el ámbito cultural, social, económico, y político que trasciende las fronteras de las normas y leyes regionales y de la constitución nacional, sin transgredir su ordenación”. Como se puede apreciar, un rasgo que destaca aquí es el enfoque personalista que circunscribe la visión de la Alcaldía a una apreciación particular del Alcalde.

I.1.1.49 MISIÓN

En la Alcaldía de Arismendi se plantean como misión “Promover el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del municipio, definiendo políticas que promuevan la organización y participación comunitaria; así como estableciendo mecanismos que incentiven la dinámica económica e inversiones de infraestructura en los sectores turísticos agrícola y pesqueros”.

Por su parte, en la Alcaldía de Mariño se autodefinen como “... una Institución de Servicios cuya gestión está orientada a gerenciar de manera eficiente, los recursos humanos, técnicos, financieros, y naturales del Municipio con el objetivo de mejorar y hacer más eficiente la presentación de servicios a nuestra comunidad en la búsqueda y consecución de una mejor calidad de vida para la ciudadanía”. Para el alcalde, la misión de la alcaldía es: “preparar a la gente para el municipio satélite, con proyectos en agroturismo, y la promoción de la industria procesadora de especies marinas.

En la Alcaldía de Valdez se plantean como misión, quizás en términos un poco confusos, lo siguiente: “Tener parámetros determinados por la legislación y hasta por usos y costumbres, no obstante en nuestro caso nos motiva una referencia exacta cuanto física, como geográfica, cultural, social y económica, como es la del Municipios Valdez y en tanto se plasma como conductor-líder-gerente de concreción del Alcalde Régulo Sucre. Por su slogan: " Gerencia para el Cambio", intuimos a un alcalde convencido de crear un hábitat al que su comunidad quiera pertenecer , y dar respuestas concretas, soluciones posibles trascendiendo el ámbito de su misión precisada por la normativa legal regional y la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. Cumplir con los programas e ideología en una acción permanente de realizaciones receptivas”. Para este último caso, al igual en la formulación de la visión de la Alcaldía, la misión aparece un tanto ambigua e imprecisa, con rasgo personalista.

I.1.1.50 OBJETIVOS

En la página Web de Alcaldía Digital, referida en los apartados anteriores, no aparecen formulados los objetivos de las alcaldías estudiadas. Tampoco se ha podido precisar una documentación donde estos se formulen en términos explícitos, salvo en el caso de la

Alcaldía de Arismendi, en donde los objetivos de esta instancia del poder local están plasmados en lo que ellos han denominado “la agenda del decidor 2005-2006”. En este documento los objetivos de la Alcaldía aparecen expresados de los siguientes términos:

1. Avanzar en la conformación de la nueva estructura social
2. Articular y optimizar la nueva estrategia comunicacional
3. Avanzar aceleradamente en la construcción del nuevo modelo democrático de participación popular
4. La construcción de la nueva Institucionalidad del aparato del Estado.
5. Activar una nueva estrategia integral y eficaz contra la corrupción
6. Conformación de la nueva estrategia electoral
7. Acelerar la Construcción del nuevo modelo productivo, rumbo a la creación del nuevo sistema económico
8. Continuar instalando la nueva estrategia territorial
9. Conformación de la nueva estrategia militar
10. Seguir impulsando el nuevo sistema multipolar

V.2.2 Estructura Organizativa Central y Descentralizada

La estructura de las organizaciones, en este caso particular de las Alcaldías estudiadas, define las funciones de los diversos componentes del recurso humano y las relaciones funcionales que se establecen entre estos componentes, en correspondencia con la misión y las metas o propósitos que estas organizaciones se plantean. En lo que respecta a las alcaldías consideradas aquí, se observa, en términos generales, una organización funcional que se estructura de manera muy simple, con escasos eslabonamientos o niveles de recurrencia, lo cuál denota, en cierto modo, la ausencia de una línea especializada de supervisión y autoridad más allá de la del propio Alcalde, aunque cuentan, con una dirección general que funciona como una instancia de coordinación de la organización, a excepción de la Alcaldía de Valdez donde el Alcalde se apoya inmediatamente en una Secretaría Ejecutiva.

En el caso particular de la Alcaldía de Arismendi se puede apreciar un mayor nivel de descentralización, con la figura de los institutos autónomos, y un mayor nivel de especialización de las instancias descentralizadas, creadas en áreas como el turismo, deporte, el hábitat y el desarrollo de la economía social, entre otras; además, en esta Alcaldía aparece una instancia “staff” de apoyo técnico denominada Unidad de Planificación, Investigación y Desarrollo (ver Figura V-1.).

En el caso de la Alcaldía de Mariño podemos observar una estructura funcional relativamente más vertical, donde entre el Alcalde y la Dirección General, media, en

condiciones de instancias de consulta o asesoría una unidad de contraloría social y una de asesoría legal e incorporan como parte de la estructura funcional de la Alcaldía al Consejo de Planificación Local (ver Figura V-2.). En el caso de esta Alcaldía se puede apreciar en su organigrama que entre el Alcalde y los institutos autónomos no existe mediación de ninguna otra instancia la Alcaldía, lo cual denota el control directo del Alcalde sobre estos institutos, a diferencia del caso de Arismendi donde la mediación le corresponde a la dirección general de la Alcaldía y a la Unidad de Planificación.

Es importante hacer notar, que en el Municipio Mariño los institutos autónomos aún no están organizados ni funcionando, a pesar de haber sido aprobados en la Cámara Municipal y aparecer en la Ordenanza respectiva.

En cuanto a la Alcaldía de Valdez se aprecia un organigrama funcional mucho más simple, sin la presencia de institutos autónomos, salvo la Policía Municipal y el Cuerpo de Bomberos, que aparecen como instancias de apoyo directo del Alcalde. La Secretaría Ejecutiva está prácticamente desvinculada de la estructura jerárquica de la Alcaldía (ver Figura V-3.).

Un rasgo compartido por todas las Alcaldías estudiadas es la presencia en sus organigramas funcionales de instancias que se encargan del “Desarrollo de la Economía Social” (Instituto Autónomo para el Desarrollo de la Economía Social, en Arismendi; Dirección de Economía Popular, en Mariño; Dirección de Desarrollo y Producción y Dirección de Desarrollo Social, en Valdez) y las cuales, según afirman los informantes, son de reciente inclusión en las respectivas estructuras organizativas de las alcaldías como parte de procesos de reestructuración en marcha.

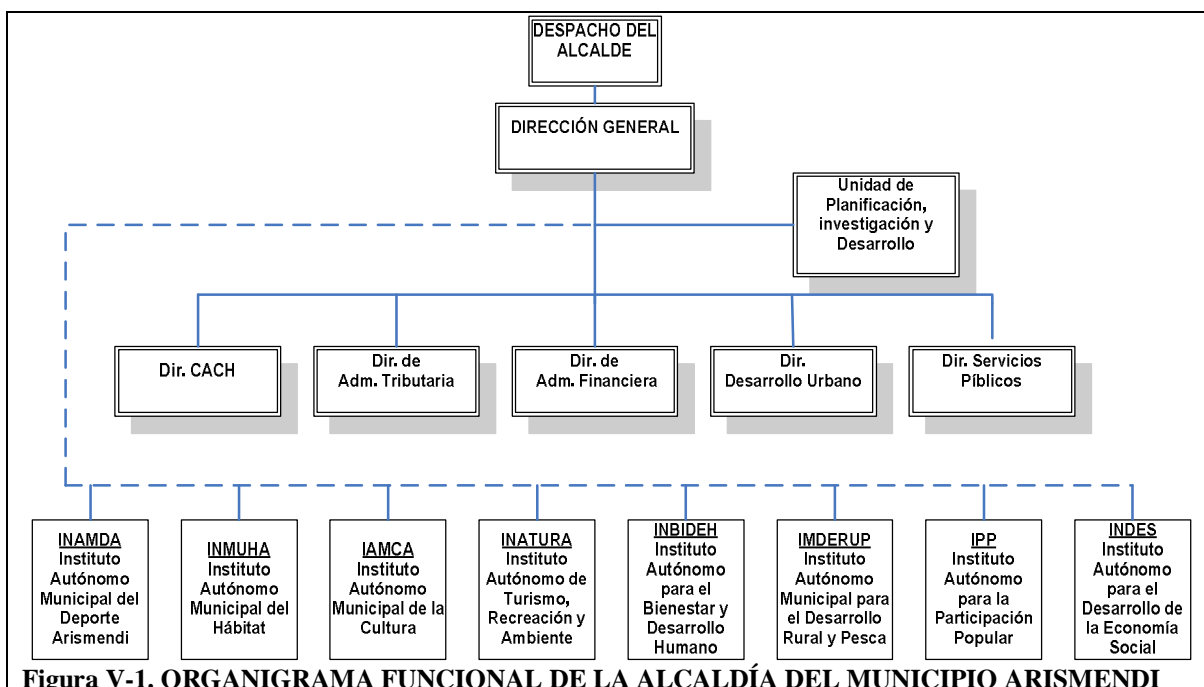
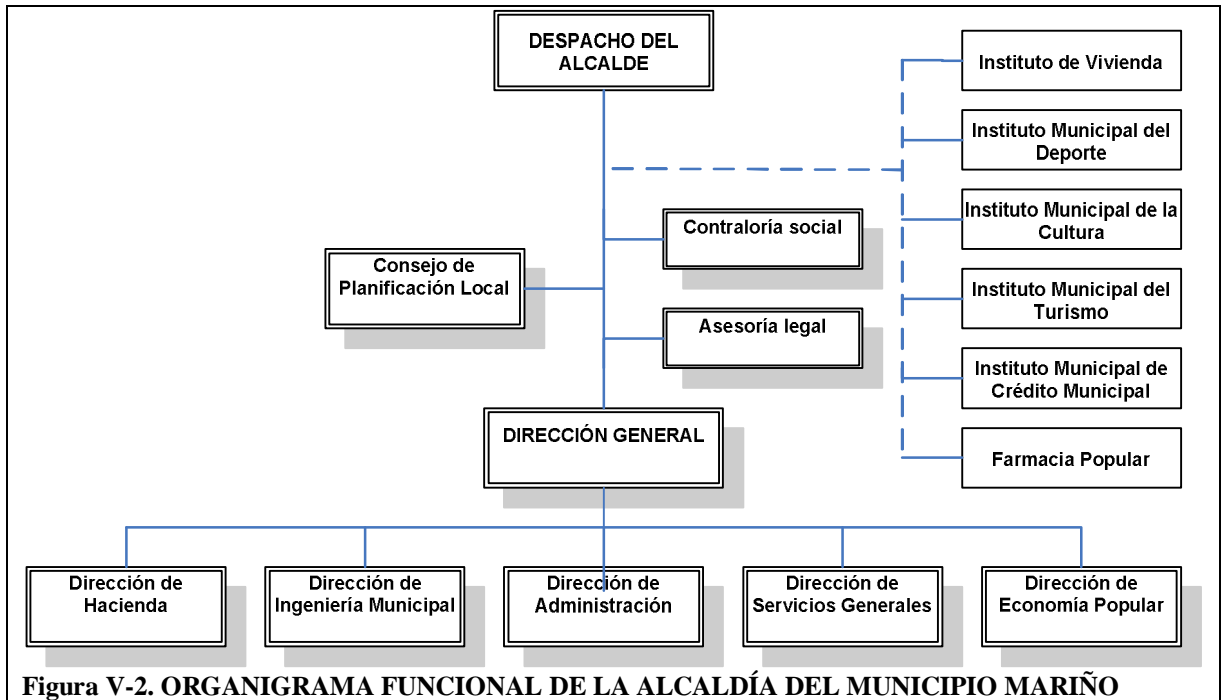
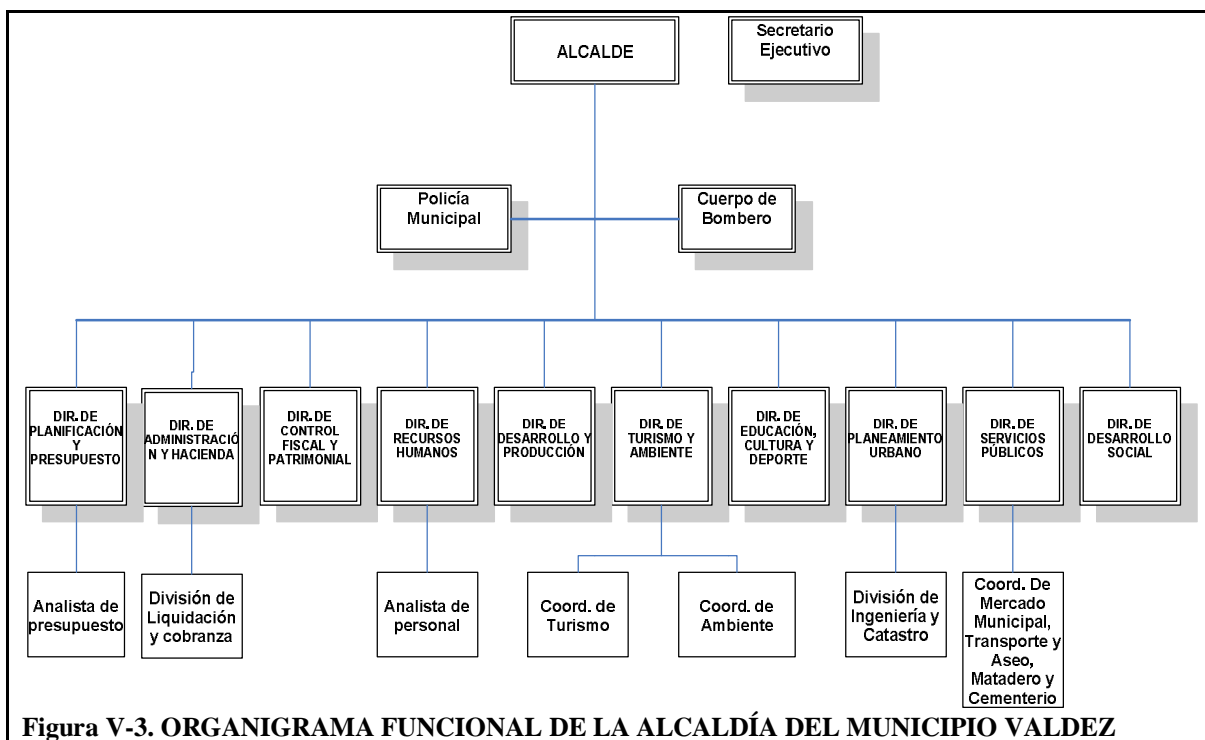


Figura V-1. ORGANIGRAMA FUNCIONAL DE LA ALCALDÍA DEL MUNICIPIO ARISMENDI



Es importante hacer notar, que en el Municipio Mariño los institutos autónomos aún no están organizados ni funcionando, a pesar de haber sido aprobados en la Cámara Municipal y aparecer en la Ordenanza respectiva.



V.3 RECURSOS HUMANOS

Un aspecto importante en la consideración de la capacidad de gestión de cualquier organización lo constituye, sin duda alguna, la conformación de sus recursos humanos. Al respecto, en el caso particular que nos concierne, podemos destacar las siguientes características del componente recurso humano de las alcaldías estudiadas:

V.3.1 Tipo de Trabajador

En términos generales podemos observar que la relación numérica entre obreros y empleados en las Alcaldías estudiadas, por lo menos en los casos de Arismendi y Valdez es de aproximadamente de dos (2) obreros por cada empleado, reduciéndose en Mariño a una relación aproximada 1:1. Inclusive, en este último caso, tal como se aprecia en la siguiente tabla, el número de empleados supera levemente al de obreros.

Tabla V-3. PERSONAL ADSCRITO A LA ALCALDÍA DE ARISMENDI SEGÚN SUS CARACTERÍSTICAS

TIPO	EMPLEADOS		OBREROS	
	N	%	N	%

INFORME FINAL

ARISMENDI				
FIJO	53	63,86	105	84,68
CONTRATADOS	30	36,14	19	15,32
SUB-TOTAL	83	100,00	124	100,00
MARIÑO				
FIJO	68	69,39	64	71,11
CONTRATADOS	30	30,61	26	28,89
SUB-TOTAL	98	100,00	90	100,00
VALDEZ				
FIJO	109	100	179	87,75
CONTRATADOS	0	0	25	12,25
SUB-TOTAL	109	100,00	204	100,00
TOTAL		100,00		100,00
FUENTE: Datos suministrados por la alcaldía, elaboración propia				

En principio, la relación numérica obrero-empleado, en los casos de las Alcaldías de Arismendi y Valdez parece responder a una relación por lo menos típica en una estructura funcional y administrativa de esta naturaleza; sin embargo, en el caso de la Alcaldía de Mariño, la referida relación numérica pudiera estar dando cuenta de un notable desequilibrio, producto de una burocratización desproporcionada de la estructura organizativa de esta alcaldía, o, por el contrario, estaría indicando un déficit considerable en el componente obrero.

Por otra parte, es significativo el hecho de que en la Alcaldía de Valdez no se reporten casos de empleados u obreros en condición de contratados, mientras que en las otras alcaldías el personal con esta condición laboral representa alrededor del 30%. Esta particular característica de la Alcaldía de Valdez puede significar la configuración de una situación laboral de mayor estabilidad, pero también pudiera estar dando cuenta de mayores restricciones en el reclutamiento de nuevo personal.

Pero son las características constitutivas del personal de empleados medios (empleados en el nivel intermedio de dirección, es decir, subdirectores y coordinadores, según las estructuras organizativas de las alcaldías consideradas) y directivos las que realmente nos interesan a los efectos del estudio que estamos realizando. Al respecto, considerando la muestra de este segmento de funcionarios con la que se trabajó, se observan algunas diferencias en la conformación por grupos de edad (Figura V-4); en efecto, mientras en Arismendi y Valdez el grupo etareo comprendido entre 21 y 30 años no supera el 34%, en Mariño esta proporción es el 42% del total de la muestra de ese municipio. En el caso de este último también se puede apreciar una polarización entre este grupo de edad y el grupo de los que superan los 40 años, mientras que en Valdez este grupo de edad representa el 43% de la muestra, en contraste con el 21% de edades comprendidas entre 21 y 30 años, la menor proporción de este grupo de edad entre los tres municipios. No obstante, en general, es notable la participación en una importante proporción de personal joven en estas Alcaldías, lo cual supone, en cierto modo, alguna fortaleza, pero también pudiera significar

una debilidad si se considera la experiencia como un atributo determinante del recurso humano.

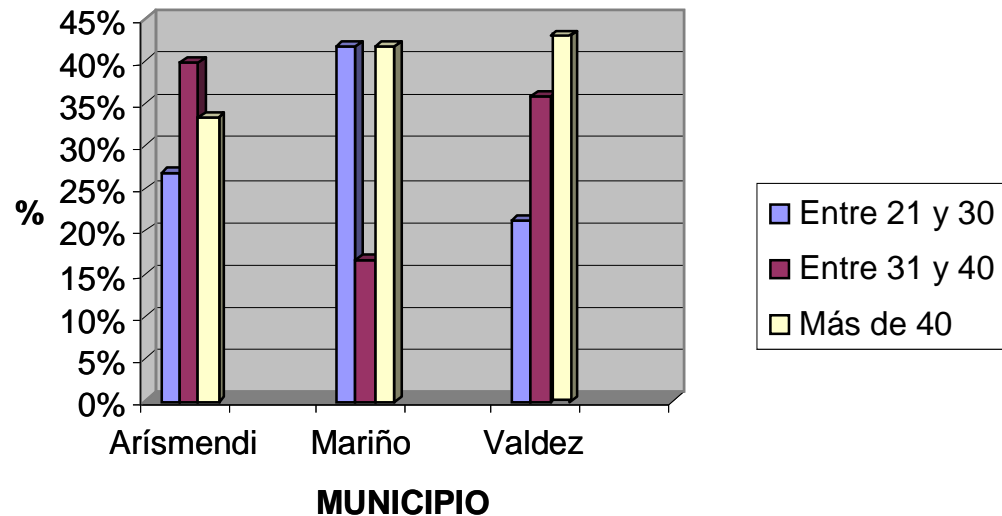


Figura V-4. Empleados MEDIOS y directivos según grupos de EDAD. Municipios Arismendi, Mariño y Valdez. año 2006

Otro aspecto observado es el relativo a la conformación de género del personal empleado y directivo. En cuanto a este aspecto se puede apreciar en las alcaldías estudiadas, con la excepción de la Alcaldía de Mariño, una importante participación del sexo femenino en sus estructuras funcionales y administrativa, en proporciones de 47% y 43% en Arismendi y Valdez respectivamente, pudiéramos decir casi en condición de paridad numérica; en Mariño el porcentaje de participación femenina se reduce al 33% de la muestra de ese municipio (Figura V-5).

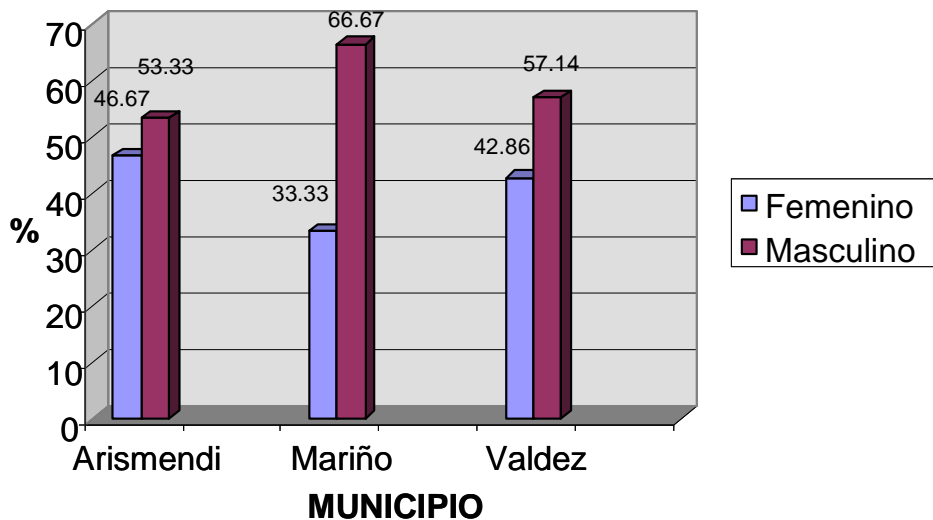


Figura V-5. Empleados MEDIOS y directivos según SEXO. municipios Arismendi, Mariño y Valdez. Año 2006

La participación, en una importante proporción del personal de empleados y directivos, del sexo femenino en las instancias funcionales de las alcaldías estudiadas, particularmente en Arismendi y Valdez, aunque no necesariamente supone de una fortaleza en la capacidad de gestión, es indicativa de que opera una apertura en las respuesta a las demandas laborales del componente femenino de la fuerza de trabajo de la zona, que , tal como se muestra en la siguiente figura, se incorpora a las alcaldías en similares, e incluso mejores, condiciones de formación.

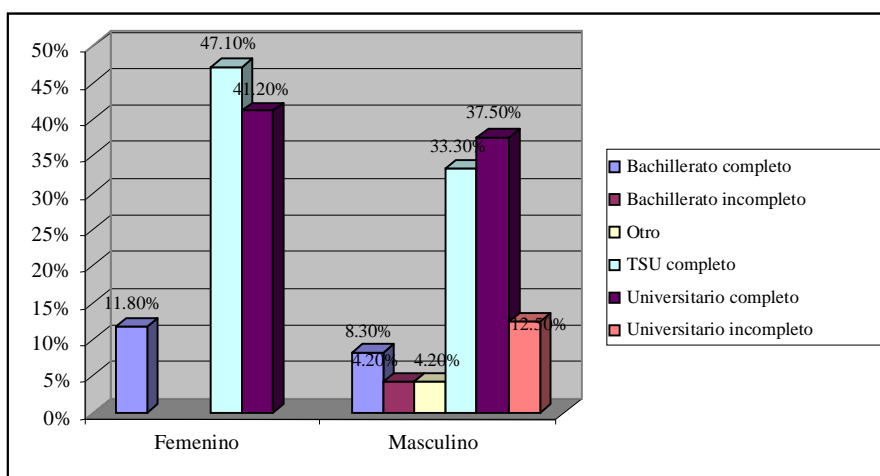


Figura V-6. Nivel educativo de empleados MEDIOS y directivos según sexo. municipios Arismendi, Mariño y Valdéz. año 2006

En lo que respecta a este aspecto de la formación educativa o niveles de educación del personal de empleados y directivos, resulta interesante observar su configuración por municipio. En efecto, es notable la diferencia de la configuración del personal de empleados y directivos, según el nivel de educación, en la Alcaldía del Municipio Arismendi en relación con el resto de las alcaldías. En esta alcaldía alrededor de tres cuartas partes de este personal completó el nivel de educación universitaria y el resto reporta tener título de Técnico Superior Universitario. En las otras alcaldías, particularmente en Mariño donde el 50% de los funcionarios que integraron la muestra de análisis reportaron no tener estudios universitarios (títulos de carreras largas), se compensa este déficit con la presencia, en una buena proporción, de profesionales con título de Técnico Superior Universitario (Ver Figura V-7), lo cuál constituye un aspecto positivo de la conformación del recurso humano en estas alcaldías.

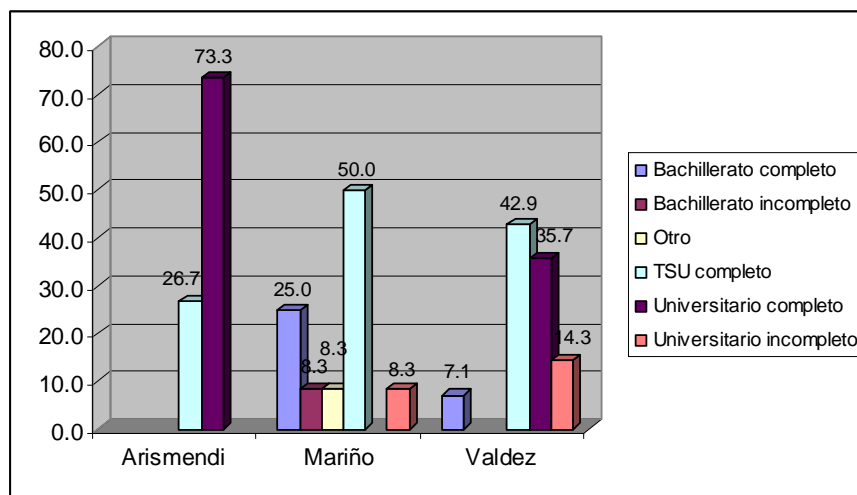


Figura V-7. Nivel educativo de empleados MEDIOS y directivos según sexo. municipios Arismendi, Mariño y Valdez. Año 2006

V.3.2 Política de Recursos Humanos

En relación con las políticas orientadas hacia el reclutamiento, formación y adecuación del recurso humano a los objetivos institucionales de las alcaldías se pudo apreciar, específicamente en los municipios Mariño y Valdez, que no existe en estas alcaldías una política de recursos humanos definida expresamente. Sin embargo, en el caso de la Alcaldía de Mariño se está en proceso de suscribir un convenio con el Instituto Universitario de Carúpano para realizar talleres y cursos orientados a la formación del personal de la alcaldía, aunque estas iniciativas, para el momento de la indagación de esta información, no habían llegado a concretarse. Asimismo, en esta alcaldía tampoco existen políticas de promoción de personal, aunque, según afirman los funcionarios de la Dirección de Administración, de la cuál depende la coordinación de personal, se está pensando en diseñar políticas de reclutamiento y selección de personal de acuerdo con el perfil de los aspirantes.

En el caso de la Alcaldía de Valdez, en entrevistas realizadas a funcionarios de la Dirección de los Recursos Humanos de esa Alcaldía, éstos manifiestan que la Alcaldía no cuenta con una política explícita de Recursos Humanos, es decir, no hay un registro de elegibles y la selección del personal la hace el propio Alcalde de una manera más o menos discrecional; sin embargo, se siguen algunos pasos en la ejecución de este mecanismo de selección: el Alcalde asigna al candidato, se le revisan sus credenciales y currículum y se somete a un período de prueba por tres meses. Por otra parte, la revisión y evaluación de los expedientes del personal se realiza de manera muy esporádica y circunstancial.

En la Alcaldía de Arismendi, contrariamente a lo que ocurre en las otras alcaldías, sí se han formulado algunos lineamientos generales; en efecto, a través de la Dirección de

Capacitación y Administración de Capital Humano, la alcaldía de Arismendi ha desarrollado las siguientes políticas de recursos humanos:

1. Mantener al día la cuantificación de deudas que la Institución mantiene con el trabajador y realizar trámites respectivos para su cancelación.
2. Implementar programas de incentivo al personal, cuya meta es una propuesta sobre escala salarial e incorporar la misma en la ordenanza de presupuesto. Se diseñó y elaboró una escala de sueldos y salarios y una clasificación de cargos de acuerdo al Manual Descriptivo de Cargos para Alcaldías y el Manual Descriptivo de Puestos de Trabajo. Asimismo, garantizar el cumplimiento en un 80% del contrato colectivo vigente (uniforme, leche, cancelación a tiempo de bono vacacional).
3. Propuesta de uso de uniformes para los empleados.
4. Manualizar procedimientos referidos al RRHH. Para esto se han diseñado propuesta sobre: perfil del cargo; manual de normas y políticas de RRHH; manual de procedimientos administrativos de RRHH.
5. Establecer mecanismos de control y disciplina del personal referido a: Automatizar el control de asistencia a través del reloj tarjetero; aplicar normas y procedimientos disciplinarios actuales; mantener actualizados los expedientes de los trabajadores.
6. Apoyo a Institutos en la captación y administración de recursos humanos para lo cual se elaboró un banco de currículos de vida y mantenerlo actualizado. Todos los expedientes que se han recibido se revisaron y se clasificaron con el fin de ubicar a esas personas en sitios de trabajo, tanto en la Alcaldía como en los Institutos Autónomos. Se elaboró un banco de currículos de vida del personal tanto profesional como no profesional, de la mano de obra aspirante a cargos en la Alcaldía Bolivariana de Arismendi. Actualmente se tiene un total de 93 hombres y 62 mujeres, de los cuales se han empleado unos 20, la actualización se hace a diario por cuanto se reciben de igual manera. Este Banco de Datos de Aspirantes a Cargos, contiene información referida a: Nombres y Apellidos de los aspirantes, Número de la Cédula de Identidad, Edad, Profesión u Oficio, Dirección y Número de teléfono.
7. Diseño de un plan de capacitación: Es una necesidad general que el personal se capacite, por cuanto ello contribuye al avance de la Institución en todas las áreas que se manejan en el municipio.. En este sentido, se diseñó un plan de capacitación para el personal de la Alcaldía que cubre el primer semestre del año 2005. La sistematización del Plan contó con la asesoría de las empresas INFOPRESCO, CDAL, CENTRO DE ESTUDIOS DE ACTUALIZACIÓN DEL ESTADO SUCRE Y CEAPROF y su aplicación comenzó en Enero del 2005 a pesar de las dificultades de ejecución de la Ordenanza de Presupuesto. Este plan contempla los datos correspondientes a: curso / taller / seminario que será facilitado, fecha, lugar, Instituto que lo dictará y las Direcciones que deberían asistir a dicha capacitación.

V.3.3 Capacidad Gerencial Desarrollada

En la Alcaldía de Arismendi se estima que con la puesta en práctica de las políticas antes señaladas, se puedan mostrar resultados en un corto plazo, puesto que, precisamente, la implementación de estos lineamientos responde a una iniciativa de la Alcaldía para adecuar su capacidad gerencial al nuevo contexto del desarrollo local.

La Alcaldía de Mariño, por su parte, no ha desarrollado una capacidad gerencial para asumir los retos del desarrollo endógeno, a pesar de que cuenta con personal profesional ocupando los cargos de dirección. En la Alcaldía de Valdez tampoco se cuenta con un adecuado desarrollo de la capacidad gerencial. Además, estas alcaldías no disponen de una partida presupuestaria para la formación y capacitación de su personal.

En términos generales, sobre todo en estas dos últimas alcaldías, se observan importantes limitaciones en el desarrollo de una política de formación y mejoramiento profesional y gerencial, aunque eventualmente se implementan iniciativas puntuales de formación en aspectos genéricos. Las iniciativas en el mejoramiento profesional, además de aisladas, dependen del interés particular de algunos funcionarios que buscan alternativas de formación, que no siempre complementan el perfil gerencial de la administración pública. No obstante, como producto de las referidas iniciativas puntuales, casi el 50% del total de funcionarios considerados en la muestra de estudio manifestó haber recibido algún adiestramiento para el desempeño de sus funciones, aunque solo el 29% especifica el tipo de adiestramiento recibido. El porcentaje de funcionarios con algún tipo de adiestramiento por municipio y la distribución general de los que especificaron el tipo de adiestramiento recibido, se expresa en las Figura V-8 y Figura V-9 respectivamente:

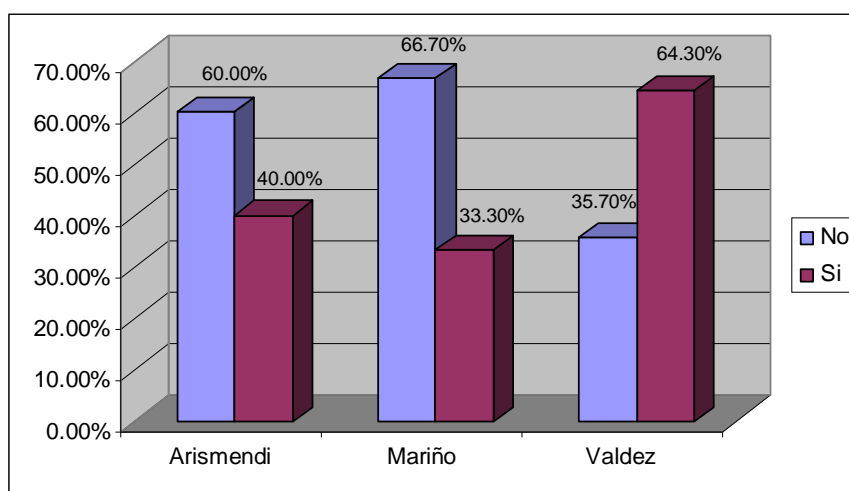


Figura V-8. Distribución de funcionarios medios y directivos con y sin adiestramiento. Municipios Arismendi, Marino y Valdéz. Año 2006.

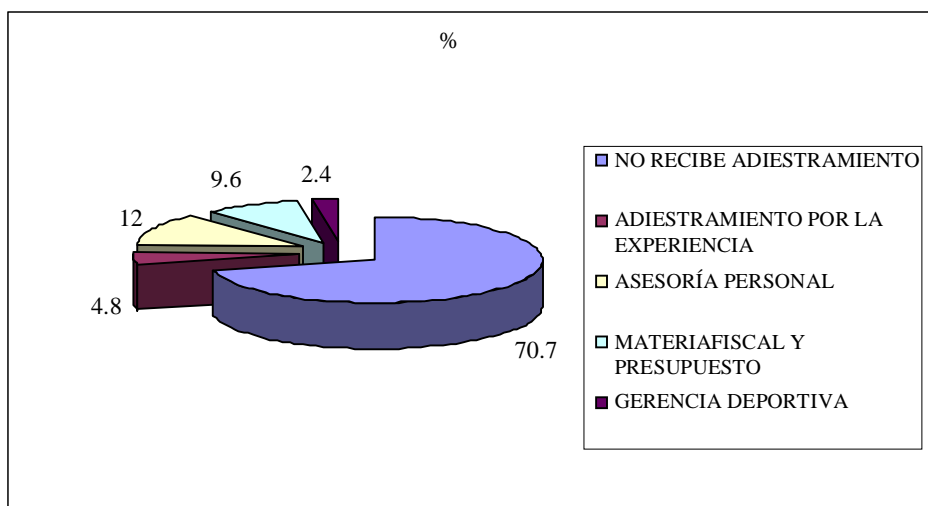


Figura V-9. Tipo de adiestramiento recibido por empleados medios y directivos. Municipios Arismendi, Mariño y Valdez. Año 2006.

Es necesario destacar aquí que el 4,8% de la muestra manifiesta tener un adiestramiento basado en la experiencia, lo cual hace suponer que no han recibido adiestramiento en los términos que supone una preparación formal en áreas específicas y bien pudieran ser excluidos del componente con adiestramiento recibido.

Por otra parte, en términos generales, las Alcaldías consideradas en este estudio, salvo quizás la Alcaldía de Arismendi que hace algunos esfuerzos por implementar lineamientos orientados a la adecuación del componente humano a las exigencias actuales de la gerencia pública local, no cuentan con un sistema de clasificación del personal, y ninguna cuenta con un sistema de evaluación del desempeño. Aunque eventualmente se ejecutan acciones orientadas a la promoción o a la rotación del personal, éstas se ejecutan dependiendo de algunas circunstancias, como los procesos de reorganización o los inicios de una nueva gestión.

V.3.4 Remuneración y Ambiente de trabajo

En cuanto a la remuneración del desempeño laboral, en términos generales la medida de la remuneración es el salario mínimo, con incidencia proporcional en la escala jerárquica de las ocupaciones, aunque algunos funcionarios consideran que la diferencia no es significativa entre los salarios de los distintos niveles ocupacionales y gerenciales.

Destaca en este aspecto, la baja remuneración recibida por una buena proporción de los funcionarios medios y directivos de las alcaldías, mejorando esta situación el caso de la Alcaldía de Arismendi (Ver Figura V-10). En esta alcaldía los sueldos de alrededor del 90% de los funcionarios medios y directivos están por encima de 900.000 Bs. Lo opuesto se puede apreciar en el Municipio Mariño, en donde un 60% de empleados medios tiene

sueldos inferiores a 650.000 Bs. En este caso el 30% de los funcionarios consultados tiene sueldos inferiores a los 500.000 Bs.

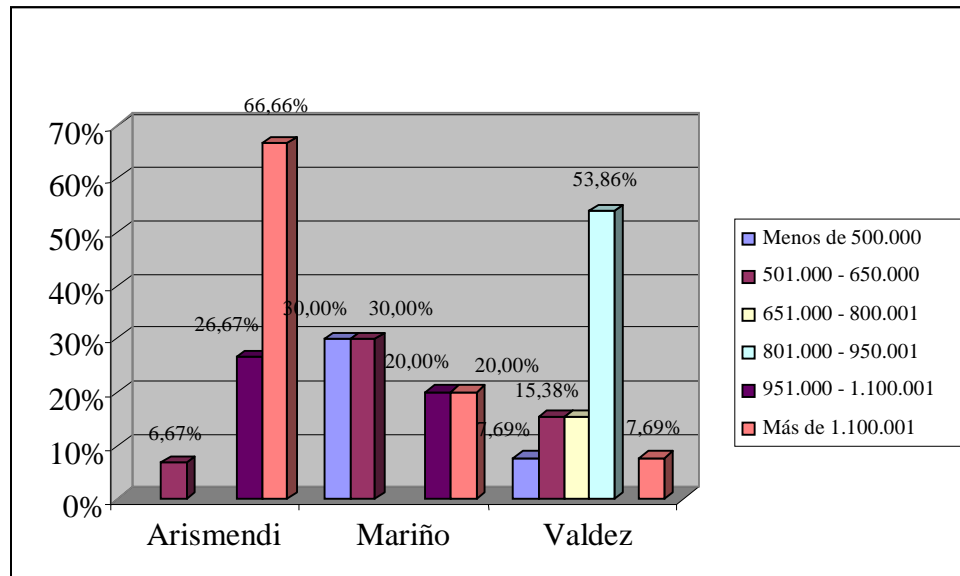


Figura V-10. Sueldo básico mensual RECIBIDO POR Empleados medios y directivos. municipios Arismendi, Mariño y Valdez. año 2006.

En general, se observan en las alcaldías estudiadas altos niveles de insatisfacción en relación con los sueldos, con porcentajes de insatisfacción que superan el 60% de funcionarios de nivel medio y directivos; pero es en el Municipio Valdez donde se puede apreciar el mayor porcentaje de insatisfacción respecto a los sueldos, a pesar de que en este municipio alrededor del 60% de los funcionarios consultados manifiesta devengar sueldos que están por encima de 801.000 Bs. Aquí contrasta claramente el 66,66% de funcionarios con sueldos superiores a Bs 1.000.000 en el Municipio Arismendi con el 7,69% de funcionarios con similares sueldos en el Municipio Valdez. Quizá esto explica el alto nivel de insatisfacción respecto al sueldo en este último municipio (Ver Figura V-11).

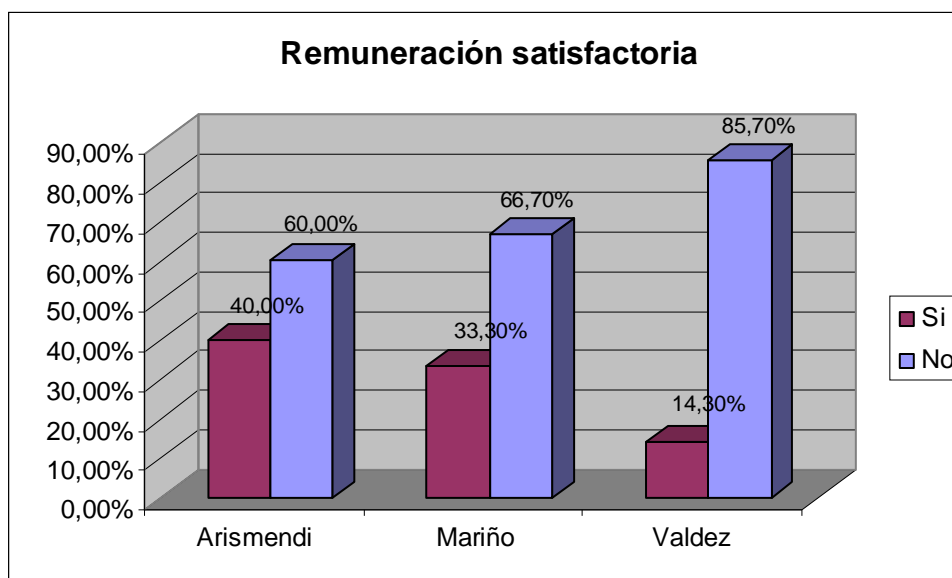


Figura V-11. Satisfacción respecto a la remuneración de empleados medios y directivos. municipios Arismendi, Mariño y Valdéz. año 2006.

Un aspecto igualmente importante en la determinación del perfil de la capacidad gerencial de las Alcaldías, por su particular incidencia en el estímulo al desempeño, es lo relativo a la disposición del ambiente de trabajo en general. Al respecto, podemos observar una evidente diferencia en la apreciación de algunas variables asociadas a este aspecto, como los niveles de riesgo, climatización, iluminación, ruido y ventilación, entre la alcaldía de Arismendi y las otras alcaldías. En el caso de Arismendi la opinión de los funcionarios consultados, respecto a las variables ya referidas, tiende a ser más negativa que en las otras alcaldías, sobre todo en lo relacionado con las condiciones que facilitarían el trabajo y la prestación de servicios. Para una mejor apreciación de la opinión de los funcionarios consultados respecto a estos aspectos podemos observar el siguiente grupo de gráficos (Figura V-12):

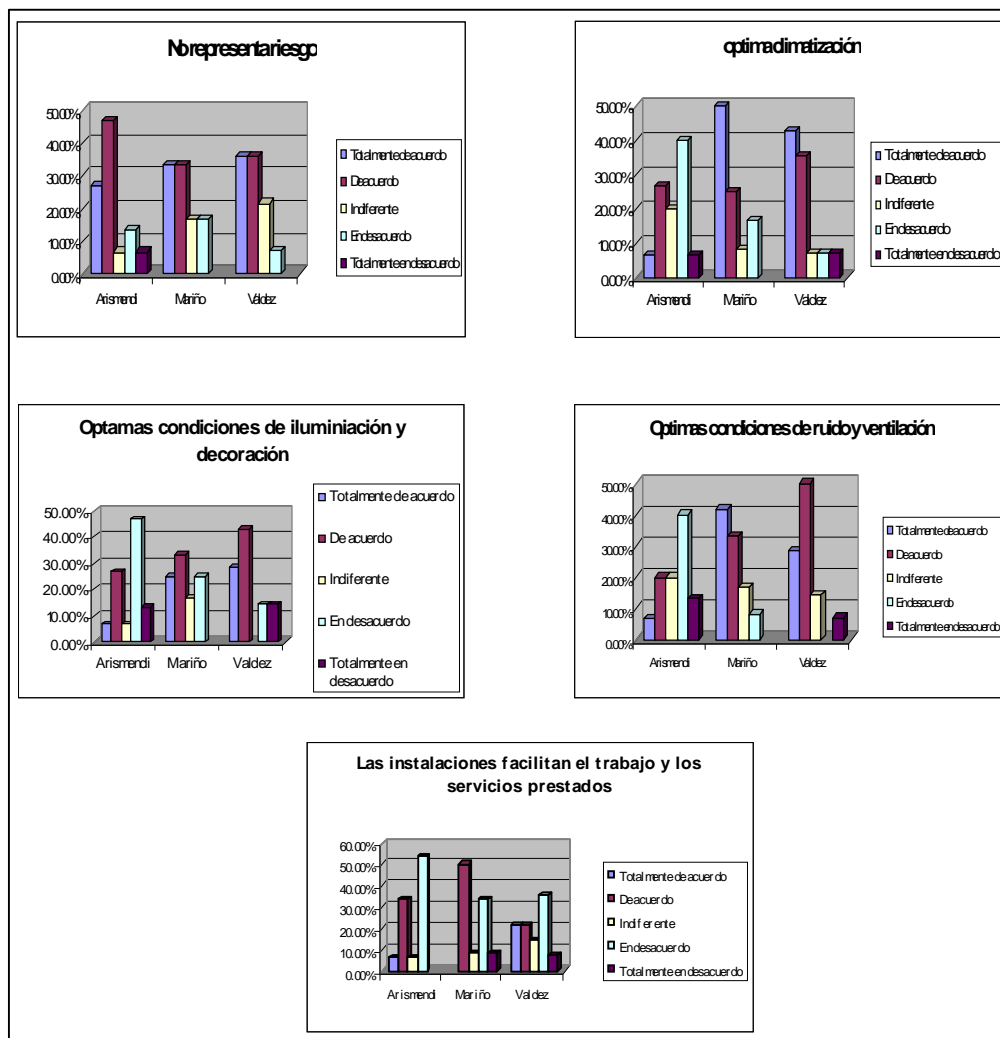


Figura V-12. Aspectos del ambiente de trabajo. Municipios Arismendi, Mariño y Valdez. año 2006.

V.4 DESCENTRALIZACIÓN Y GESTIÓN DEL CAMBIO INSTITUCIONAL

En términos generales las Alcaldías estudiadas se rigen por los preceptos de la Ley Orgánica del Poder Público Municipal, y en las entrevistas con los informantes claves y la revisión de la información suministrada se evidencia su cumplimiento, aún cuando no cumplen con todo lo establecido en su articulado.

Al respecto debemos señalar que en el conjunto de las Alcaldías estudiadas no se han asumido competencias municipales contempladas en la Ley de Descentralización porque, en opinión de algunos de los entrevistados, la transferencia de éstas no se hace con los recursos suficientes para asumirlas. La capacidad de recaudación de las Alcaldías es muy baja. En este momento no hay planes para asumir competencias municipales; no obstante, en la Alcaldía de Arismendi se están creando las cooperativas para que sean estas las que asuman los servicios públicos. Por otra parte, en esta Alcaldía se ha intentado asumir algunas competencias, tales como la policía municipal, la vivienda, etc., para lo cual ya se han creado algunos institutos autónomos, pero los funcionarios entrevistados sostienen que la Alcaldía no cuenta con los recursos suficientes para que funcionen óptimamente.

En el caso de la Alcaldía del Municipio Mariño, no se ha llevado a cabo ningún proceso de descentralización hacia el municipio, por parte del gobierno regional, ni nacional. Sin embargo, la alcaldía asumió lo relativo al alumbrado eléctrico, como lo establece la Ley Orgánica del Poder Público Municipal.

La Alcaldía de Valdez no ha asumido ninguna de las competencias que determina la Ley de Descentralización, aunque, en opinión del Director General de la Alcaldía, Sr. Argenis Gamardo, se ha asumido de manera “informal” el pago de las Nóminas de las Escuelas Bolivarianas que funcionan en el Municipio. Por otra parte se reporta que actualmente la Alcaldía adelanta la creación de un Instituto de Vivienda, para asumir la competencia correspondiente.

V.5 POLÍTICAS INSTITUCIONALES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DEL ORGANISMO

En las Alcaldías de Mariño y Valdez no existen políticas institucionales escritas para el fortalecimiento de los objetivos institucionales. Solo la Alcaldía de Arismendi ha definido estas políticas, asumiendo que ellas suponen lo siguiente:

1. Apoyo en la ejecución de los programas Misiones Nacionales (Mercal, Barrio Adentro, Núcleo de desarrollo endógeno, Misiones).
2. Ataque Frontal a la Pobreza Extrema APEX (Cien hogares en situación de pobreza extrema serán intervenidos de manera especial cada año).

3. Creación y puesta en funcionamiento del Instituto Municipal de Bienestar Social y Desarrollo Humano.
4. Plan local de desarrollo Humano que fortalezca a instituciones FUNFAMA, Casa de la mujer, sistema de protección al niño, niña y adolescente.
5. Apoyo en la creación de Emisoras Comunitarias.
6. Fortalecer la comunicación interna en la alcaldía.
7. Reproducir información emitida desde el Gobierno Central en lo concerniente a los planes, proyectos y logros.
8. Fortalecimiento y Legitimación del consejo local de planificación pública.
9. Crear ordenanzas de Participación Popular y Contraloría Comunitaria.
10. Transformación de las unidades de batallas electorales en unidades de batallas sociales.
11. Flujo de información permanente sobre el manejo y ejecución del presupuesto municipal.
12. Implementar una gaceta informativa.
13. Fortalecimiento de la empresa de producción de cacao CARIOCA.
14. Establecimiento de una política de activación y fortalecimiento de la actividad comercial de Río Caribe.
15. Crear grupos cooperativos que mantengan en condiciones de limpieza las plazas, playas, carreteras y espacios de utilidad pública.
16. Fortalecer las cobranzas de impuestos y tasas municipales.
17. Optimizar la autogestión productiva, administrativa y organizativa de producción y mercadeo.
18. Transferir poder a las comunidades organizadas y a las Parroquias.
19. Organización de la reserva en grupos de cooperativas de producción, servicios y seguridad.
20. Formación de cuadros para la inteligencia y seguridad fronterizas en las parroquias de San Juan de las Galdonas y Unare.
21. Fortalecimiento de la alianza cívico-militar con la guarnición de Carúpano.

22. Apoyo al fortalecimiento de la reserva militar existente en el municipio.
23. Establecer relaciones de cooperación con otras Alcaldías o cabildos de los países del MERCOSUR, Comunidad Andina y Unión Europea.

V.6 MECANISMOS DE COORDINACIÓN INSTITUCIONAL

Si bien las relaciones de las alcaldías estudiadas entre ellas y con otras alcaldías de Paria y del Estado Sucre son buenas, no existe un mecanismo explícito que permita una formal relación institucional en función de la coordinación y ejecución de proyectos conjuntos, aunque se ha venido planteando desde hace algún tiempo la creación de una mancomunidad de alcaldes para el manejo de los desechos sólidos en la zona. La relación es más recurrente y sistemática con el gobierno regional. El mecanismo de esta relación se evidencia en las reuniones semanales conjuntas con el Gobernador del estado.

La relación con la oficina de atención al ciudadano es excelente, particularmente en el caso de la Alcaldía de Valdez. La relación se establece directamente entre los Alcaldes y estos organismos, sin mediación de la estructura de la Alcaldía. Se trabaja en función de lo convenido en las reuniones con el Gobernador del estado.

Más recientemente, a raíz de la implementación de los programas sociales del actual gobierno nacional, los alcaldes de la zona realizan reuniones semanales con las misiones, donde intervienen las organizaciones comunitarias. Por otra parte, en términos generales, las alcaldías de la zona tienen muy buenas relaciones con la Asamblea Nacional, y con buena parte de los Ministerios del gobierno central.

En resumen, las relaciones interinstitucionales de las Alcaldías estudiadas con otras instancias de gobierno se establecen en los términos expresados en la siguiente tabla:

Tabla V-4. MECANISMO DE COORDINACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS ALCALDÍAS CON OTRAS INSTANCIAS

INSTANCIA	MECANISMO DE COORDINACIÓN		
	ALCALDÍA DE ARISMENDI	ALCALDÍA DE MARIÑO	ALCALDÍA DE VALDEZ
CON OTROS MUNICIPIOS	No tiene	No tiene	No tiene
CON EL GOBIERNO REGIONAL	Reunión semanal con el gobernador para ejecución de proyectos	Reunión semanal con el gobernador para ejecución de proyectos	Reunión semanal con el gobernador para ejecución de proyectos. Reuniones frecuentes con la Oficina De Atención al Ciudadano.
CON EL GOBIERNO NACIONAL	El Alcalde realiza reuniones semanales con las misiones.	Reuniones con los entes de la administración central, cuando requiere respuestas rápidas	La Alcaldía asume el costo de alquiler de oficinas dependientes de algunos Ministerios en el Municipio
CON OTROS ORGANISMOS	Ninguno	No tiene	No tiene
FUENTE: Elaboración propia a partir de entrevistas realizadas			

V.7 LA CAPACIDAD ACTUAL DE GESTIÓN DE LA ALCALDÍA EN LOS SERVICIOS SOCIALES

La capacidad actual de las Alcaldías de la zona para la gestión de los servicios sociales se ve restringida fundamentalmente por la escasa capacidad financiera de los municipios. No obstante, las alcaldías, procediendo en el marco de sus atribuciones y en correspondencia con los objetivos particulares que se formulan operan fundamentalmente en función de satisfacer algunas necesidades básicas de la población.

En correspondencia con lo antes señalado estas Alcaldías han desarrollado una capacidad para gestionar los servicios sociales referidos a: Servicios educativos, Vivienda, Seguridad personal, Saneamiento ambiental, Aseo urbano, Manejo de aguas negras y servidas, Bienestar y Seguridad Social, Transporte, Nutrición, Recreación, algunos de ellos, muy particularmente en la Alcaldía de Arismendi, a través de los diferentes Institutos Autónomos creados para tal fin. Asimismo, se activaron los respectivos Consejos Locales de Planificación Pública. En Arismendi se aprobó la resolución sobre la Contraloría Social y fueron constituidos comités de salud en las comunidades de las Salinas, Mauraco Arriba, Llanada de Río Caribe y 23 de Enero. Hay 16 Organizaciones Comunitarias de Vivienda Registradas y 32 en proceso de conformación.

Es importante resaltar que, en general, la ciudadanía no participa en la gestión de los servicios públicos.

V.7.1 Servicios públicos prestados por la alcaldía

Como ya se dijo, las alcaldías de la zona cumplen básicamente con los servicios públicos establecidos en la Ley Orgánica del Poder Público Municipal; es decir, con el servicio de aseo urbano domiciliario, matadero, cementerio. También, gestionan trámites, ayuda social (en la Alcaldía de Mariño solo para reparación de vivienda), salud (solo servicios de ambulancias y contribuciones para la obtención de medicina), pensión, compra de terreno, constancias de conformidad de uso del inmueble, permiso de construcción, permiso para empotramiento de aguas negras y blancas, planilla para movilización de ganado, registro catastral del inmueble, solicitud de patente de industria y comercio, alumbrado público, transporte, entre los más importantes. Al respecto de este último servicio, generalmente las Alcaldías ofrecen el transporte estudiantil de manera gratuita y en el caso de la Alcaldía de Mariño esta gratuidad se extiende al resto de la población, asumiendo Alcaldía los costos de este servicio.

En el caso particular del Municipio Arismendi se pudo obtener un balance más detallado acerca de los servicios sociales ofrecidos en el año 2005, que se resume como sigue:

- Ampliación del programa de rutas escolares del Municipio (22 comunidades rurales beneficiadas).
- Recuperación del parque automotor en un 80%
- Mejoras en la atención y programación del servicio de aseo urbano.
- Ampliación de la cobertura del servicio de agua por camiones cisterna.
- Acondicionamiento de las vías de acceso de Santa Isabel – San Juan de las Galdonas, y San Juan de las Galdonas – Guacuco – Guarataro – Cumbre Caballo – Unare (Acondicionamiento).
- Recolección de derrumbes las vías de acceso a Santa Isabel – San Juan de Las galdonas.
- Acondicionamiento de las vías de acceso San Juan de las Galdonas – Guacuco – Guarataro – Cumbre Caballo – Unare.
- Diagnóstico para la solución de la problemática de aguas servidas (inundaciones) en las parroquias Río Caribe y el Morro. (Está en proceso la elaboración de Planos y Proyectos con la finalidad de tener definida la problemática).
- Actualmente se trabaja en dos grandes proyectos: Resolución de la problemática de agua en Río Caribe y Morro (Merhart) y Manejo integral de la Basura (Menart).El los casos de Mariño y Valdez (en la Alcaldía de Mariño el organismo encargado de la gestión de los servicios sociales es la Dirección de Desarrollo Social), la prestación de los servicios públicos se resume como sigue:

**Tabla V-5. CAPACIDAD DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES.
ALCALDÍAS DE MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005**

SERVICIO	CAPACIDAD ACTUAL DE GESTIÓN	
	ALCALDÍA DE MARIÑO	ALCALDÍA DE VALDEZ
SERVICIOS EDUCATIVOS	No presta, solo mantiene en su nómina algunos maestros	No presta el servicio, pero mantiene en su nómina algunos maestros de Escuelas Bolivarianas
VIVIENDA		
SEGURIDAD PERSONAL	Plan coordinado de la policía estatal y la Guardia Nacional	Instituto Autónomo de Policía Municipal
SANEAMIENTO AMBIENTAL	Con Malariología de Carúpano, para la fumigación	Ejecutan programas de saneamiento conjuntamente con la "Reserva".
ASEO URBANO	Las cumple con unidades propias de la alcaldía	Las cumple con unidades propias de la alcaldía
MANEJO DE AGUAS BLANCAS, NEGRAS Y SERVIDAS		En situaciones de escasez de agua potable la distribuyen con camiones cisternas.
BIENESTAR Y SEGURIDAD SOCIAL	Ayudas para medicinas, pasajes, operaciones, escolares	Ayudas para medicinas, becas estudiantiles, pasajes, operaciones, transporte escolar interurbano
TRANSPORTE	Transporte escolar y transporte rural en camiones	Transporte escolar y transporte urbano en busetas
NUTRICIÓN	No presta este servicio	No presta este servicio
RECREACIÓN	Organización de fiestas patronales, carnaval y otras actividades	Administración de parque recreativo y de canchas deportivas

FUENTE: Elaboración propia a partir de las entrevistas realizadas

Es importante resaltar que en los municipios bajo estudio la ciudadanía no participa en la gestión de estos servicios.

V.8 MODALIDAD ORGANIZATIVA PARA LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS

En la Alcaldía de Arismendi se ha establecido una nueva modalidad organizativa para la prestación de los servicios sociales. Esta es la de los Institutos Autónomos:

- Instituto para la participación Popular (IPP) Promover la participación de las comunidades organizadas en la gestión pública. Desde allí brindamos capacitación, asesoría y acompañamiento en la organización de cooperativas, OCV, Asovecinos, Consejos Parroquiales y Comunales de economía social y CLPP.
- Instituto para el Bienestar y Desarrollo Humano (INBIDEH) Promover la garantía de los derechos sociales de los habitantes del municipio. Desde allí

brindamos atención y apoyo a las múltiples necesidades que tiene nuestra gente en materia social.

- Instituto Municipal para el Desarrollo Rural y Pesca (INDERUP) Brindar especial atención al desarrollo integral de las comunidades rurales y pesqueras del Municipio. Desde allí promovemos en acceso a la tierra y al crédito para la producción, así como la solución de problemas de salud, educación, salud, agua y vialidad rural.
- Instituto de Turismo Recreación y Ambiente (INATURA) Promover el desarrollo de la actividad turística del municipio, así como aperturar oportunidades de recreación a la población y la defensa del medio ambiente, enmarcados en el desarrollo endógeno sostenible.
- Fondo para el Desarrollo de la Economía Social (FONDES) Desarrollar políticas y estrategias para la profundización de la revolución económica social, así como crear un fondo que garantice el acceso al micro crédito de manera ágil y oportuna
- Instituto Autónomo de la Cultura (IAMCA) Promover el desarrollo cultural del municipio, a través de la organización de las comunidades alrededor del hecho cultural, así como la garantía y defensa del patrimonio cultural de las mismas
- Instituto Autónomo del Deporte (INAMDA) Garantizar oportunidades de formación y ejercicio del deporte como un derecho fundamental del desarrollo humano.
- Instituto Municipal del Hábitat (INMUHA) Promover soluciones al problema de la vivienda, así como mejorar el entorno de las mismas y servicios básicos para la garantía de una vida digna.

Además de los institutos mencionados, existen comisiones de: Asuntos Económicos y Fiscales, Ejidos, Turismo, Legislación, Educación, Salud, Servicios Públicos y Urbanismo.

En cuanto a las Alcaldías de Mariño y Valdez, la modalidad organizativa para la prestación de los servicios queda resumida en el siguiente cuadro:

Tabla V-6. MODALIDAD ORGANIZATIVA DE LA S ALCALDÍAS DE MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005

MODALIDAD ORGANIZATIVA LEGAL	CARACTERÍSTICAS	
	ALCALDÍA DE MARIÑO	ALCALDÍA DE VALDEZ
FUNDACIONES	No	No
ASOCIACIONES CIVILES	No	No
INSTITUTOS AUTÓNOMOS	Están creadas pero todavía no están funcionando	Instituto Autónomo de Policía Municipal y está propuesta la creación del Instituto de la Vivienda
EMPRESAS PÚBLICAS	No	No

EMPRESAS MIXTAS	No	No
MANCOMUNIDADES (CON OTROS MUNICIPIOS)	Están en promoción para el manejo de la basura	Están en promoción para el manejo de la basura
OTRAS		

FUENTE: Elaboración propia a partir de las entrevistas realizadas

V.9 LA BASE FINANCIERA DE LA GESTIÓN MUNICIPAL

Uno de los principales aspectos de la capacidad de gestión de los municipios lo constituye, sin duda alguna, el relativo a las finanzas públicas. Estas hacen posible no solo el cumplimiento de la función básica y fundamental de esta instancia de gobierno local, la cuál es la satisfacción de las demandas de servicios públicos de los ciudadanos, sino también la potenciación y despliegue de los otros aspectos de la capacidad de gestión.

En términos específicos, La administración financiera de la hacienda pública municipal está conformada por los sistemas de bienes, planificación, presupuesto, tesorería, contabilidad y tributario, regulados por la ley. De estos elementos de la administración financiera es fundamental lo referente a las asignaciones presupuestarias anuales, puesto que da cuenta de la capacidad de los municipios de establecer previsiones de sus ingresos y gastos, y en consecuencia planificar la gestión municipal.

V.9.1 Asignaciones Anuales

En el Artículo 140 de la Ley Orgánica del poder Público Municipal, se enumeran los ingresos ordinarios del Municipio. Estos ingresos son:

1. Los procedentes de la administración de su patrimonio, incluido el producto de sus ejidos y bienes.
2. Las tasas por el uso de sus bienes o servicios; las tasas administrativas por licencias o autorizaciones; los impuestos sobre actividades económicas de industria, comercio, servicios o de índole similar, con las limitaciones establecidas en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela; los impuestos sobre inmuebles urbanos, vehículos, espectáculos públicos, juegos y apuestas lícitas, propaganda y publicidad comercial; las contribuciones especiales por mejoras sobre plusvalía de las propiedades generadas por cambio de uso o de intensidad de aprovechamiento con que se vean favorecidas por los planes de ordenación urbanística y cualesquiera otros que le sean asignados por ley.
3. El impuesto territorial rural o sobre predios rurales y otros ramos tributarios Nacionales o estatales, conforme a las leyes de creación de estos tributos.

-
4. Los derivados del Situado Constitucional y otras transferencias o subvenciones nacionales o estatales.
 5. El producto de las multas y sanciones en el ámbito de sus competencias y las demás que le sean atribuidas.
 6. Los dividendos o intereses por suscripción de capital.
 7. Los provenientes del Fondo de Compensación Interterritorial.
 8. Los demás que determine la ley.

En el Artículo 142 se establecen los ingresos extraordinarios:

1. El producto del precio de venta de los ejidos y demás bienes muebles e inmuebles municipales.
2. Los bienes que se donaren o legaren a su favor.
3. Las contribuciones especiales.
4. Los aportes especiales que le acuerden organismos nacionales o estatales.
5. El producto de los empréstitos y demás operaciones de crédito público contratados, de conformidad con la ley.

En el caso particular de las alcaldías objeto de nuestro estudio, la distribución del presupuesto de ingresos queda establecido para el año 2005 como se expresa en la siguiente Tabla V-7.

Tabla V-7. PRESUPUESTO DE INGRESOS. ALCALDÍAS DE ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005

DENOMINACIÓN	MONTO		
	ALCALDÍA ARISMENDI	ALCALDÍA MARIÑO	ALCALDÍA VALDEZ
Impuestos directos			
Impuestos dominio minero	400.000,00	19.000.000,00	
Impuestos indirectos			
Impuestos Urbanos	7.000.000,00	2.000.000,00	500.000
Patentes de industria y comercio	350.000.000,00	75.000.000,00	1.000.000.000
Patente de vehículos	2.000.000,00	3.000.000,00	5.000.000
Propaganda comercial	200.000,00	500.000,00	50.000
Espectáculos públicos	1.000.000,00	2.500.000,00	1.000.000
Apuestas lícitas	20.000.000,00	500.000,00	900.000
Deudas morosas	7.639.169,00	100.000,00	
Otros impuestos indirectos		100.000,00	2.500.000
Ingresos no tributarios			
Ingresos por tasas	7.415.000,00	21.470.000,00	21.700.000
Diversos	231.500.000,00		943.016.056**
Venta de bienes y servicios	10.035.000,00	1.150.000,00	18.050.000
Ingresos de la propiedad			
Intereses por Dinero en Depósito			2.000.000
Arrendamientos de tierras y terrenos	400.000,00	3.000.000,00	150.000
Ingresos por aportes a municipios			
Situado Municipal	4.569.920.478,00	3.533.726.867,00	4.078.783.612
Aportes especiales para gastos de inversión (LAEE)	556.062.599,00		496.301.638
Ingresos por aportes a municipios(FIDES y/o FIEM)	1.776.297.700,00	1.538.519.066,24	1.672.670.019
Ingresos de operación	2.500.000,00		
Ingresos por recursos propios de capital	3.518.954,00	429.979.768,00*	6.000.000***
Total Ingresos ordinarios	7.945.888.900,00	5.630.545.701,24	8.248.621.325

FUENTE: Ley de Presupuesto 2005 de la alcaldía del municipio Arismendi; Ley de Presupuesto 2005 de la Alcaldía del municipio Mariño; y Ordenanza de Presupuesto de Ingresos y gastos Públicos de la Alcaldía de Valdez. Año 2005. Elaboración propia.

* Ingresos por aportes al Municipio

** Reparos fiscales: 912.000.00; Diversos concepto: 30.716.056.00; Multas y Recargos: 300.000.00

***Ventas de activos fijos

Como se puede observar, la ley otorga amplias facultades impositivas al municipio; sin embargo, según los resultados que nos muestra la tabla anterior, los ingresos de las alcaldías objeto de estudio son muy bajos por los conceptos antes señalados, y la suma mayor está representada por el situado municipal, lo que demuestra una fuerte dependencia de la administración central. Lo anterior permite señalar, que, por una parte, se pone en

evidencia una gran debilidad de la organización y gestión administrativa de estos municipios para obtener ingresos por la materia impositiva, lo que también está asociado al poco desarrollo de los sectores económicos (manufactura, comercio, servicios, entretenimiento, entre otros). Y por la otra, la debilidad en la formulación e implementación de políticas conducentes a la actualización de los registros informativos sobre los recursos estratégicos de la gestión municipal (catastro, registro de contribuyentes, entre otros) como se muestra en la Tabla V-8.

Asimismo, la partida referida a ingresos por aportes de FIDES y LAEE, se muestra baja en los tres municipios estudiados. Lo anterior demuestra una baja capacidad para formular proyectos; también indica la falta de capacidad de las alcaldías para aprovechar la participación ciudadana como herramienta fundamental para optimizar las asignaciones financieras especiales proporcionadas por las instancias antes señaladas.

V.9.2 Capacidad de Recaudación

En el municipio Arismendi la capacidad de recaudación se expresa en la actualización en un 100% de los procedimientos de recaudación de impuestos y tasas Municipales y en la aprobación del Plan Estratégico de Cobranzas, el cual contempla rebajas de las alícuotas y mínimos tributados, establecidos en la ordenanza de actividad económica, la exoneración de las multas a los contribuyentes morosos y extensión del plazo para la cancelación de impuesto hasta el 30 de Abril de 2005 con un descuento del 15%. En las alcaldías de Mariño y Valdez la capacidad de recaudación se muestra menos desarrollada, tal como se describe en la siguiente tabla, al comparar aspectos, como el sistema de facturación y el sistema de cobranza.

Tabla V-8. CAPACIDAD DE RECAUDACIÓN. ALCALDÍAS DE ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005

CONCEPTO	CAPACIDAD DESARROLLADA		
	ALCALDÍA ARISMENDI	ALCALDÍA MARIÑO	ALCALDÍA VALDEZ
CATASTRO ACTUALIZADO	No lo tienen	No existe	No está actualizado
REGISTRO DE CONTRIBUYENTES	No está actualizado	Si se lleva	Si se lleva
SISTEMA DE FACTURACIÓN	Existe	No	No
SISTEMA DE COBRANZAS	Existe	Directamente en el banco	-

FUENTE: Elaboración propia a partir de las entrevistas realizadas

No obstante, en el municipio Mariño también se exhiben algunos avances en la capacidad de recaudación, si bien estos pudieran ser resultados circunstanciales; en efecto, durante el 1° trimestre del 2005 se superó en un 300% la recaudación de Impuestos del año 2004;

inclusive se superó el total de la recaudación del año 2004. Sin embargo, como se puede apreciar en la Tabla V-9, la capacidad de generar ingresos propios de la Alcaldía de Mariño es muy baja, los mayores aportes al presupuesto provienen del Situado Municipal. La situación se agrava por la baja capacidad de recaudación, ya que le faltan los mecanismos que lo permitan. Sin embargo, ellos consideran que la recaudación que se muestra en la referida tabla refleja las mejoras alcanzadas a este respecto, en relación con años anteriores.

Tabla V-9. RECAUDACIÓN HASTA ABRIL DE 2005. MUNICIPIO MARIÑO

CONCEPTO	MONTO RECAUDADO
Ingresos por impuestos	38.807.584,57
Ingresos por tasas	183.630,00
Impuestos por servicios públicos	2.871.100,00
Impuesto al patrimonio	960.902,41
Integración patrimonio	571.050,00
Ingresos varios	9.016.187,88
Total recaudado	52.410.454,86

V.10 DISTRIBUCIÓN PRESUPUESTARIA

En relación con los egresos presupuestados para el año 2005, el porcentaje mayor está dirigido a gasto corriente, básicamente a la remuneración del personal y transferencias; aunque el gasto de inversión, en comparación, con el gasto total en cada municipio, constituye, según se deriva de las cifras contenidas en la Tabla V-10, el 57,07% y el 48,34% del gasto presupuestado en los municipios Mariño y Valdez respectivamente, lo cual parece significativo, aunque no se pudo hacer precisión acerca del tipo de inversión, que presumimos se produce en conservaciones, ampliaciones y mejoras, que constituyen obras de escasa productividad.

Tabla V-10. EGRESOS PRESUPUESTADOS DE LAS ALCALDÍAS DE ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ. AÑO 2005

CONCEPTO	MONTO EN BOLÍVARES		
	ALCALDÍA ARISMENDI*	ALCALDÍA MARIÑO	ALCALDÍA VALDEZ
GASTOS DE PERSONAL	405.340.244,08	1.607.120.947,62	2.437.327.548
MATERIALES Y SUMINISTRO	33.226.988,97	220.250.000,00	193.000.000
SERVICIOS NO PERSONALES	52.363.391,37	235.770.000,00	21.500.000
GASTOS DE INVERSIÓN	153.216.809,43	3.213.594.725,02	3.890.971.657
SERVICIOS DE LA DEUDA P.	261.309.092,05	44.000.000,00	158.500.000

TRASFERENCIAS	442.840.956,99	221.466.856,93	1.206.846.945
RECTIFICACIONES AL PRESUPUESTO		88.343.171,67	140.475.175
TOTAL	1.348.297.482,89	5.630.545.701,24	8.048.621.325

FUENTE: Ley de Presupuesto 2005 de la alcaldía del municipio Arismendi; Ley de Presupuesto 2005 de la Alcaldía del municipio Mariño; y Ordenanza de Presupuesto de Ingresos y gastos Públicos de la Alcaldía de Valdez. Año 2005. Elaboración propia.

*Las cifras de Arismendi considerados aquí corresponden solamente al primer trimestre del año 2005 y solo son considerados para efectos de la observación de las tendencias del gasto.

V.11 CAPACIDAD PARA GESTIONAR PROYECTOS.

Tal como se ha podido apreciar en la composición del ingreso de las alcaldías estudiadas, los ingresos provenientes de fondos públicos especiales, como el FIDES y LAEE, constituyen, además de los fondos asignados por Situado Constitucional y, en menor medida, su propia capacidad de recaudación, importantes fuentes de recursos para la conformación del presupuesto de los municipios (ver Tabla V-7). Sin embargo, el acceso a estas fuentes de recursos y de otros provenientes de organismos no gubernamentales depende en una medida determinante de la capacidad que tienen las alcaldías de formular, negociar y ejecutar proyectos de inversión. Siendo este un requisito indispensable para el acceso a de recursos tan importantes para el desarrollo del municipio como los provenientes de los fundo públicos ya mencionados, nos referiremos a continuación a los aspectos relativos a la capacidad de las alcaldías para formular proyectos y negociar la obtención de recursos para la ejecución de dichos fondo.

V.11.1 La capacidad de formulación y negociación de proyectos

En primer lugar se observa que, salvo en el caso del Municipio Arismendi en donde existe la Unidad de Planificación, Investigación y Desarrollo (ver Figura V-1), en estas alcaldías no existen, dentro de sus estructuras organizativas, instancias que se encarguen de manera específica de la gestión de proyectos, es decir, de la formulación de los proyectos y de su seguimiento. Esta situación supone una importante limitación en la capacidad de gestión de los municipios. No obstante, estas alcaldías, para compensar este déficit, recurren generalmente a agentes externo o particulares con capacidad de formular los proyectos.

Por otra parte, en cuanto a las potencialidades internas de las alcaldías estudiadas, si bien se puede considerar como potencialidad el alto porcentaje de empleados y directivos con formación universitaria, este personal carece de adiestramiento en materia de formulación y seguimiento de proyectos. No obstante, la formación universitaria de una considerable proporción de este personal es una condición básica para el despliegue de esta potencialidad.

Pese a que las alcaldías no cuentan con una plataforma apropiada para elaborar sus propios proyectos, han venido obteniendo financiamiento a través de proyectos presentado ante el FIDES y a través de la LAEE, los cuales se distribuyen en diferentes áreas de los servicios sociales que ofrece las referidas alcaldías en los términos que se exponen en la Tabla siguiente:

Tabla V-11. PROYECTOS PRESENTADOS AL FIDES. ALCALDÍAS DE ARISMENDI, MARIÑO Y VALDES. AÑO 2005

CONCEPTOS	MONTO EN BOLÍVARES
-----------	--------------------

	ARISMENDI		MARIÑO		VALDEZ	
	FIDES	LAEE	FIDES	LAEE	FIDES	LAEE
INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA	95.480.536,32	868.096.413,14	165000000,00	200.000.000,00	314.343.002,47	
INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA	153.074.623,48		32540107,98		209.636.730,96	*
VIALIDAD			211696784,07			
SALUD						
CULTURA			90.000.000,00			
ACUEDUCTOS	299.133.307,40	99.998.200,30	378.708.687,92			
SANEAMIENTO	129.301.324,89		129.121.252,67		685.272.675,20	*
ELECTRIFICACIÓN			435.724.786,22			
URBANISMO	288.600.725,14		29.278.061,22			
TRANSPORTE			586.964.900,00			*
DOTACIÓN DE EQUIPOS EDUCACIÓN	317.368.010,02		27.000.000,00			*
OTROS RADIO ALTERNATIVA			20352055,26		685.272.675,20	
TOTALES	1.282.958.527,25	968.094.613,44	2.326.476.635,34	200.000.000,00	1.894.525.083,83	525.127.618,09

FUENTE: FIDES, CEPP-Sucré, Elaboración propia.

* Se han solicitado recursos vía LAEE por los conceptos señalados, pero en la página Web de LAEE aparecen solos el monto total de la solicitud, no desagregados. No fue posible precisar la distribución de las asignaciones por concepto de los proyectos.

Como se puede observar en la tabla anterior, las alcaldías estudiadas pudieron presentar durante el año 2005 proyectos ante el FIDES y solicitaron financiamiento por concepto de la aplicación de la LAEE en diversas áreas del ámbito municipal, destacando las áreas de infraestructura educativa, acueductos y saneamiento ambiental. Sin embargo en áreas como vialidad, salud y electricidad, en donde existe un importante déficit, no se presentaron proyectos, excepto en el caso del Municipio Mariño donde la vialidad y la electrificación, junto con el financiamiento solicitado para transporte, representan alrededor del 49% de los recursos solicitados ante el FEDES y la LAEE.

V.11.2 La capacidad de ejecución de proyectos

En cuanto a la ejecución de los proyectos durante el año 2005 solamente fue posible obtener algunos resultados de gestión en el Municipio Arismendi. Al respecto destaca en el conjunto de obras realizadas aquellas orientadas a solventar problemas del sistema de acueductos, saneamiento ambiental y vialidad (ver Tabla V-12), en respuesta a las demandas manifiestas de las comunidades del municipio. Por otra parte se observa el interés del municipio en darle respuesta al problema de la vivienda, en medio de un contexto que empieza a presionar en la capacidad de la Alcaldía para enfrentar el crecimiento de las demandas de la población en este sentido.

Tabla V-12. RESULTADO DE LA GESTIÓN. ALCALDÍA DE ARISMENDI. AÑO 2005

RESULTADO DE LA GESTIÓN	
INFRAESTRUCTURA	<ul style="list-style-type: none"> • Estudio Patológico de Cristo Rey. • Saneamiento Ambiental Parroquia Río Caribe (Aguas Negras los Chaguaramos). • Electrificación Casa Municipal (1° Etapa). • Canalización de Aguas de Lluvias Liceo El Morro. • Sustitución de tuberías de aguas blancas en la comunidad Los Almendrones. • Rehabilitación y Electrificación vía principal Río Caribe (vía las Charas). • Reparación de la Cancha de Chacaracual (1° Etapa) – Convenio FUNDESOES – Alcaldía • Reasfaltado vialidad Quebrada Seca. • Reparación Escuela del Cuchape. • Reparación y destape de tanquillas de la Urb. Antonio José de Sucre. • Reparación válvula acueducto la viciosa. • Reparación del tablero eléctrico del sistema de bombeo del Acueducto de La Concepción Arriba • Arreglo del Sistema de aducción de agua en Guarapiche. • Reparación del Equipo de Bombeo de la estación del acueducto de Manacal. • Reparación del pozo de agua de la Comunidad de Santa Isabel. • Bacheo en la vía principal Río Caribe Carúpano. • Conformación de vialidad entrada Río Caribe Urb. Villa del Río. • Señalización vial Río Caribe 1° Etapa. • Pintura y electrificación del Calvario. • Conformación de la vialidad vuelta larga – medina. • Se mejoró la infraestructura de 4 HOGAINES: Medina – Guacuco – Barrio Brasil – Reinaldo Demori en calle Piar.
INFRAESTRUCTURA DE OBRAS MENORES EN EJECUCIÓN	<ul style="list-style-type: none"> • Acondicionamiento de las Bibliotecas de las Escuelas Bolivarianas de Rita Sucre de Ramos y Churupal (Entrega de Material). • Conjuntamente con Hidro Caribe se solventó medianamente la problemática de desbordamiento de agua en Río Caribe. • Culminación de descarga submarina, proyecto Reparación del colector Aguas Abajo de Río Caribe, entregado ante L.A.E.E. • Reparación del Multihogar el Cerezo • Reparación Escuela Mauraco Arriba • Acondicionamiento de oficina Proal para MERCAL II • Acondicionamiento del espacio Intermisiones (Unidad Educativa Rojas Paul).
VIVIENDA	<ul style="list-style-type: none"> • 550 Demandas captadas para la reparación y mejora de viviendas. • 517 inspecciones realizadas en 44 comunidades. • Entrega de material para reparación de viviendas a 36 Beneficiados • Preparativos con las comunidades para definir 3 frentes de obras en los sectores que conforman las UDU (La Gloria, 23 de Enero y Maracaibo) • Fueron consignados todos los requisitos en CONAVI para implementar

RESULTADO DE LA GESTIÓN	
	programa de habilitación física en las Charas, Campo Ajuro y 5 de Julio, como posibles áreas de intervención

FUENTE: Elaboración propia a partir de las entrevistas realizadas.

Por otra parte, en la ejecución de las obras menores en esta alcaldía se pone de manifiesto la importancia que tiene para la gestión municipal el acceso a fondos públicos especiales para solventar problemas de infraestructura básica de los servicios sociales. Sin embargo, en términos generales no se aprecia una inversión significativa en áreas de infraestructura para la producción, o en áreas de aprovechamiento del potencial turístico del Municipio.

Tabla V-13. INFRAESTRUCTURA – OBRAS MENORES SEGÚN PROCEDENCIA DE LOS RECURSOS FINANCIERO. ALCALDÍA DE ARISMENDI. AÑO 2005

FIDES	OTROS	L.A.E.E	ORDINARIO
Saneamiento ambiental de Río Caribe	Construcción centro de rehabilitación Río Caribe (Gobernación)	Construcción preescolar Barcelona	Reparación de la casa nº 38 de la alcaldía
	Reparación del Techo de la Iglesia San Miguel Arcángel de Río Caribe. (Ministerio de Turismo)		Reparación estadio Víctor García
	Sustitución de tuberías de Aguas negras en la prolongación de la Avenida Bolívar		Reparación pasarela en el sector Nivaldo.
	Se gestionó la construcción del muro de contención en la vialidad de la Comunidad de		Reparación pasarela Sector Alta Vista

	Mapire. (MINFRA)		
--	------------------	--	--

VI.- ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

VI.1 LA REALIDAD DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DIRECTA DE LOS PROYECTOS PETROLEROS.

La presencia de redes sociales débilmente constituidas es una de las características estructurales de la organización social de los pueblos de la península de Paria que tiene que ser considerada en las estrategias de intervención dirigidas a mitigar o compensar los impactos derivados de la implantación de los proyectos petroleros. Cualquier plan de desarrollo que aspire la transformación de los indicadores económicos y sociales actuales debe colocar esta variable en el centro de su estrategia. Tal como se indicaba en el capítulo correspondiente al análisis de las actividades económicas tradicionales tanto en el ámbito de las organizaciones de productores como en el de otro tipo de organizaciones, las asociaciones, en gran parte, son expresiones nominales de bajo poder de convocatoria y de gestión.

Esta realidad impone límites a la participación de la gente en programas y proyectos dirigidos al cambio de su entorno. En buena medida esta debilidad es un registro de un importante déficit de capital social que afecta la capacidad asociativa de la población de Paria.

Los datos derivados del trabajo de campo, que comentamos a continuación, son evidencia de estas afirmaciones.

VI.2 ORIGEN DE LAS ORGANIZACIONES.

La mayoría de ellas se han constituido, como es natural, para buscarle solución a los problemas más sentidos por las comunidades. En muchos casos son el resultado de las decisiones impulsadas desde los organismos del poder central, como es el caso de las asociaciones de vecinos y, en ese sentido, su autonomía se ha visto condicionada a la influencia de los órganos de gobierno y de los operadores políticos a ellos vinculados. Hay sin embargo un dato interesante y es que 23 de estas organizaciones se han constituido, a decir de sus directivos, impulsadas por el deseo de participar, por deseos de autogestión y como una respuesta organizada a sus problemas y necesidades.

Tabla VI-1.- Origen de las organizaciones comunitarias.

ORGANIZACIÓN CAUSAS Y/O NECESIDADES	JUNTA PARROQUIAL	ASOC. VECINOS	ASOC. CIVIL	COOPERATIVAS	OCV	TOTAL
Deseo de organización	2	2		3	2	9
Deseo de participación	2	3	1	2	1	9

Deseo de autogestión	2	1	1		1	5
Para enfrentar problemas de la zona	1	11	4	2	7	26
Para incorporarse a los programas de gobierno	1	2	1	4	1	9
Expansión de una organización		1				1
Otras						0
No respondió			1		1	3
FUENTE: Levantamiento de información año 2006.						

Tabla VI-2.- Motivos que explican la constitución de la organización comunitaria.

ORGANIZACIÓN MOTIVOS	JUNTA PARROQUIAL	ASOC. VECINOS	ASOC. CIVIL	COOPERATIVAS	OCV	TOTAL
Decreto del gobierno municipal					1	1
Decreto del gobierno estatal						1
Decreto o ley del gobierno nacional	2	11	1	8	6	29
Iniciativa propia			3			3
No respondió		1	1	2	1	5
TOTAL	2	12	5	10	8	39
FUENTE: Levantamiento de información año 2006.						

VI.3 CÓMO FUNCIONAN.

El funcionamiento de estas organizaciones, con pocas excepciones, esta signado por la aleatoriedad. Sus estructuras de soporte son precarias y marcan su irregular desempeño. Muy pocas llevan registro de actividades, sus directivas no cuentan con personal de apoyo que cubra los requerimientos organizacionales. Tal como lo señala Mascareño en su estudio sobre estas organizaciones en la Península de Paria, “su dinámica y naturaleza no difiere, en general, de las presentes en el resto del país, en su acción han tendido a establecer una relación corporativista con el Estado, toda vez que la Ley Municipal les otorgó la representación exclusiva de la comunidad ante el gobierno municipal. Se trata de una historia comunitaria de casi treinta años en la cual, por una parte, se produjo el reconocimiento de nuevos actores sociales urbanos pero, por la otra, se instituyó una relación corporativizada estrechamente vinculada a las formas tradicionales de operación del sistema político”

Hasta hace muy poco tiempo, cuatro o cinco años quizá, en el municipio Valdez no existían más de 20 asociaciones de vecinos. Pero en los tiempos recientes, según informa el alcalde, ellas crecieron exponencialmente hasta llegar a un número de 52. Ese salto no ha obedecido a una mayor capacidad de organización social, ni tampoco al crecimiento urbano del municipio. El incentivo fundamental ha sido el impacto petrolero: las asociaciones han devenido en negociadoras de cargos con las empresas petroleras. En esta dinámica, los barrios se seccionaron para dar paso a nuevas organizaciones vecinales, con la expectativa de que cada segmento tuviera una mayor probabilidad de acceso a las negociaciones en puerta. Se trata de una característica particular del movimiento vecinal que se está presentando sólo en las zonas donde se instalarán nuevos proyectos asociados al petróleo. (Mascareño, 2004).

VI.4 RELACIONES CON OTROS ORGANISMOS.

La mayoría reporta relaciones con las estructuras de gobierno. En el caso de las Asociaciones de vecinos y las Juntas parroquiales este nexo es más frecuente con las alcaldías y municipalidades, lo mismo reportan las Cooperativas y OCV. Las relaciones con el gobierno nacional y el gobierno estatal son menos frecuentes. En el caso de Valdez, indica el estudio de Mascareño, la relación de la alcaldía con la sociedad civil local se circunscribe a las reuniones directas del alcalde con las comunidades. En esta perspectiva, el alcalde privilegia a las asociaciones de vecinos como representación social. Estas, con todas sus deficiencias, resultan el vehículo idóneo para la gestión de la alcaldía. El alcalde reivindica a la Coordinadora Vecinal como instancia de concertación local. En este momento es conveniente aludir la presencia de dos instancias locales que pudieran ser vehículo de relación con la sociedad civil. Por una parte, se encuentra la Casa de la Mujer, unidad dependiente de la alcaldía. La misma fue creada en el 2001 bajo la figura de

Asociación Civil y, hasta la fecha, poco o nada ha hecho en el campo que le compete. Por ello, su presencia en la sociedad civil local es insignificante. Por la otra, debe destacarse el funcionamiento de la Oficina del Consejo de Protección Municipal, instancia de obligatoria creación por parte de la alcaldía, de acuerdo a lo prescrito por la LOPNA. La visión desde esta oficina es la de una total desarticulación de la sociedad local, a juzgar por los graves problemas que allí se enfrentan en el campo de la violencia intrafamiliar, el maltrato a los niños y adolescentes y de discriminación de la mujer, ante la mirada indiferente de las organizaciones sociales.

La relación con el gobierno regional se estructura a partir de las OAC

La OAC es una estructura desconcentrada de la Fundación de Desarrollo Social de la gobernación, FUNDESOES, con sede en Cumaná. Su gestión se circunscribe a tres líneas básicas. La primera, orientada hacia programas sociales asistenciales tales como tramitación de pensiones, donación de sillas de rueda y asignación de pensiones. La segunda aborda la economía productiva a través de la tramitación de créditos para microempresarios, fundamentalmente en los sectores agropecuarios y servicios. La tercera, quizá la de mayor atención para la oficina, es la de cogestión comunitaria. Este programa es el que le confiere a la gobernación mayor vinculación con las organizaciones civiles locales, a través de la cogestión de pequeñas obras en los barrios con las Asociaciones de vecinos, en las escuelas con las Asociaciones de Padres y Representantes, con las organizaciones deportivas y con otros entes como, por ejemplo, la Fundación Nueva Vida, dependiente de la Iglesia Evangélica en Güiría. Como se observa, la OAC cumple una labor más de gestión, intermediación y representación a nivel municipal que de ejecución directa y decisoria.

Tabla VI-3.- Relación con las estructuras de gobierno.

ORGANIZACIÓN	JUNTA PARROQUIAL	ASOC. VECINOS	ASOC. CIVIL	COOPERATIVAS	OCV	TOTAL
SI	2	5	2	8	8	27
NO		6	1			7
No respondió		1	2	2		4
TOTAL	2	12	5	10	8	38

FUENTE: Levantamiento de información año 2006.

Tabla VI-4.- frecuencia de las relaciones con las estructuras de gobierno.

ESTRUCTURA DE GOBIERNO	FRECUENCIA	ORGANIZACIÓN					
		JUNTA PARROQUIAL	ASOC. VECINOS	ASOC. CIVIL	COOPERATIVAS	OCV	TOTAL
Gobierno Nacional	Siempre			1	1		3
	Casi Siempre						0
	A veces						1
	Casi Nunca		1		1		2
	Nunca		4	1	4	1	10

ESTRUCTURA DE GOBIERNO	FRECUENCIA	ORGANIZACIÓN					
		JUNTA PARROQUIAL	ASOC. VECINOS	ASOC. CIVIL	COOPERATIVAS	OCV	TOTAL
Gobierno Estatal	Siempre		1	1		1	4
	Casi Siempre				1	2	3
	A veces	1		1	1		3
	Casi Nunca		1		1		2
	Nunca		4		2		6
Gobierno Municipal	Siempre	2	5	1	1	6	17
	Casi Siempre				4	2	6
	A veces		2				2
	Casi Nunca						0
	Nunca		1	1			2

FUENTE: Levantamiento de información año 2006.

VI.5 CALIDAD DE LA PARTICIPACIÓN.

Este es uno de los aspectos claves para visualizar la capacidad de inserción de la sociedad organizada en los procesos que están en marcha en la península de Paria. Si la sociedad Pariana quiere ser protagonista de un proceso de cambios en el cual la economía petrolera sea el eje del fortalecimiento de las actividades productivas tradicionales, si la sociedad Pariana quiere ser una pieza fundamental en el diseño y gestión de un plan de desarrollo que cambie radicalmente las condiciones de vida de los habitantes de la zona; la sociedad Pariana debe cambiar. Este cambio debe comprender la calidad del relacionamiento con los órganos de gobierno y calidad de la participación en la elaboración de políticas y en la toma de decisiones.

El trabajo de campo realizado arroja al respecto los siguientes datos:

Los niveles de participación en la elaboración de políticas y en la toma de decisiones para atender los problemas más importantes de la zona no incluyen, en la muestra de entrevistados, al 73% de las organizaciones. Los consejos locales de planificación, instancias creadas para la participación de los ciudadanos en la gestión local, han resultado estructuras nominales con escaso, por decir lo menos, poder de decisión. Al referirse al municipio Valdez, en relación con este tema, el estudio que hemos citado, señala: “en cuanto a la participación ciudadana, la visión externa sobre el Consejo Local de Planificación es que se trata de un organismo inoperante y sesgado hacia los intereses de la alcaldía. El alcalde, por su parte, reivindica su presencia toda vez que existen miembros electos que representan a la sociedad de Valdez, a la vez que la instancia se reúne cada tres meses para revisar los proyectos del municipio”. Los datos del trabajo de campo confirman la irrelevancia de la participación ciudadana en los diferentes aspectos del proceso de gestión: todo el proceso que comprende desde la elaboración de diagnósticos hasta la ejecución de obras y programas, pasando por la elaboración del presupuesto y los procesos

de evaluación y fiscalización se lleva a cabo con escasa participación de la comunidad. Así ha sido siempre, aun cuando la ley prescriba otra cosa.

Tabla VI-5.- Participación en la elaboración de políticas y toma de decisiones.

ORGANIZACIÓN	JUNTA PARROQUIAL	ASOC. VECINOS	ASOC. CIVIL	COOPERATIVAS	OCV	TOTAL
SI	2	3	4			10
NO		8		3	7	18
No respondió		1	1	7	1	10
TOTAL	2	12	5	10	8	38

FUENTE: Levantamiento de información año 2006.

Tabla VI-6.- Modalidad de participación.

MODALIDAD	ORGANIZACION						
	ESTRUCTURA	JUNTA PARROQUIAL	ASOC. VECINOS	ASOC. CIVIL	COOPERATIVAS	OCV	TOTAL
Elaboración de Diagnósticos	Gob. Nacional			1			2
	Gob. Estadual			1			2
	Gob. Municipal	1	2				4
Elaboración de programas	Gob. Nacional						1
	Gob. Estadual		1				2
	Gob. Municipal	2					3
Ejecución de programas	Gob. Nacional						0
	Gob. Estadual			1			1
	Gob. Municipal	2					2
Evaluación de programas	Gob. Nacional						1
	Gob. Estadual		1				2
	Gob. Municipal	2					3
Fiscalización de programas u obras	Gob. Nacional						0
	Gob. Estadual						0
	Gob. Municipal	1					1
Elaboración de presupuesto	Gob. Nacional						0
	Gob. Estadual						0
	Gob. Municipal						0
PNUD				2			2
				1			1
Ordenanza				1			1

FUENTE: Levantamiento de información año 2006.

La participación, en general, se circunscribe a la presencia en cabildos abiertos y en tareas menores como la limpieza de plazas. En algunos casos (3) han participado en reuniones de trabajo para la elaboración de proyectos convocados por el PNUD y la Gobernación del estado.

Tabla VI-7.- Actividades en las cuales participan.

	ACTIVIDAD	ORGANISMOS INVOLUCRADOS	JUNTA PARROQUIAL	ASOC. VECINOS	ASOC. CIVIL
Suministra información	Mesas de Trabajo	Cámara Municipal	2	2	1
		La Alcaldía			
	Diagnóstico de comunidades	Junta Parroquial (1,3,4)			
		Asoc. Vecinos			
	Sobre los programas sociales	Alcaldía			
		Pdvsa			
		Cámara Municipal (1,2,3,4,6)			
		Alcaldía			
		Defensa Civil			
		OCV			
		PPV (1)			
		(PNUD) (1)			
		(PNUD) (1)			
		Gobernación			
		Alcaldía			
		FUS			
		MINPADES (1)			
Solo es consultado	Limpieza de Plaza	(FUDENA, Alcaldía, Guardia Nac.) (1)			1
Ha compartido poder	Limpieza de Plaza	(FUDENA, Alcaldía, Guardia Nac.) (1)		2	1
	Rescate de tortuga carey y verde	(PROFAUNA) (2)			
	Capacitación función de Cooperativas (2)				
Le han delegado autoridad	Programa Seguridad Social				
	Elaboración de proyectos económicos Bienes y Servicios	(Gobernación) (1)			3
	Construcción de la sede	(PNUD) (1)			
Control ciudadano sobre las actividades de gobierno	Sociedad Conservacionista de Güiria	(FONVIS) (1)			
		Oficina Única del cultor Popular	1		
		Alcaldía			
		Junta de Vecinos (2,3)			

FUENTE: Levantamiento de información año 2006.

Tabla VI-8.- Mecanismos de consulta y decisión: frecuencia con la cual la organización ha participado en los mismos.

MECANISMOS	ORGANIZACIÓN						
	FRECUENCIA	JUNTA PARROQUIAL	ASOC. VECINOS	ASOC. CIVIL	COOPERATIVAS	OCV	TOTAL
Audiencias públicas para discutir y decidir problemas	Siempre	1	6			2	9
	Casi Siempre	1	2		1		5
	A veces				3		3
	Casi Nunca				1		1
	Nunca		1	1	2	1	5
Iniciativas ciudadanas para incidir en la gestión	Siempre	1	2			1	4
	Casi Siempre		1				2
	A veces			1	1		2
	Casi Nunca		1		1		2
	Nunca		2		2	1	5
Revocación de iniciativas de los gobiernos	Siempre						0
	Casi Siempre						1
	A veces	1			1		2
	Casi Nunca				1		1
	Nunca		5		2	1	8
Consultas populares y cabildos	Siempre	1	3			2	6
	Casi Siempre						1
	A veces		4	1	2		7
	Casi Nunca	1			1		2
	Nunca		2		2	1	5
No respondió				4	2	3	9
FUENTE: Levantamiento de información año 2006.							

La calidad de la participación está asociada a la cantidad y calidad de la información que maneje la organización, así como también a la capacidad de la estructura tecnoburocrática. En el caso de las organizaciones sociales constituidas en el área de estudio, con la excepción de organizaciones como la Fundación Sol de Paria, Fundación Proyecto Paria, ASOPEAVAL, CARIOCA; la mayoría carece de instrumentos contribuyan al fortalecimiento de sus capacidades organizativas para un mejor desempeño en la gestión de soluciones a sus problemas.

Como se observa en la tabla siguiente, el manejo de instrumentos jurídicos claves para la gestión comunitaria es evidentemente precario. La respuesta que más se repite, al ser consultados sobre este aspecto, es **nunca**. Como es de esperarse esto se refleja en la calidad

del desempeño organizacional, en los productos que se obtienen y en los alcances de su liderazgo.

Tabla VI-9.- Instrumentos jurídicos manejados por la organización y frecuencia de uso.

INSTRUMENTOS	ORGANIZACIÓN						
	FRECUENCIA	JUNTA PARROQUIAL	ASOC. VECINOS	ASOC. CIVIL	COOPERATIVAS	OCV	TOTAL
Ley de descentralización	Siempre	1		1			2
	Casi Siempre				1		1
	A veces						0
	Casi Nunca	1	1				2
	Nunca		4		5		10
Ley de hacienda estatal	Siempre						0
	Casi Siempre						0
	A veces						0
	Casi Nunca	2					2
	Nunca		4		6		11
Ley de Régimen municipal	Siempre	2	2	1		1	6
	Casi Siempre				1		2
	A veces		1				1
	Casi Nunca						0
	Nunca		3		5		8
Ley de participación ciudadana	Siempre	2	3		1	2	8
	Casi Siempre				1		2
	A veces		1	1			2
	Casi Nunca						0
	Nunca		3		4		7
Ordenanzas municipales	Siempre	1	7		1	5	14
	Casi Siempre		1				1
	A veces						0
	Casi Nunca						0
	Nunca		4	1	6		12
Leyes estatales	Siempre	1					1
	Casi Siempre						0
	A veces						0
	Casi Nunca						0
	Nunca		4		6		11
No respondió				2	2	1	6

FUENTE: Levantamiento de información año 2006.

VII.- EDUCACIÓN

VII.1 INTRODUCCIÓN

Este informe presenta los resultados obtenidos a través de la aplicación de encuestas, entrevistas y observaciones realizadas en 50 instituciones escolares ubicadas en los Municipios Arismendi, Mariño y Valdez del Estado Sucre.

La información recopilada sirvió no sólo para establecer el estado de la infraestructura y dotación de los planteles, sino también para constatar como en estas instituciones se realiza el trabajo escolar, esto es: existencia de proyectos educativos, evaluación de los docentes, toma de decisiones, conflictos cotidianos, problemas de rendimiento, entre otros.

Se consideró conveniente recabar este tipo de información por cuanto un elemento fundamental que ayuda a hacer las escuelas productivas es el ambiente de trabajo (la manera como se organiza el personal, la administración de los recursos humanos, la comunicación que se establece, el desarrollo del proceso de evaluación).

De allí que el ambiente de trabajo y la manera como los docentes trabajan con la dotación del aula son factores determinantes en la calidad de la educación que se imparte en la escuela.

El informe se dividió en tres partes. En la primera se hace una descripción de la metodología empleada, la segunda parte corresponde a la presentación y análisis de los resultados y en la última parte se establecen algunas conclusiones derivadas del estudio; al final se presenta una muestra gráficas de las escuelas observadas.

VII.2 METODOLOGÍA UTILIZADA

El trabajo realizado se concibe como una investigación de campo, pues los datos fueron recogidos en forma directa de la realidad, observando los fenómenos de estudio tal y como se dan en su contexto natural, luego fueron analizados para dar respuestas al propósito planteado.

De igual manera se considera como un estudio descriptivo por cuanto se describió la situación de manera precisa y objetiva, en atención a la realidad existente.

Tabla VII-1.- Número de escuelas en el área de influencia directa.

MUNICIPIOS	Nº DE ESCUELAS
ARISMENDI	93
Antonio José de Sucre	14
Morro de Puerto Santo	5
Puerto Santo	9

Río Caribe	52
San Juan de las Galdonas	13
MARIÑO	44
Campo Claro	9
Irapa	20
Marabal	5
San Antonio	6
Soro	4
VALDEZ	45
Bideau	5
Cristóbal Colón	5
Güiria	26
Punta de Piedra	9
TOTAL	182

De las 182 escuelas, se seleccionó una muestra de 50 distribuidas de la siguiente manera:

Tabla VII-2.- Tamaño de muestra.

MUNICIPIO	NUMERO DE ESCUELAS
ARISMENDI	21
MARIÑO	14
VALDEZ	15
TOTAL	50

La información fue recolectada a través de tres (3) fuentes: El Centro de Recolección de Información Educativa Sucre (CRIES), las entrevistas y la observación directa.

Los datos aportados por el CRIES, permitieron identificar todo el aspecto administrativo que configuran las escuelas objeto de estudio; datos relativos básicamente a información de tipo general, infraestructura y dotación.

Las entrevistas fueron encuentros que sirvieron para comprender las perspectivas de los directivos y docentes respecto a las experiencias y situaciones de las escuelas visitadas. Y la observación permitió examinar los escenarios que responden a la naturaleza del objeto de estudio. Dichos escenarios lo conforman las escuelas, el entorno, los equipos y el mobiliario.

La información recolectada mediante las dos últimas técnicas fue registrada en un instrumento diseñado para tal fin; en grabaciones y filmaciones, lo cual hizo posible el registro de la misma, la reproducción verbal de los actores involucrados (directivos y docentes) y los testimonios visuales.

Finalmente, los datos se presentan en tablas con sus respectivos análisis.

VII.3 PRESENTACIÓN DE LOS DATOS Y ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS

VII.3.1 UBICACIÓN DE PLANTELES

Al ponderar la información registrada en el instrumento diseñado para tal fin, se observa que la mayoría de los establecimientos educativos (76%) están localizados en las áreas rurales de los municipios que conforman el estudio, dato que obviamente les otorga desventaja, debido tanto a las condiciones físicas desfavorables como a la dispersa distribución geográfica y al fuerte aislamiento de los centros poblados. Aspectos estos que se evidencian en edificaciones con espacios ambientales con muchas carencias y con grupos familiares con escasos recursos económicos y poca tradición educativa.

Tabla VII-3.- Ubicación del plantel por área.

ÁREA	Nº	%
URBANO	12	24
RURAL	38	76
TOTAL	50	100

Tabla VII-4.- Ubicación del plantel por municipio.

MUNICIPIO	RURAL		URBANO	
	Nº	%	Nº	%
ARISMENDI	18	36	3	6
MARIÑO	9	18	5	10
VALDEZ	11	22	4	8
TOTAL	38	76	12	24

Observando la distribución de las escuelas según su dependencia administrativa, la porción mayor (62%) corresponde a los servicios nacionales, un segmento significativamente menor (38%) es de gestión estatal y ninguna depende de los gobiernos locales, siendo que en el Estado Sucre no hay servicios escolares municipales.

Tabla VII-5.- Clasificación del plantel por dependencia administrativa.

DEPENDENCIA	Nº	%
NACIONAL	31	62
ESTADAL	19	38
TOTAL	50	100

Tabla VII-6.- Ubicación del plantel por municipio y dependencia administrativa.

MUNICIPIO	ESTADAL		NACIONAL	
	Nº	%	Nº	%
ARISMENDI	8	16	13	26
MARIÑO	5	10	9	18
VALDEZ	6	12	9	18
TOTAL	19	38	31	62

Es importante destacar que la fuerte concentración de la gestión de recursos y decisiones proviene de la administración central y tienen una alta repercusión en el funcionamiento de las escuelas, al extremo que muchas de las decisiones de poca envergadura deben hacerse desde el Ministerio de Educación y Deportes. Los servicios educativos estatales han funcionado históricamente para coberturas sociales residuales y con experticias técnicas y recursos financieros menguados.

VII.3.2 OFERTA EDUCATIVA

A pesar de que hay un buen promedio de alumnos por aula se observa, en muchos casos, la existencia de hacinamiento en un número considerable de aulas. Esto puede deberse a la carencia de pupitres y mesas de trabajo, o también a que muchos de los ambientes de aprendizajes son espacios reducidos no adecuados para impartir el proceso de enseñanza y aprendizaje.

Tabla VII-7.- Oferta educativa por municipios.

MUNICIPIOS	NIVEL EDUCATIVO	PLANTELES	MATRICULA (ALUMNOS)	SECCIONES	AULAS
ARISMENDI	Básica (primera etapa)	21	6705	280	213
MARIÑO	Básica (primera etapa)	14	4470	189	139
VALDEZ	Básica (primera etapa)	15	4496	191	141
Fuente: Muestra recogida por investigadores. 2005 - 2006					

Por otro lado, las observaciones hechas mostraron un porcentaje significativo de niños en edad escolar que no asisten a los planteles. Este aspecto se debe en buena medida tanto a las precarias condiciones del grupo familiar, como a la necesidad de que estos niños asistan con sus padres a las labores de siembra y recogida de cosechas.

Se requiere una verdadera política educativa de inclusión que atienda a las diferencias y a la diversidad presentes en esta región pariana.

VII.3.3 INFRAESTRUCTURA, DOTACIÓN Y MANTENIMIENTO

La casi totalidad de las escuelas objeto de estudio (90%) fueron construidas especialmente en terrenos propios. Si bien este hecho sugiere condiciones iniciales adecuadas, no se puede pasar por alto que, en los últimos 30 años los diseños de las escuelas han estado ajustado al criterio administrativo de “aulas construidas”, no contemplando la idea de instalaciones completas que incluyan espacios funcionales para bibliotecas, oficinas, jornadas extracurriculares y recreativas.

Tabla VII-8.- Tenencia del terreno.

TENENCIA	ARISMENDI	%	MARIÑO	%	VALDEZ	%
PROPIO	18	36	12	24	15	30
ARRENDADO	1	2	-	-	-	-
OTRO (Alcaldía)	2	4	2	4	-	-
TOTAL	21	42	14	28	15	30

Por lo general, la política de construcción de edificaciones ha consistido en atender grupos sociales residuales y regiones con mínima escolaridad. Esto quizás explica que el 100% de las escuelas observadas ofrezcan escolaridad hasta sexto grado.

Las escuelas investigadas, en su totalidad, presentan altas deficiencias en el mobiliario mínimo requerido para desarrollar un proceso de enseñanza y aprendizaje acorde con las exigencias actuales. Los menguados presupuestos, la falta de gestión y la ausencia de vínculos con organismos públicos y privados han conllevado a una precarización de las condiciones del trabajo pedagógico y un creciente deterioro del proceso.

Tabla VII-9.- Existencia y condiciones de mobiliario.

MOBILIARIO	ARISMENDI	MARIÑO	VALDÉZ
	CONDICIONES Y NECESIDADES	CONDICIONES Y NECESIDADES	CONDICIONES Y NECESIDADES
ARCHIVOS	DEFICIENTE	DEFICIENTE	DEFICIENTE
ESCRITORIOS	DEFICIENTE	DEFICIENTE	DEFICIENTE
PUPITRES	DEFICIENTE	DEFICIENTE	DEFICIENTE
MESAS Y SILLAS INTEGRADAS	DEFICIENTE	DEFICIENTE	DEFICIENTE
PIZARRÓN	DEFICIENTE	DEFICIENTE	DEFICIENTE
ESTANTES	DEFICIENTE	DEFICIENTE	DEFICIENTE
CARTELERAS	DEFICIENTE	DEFICIENTE	DEFICIENTE

Esta situación debe generar preocupación en momentos en los cuales se aspira ampliar la cobertura escolar, combatir la exclusión y producir procesos de calidad, que pasan por contar con ambientes acordes y adecuados y con mobiliario requerido para cubrir tales expectativas.

Las precarias condiciones de infraestructura (fotos anexas) y la diferencia en los servicios básicos (alumbrado, instalaciones sanitarias, aseo urbano), que muestran las escuelas observadas evidencian el casi inexistente vínculo de éstas con los organismos que pueden colaborar con el mantenimiento de las instituciones, en virtud del escaso presupuesto asignado para tal fin.

Tabla VII-10.- Mantenimiento del plantel.

CONVENIO	ARISMENDI		MARIÑO		VALDEZ	
ORGANISMO	Nº	%	Nº	%	Nº	%
M E D	-	-	1	2	-	-
USERSA	4	8	1	2	2	4
ALCALDIA	-	-	-	-	-	-
F E D E	1	2	2	-	-	-
OTRO	-	-	-	-	-	-
INIGUNO	16	32	12	24	13	26
TOTAL	21	42	14	28	15	30

A excepción de algunos convenios, para el mantenimiento, que se han llevado a cabo con la Unidad Coordinadora de Ejecución Regional. Servicio Autónomo de Programas Educativos (UCERSA) (14%), no existe relación de este tipo con otras instituciones.

En efecto, el mantenimiento no parece ser una constante de la gestión en la mayoría de los planteles. Un problema serio que confrontan lo constituye la infraestructura de los servicios higiénicos. El número y el estado de inamovilidad apuntan a estimarlos como una zona altamente deteriorada de los espacios escolares. De igual forma, el techado y la electricidad representan problemas serios en las escuelas, con pozos sépticos sin ni siquiera letrinas. Y aún cuando en la mayoría de los casos, el suministro de agua proviene directamente del acueducto, se hace presente de manera eventual.

VII.3.4 LA PLANIFICACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA ACTIVIDAD ESCOLAR

Los datos muestran que en más de la mitad de las escuelas consultadas (64%), declaran que existe un proyecto que se ha venido desarrollando de acuerdo con los lineamientos emanados para tal fin.

Tabla VII-11.- Elaboración del proyecto pedagógico.

MUNICIPIO	SI		NO	
	Nº	%	Nº	%
ARISMENDI	10	20	11	22
MARIÑO	10	20	4	8
VALDEZ	12	24	3	6
TOTAL	32	64	18	36

En la mayoría de los planteles, las áreas donde operan los proyectos se refieren principalmente al mejoramiento de la infraestructura, mejoramiento de las condiciones escolares (equipos y mobiliario), adecuación de los métodos de enseñanza y elaboración de huertos escolares.

Cabe destacar que estos resultados reflejan las carencias principales que presentan los establecimientos escolares y por supuesto, las que tienen que enfrentar directivos y docentes en la búsqueda de mejorar tanto las áreas físicas como la reforma escolar.

En casi la totalidad de las escuelas consultadas (96%) se realiza por parte de los directores, subdirectores y coordinadores la evaluación de las actividades que se llevan a cabo en el ámbito de la escuela.

Tabla VII-12.- Evaluación de las actividades escolares.

MUNICIPIO	SI		NO	
	Nº	%	Nº	%
ARISMENDI	20	40	1	2
MARIÑO	13	26	1	2
VALDEZ	15	30	-	-
TOTAL	32	96	18	4

Cabe destacar que el trabajo realizado cotidianamente por el docente en el aula depende, en buena medida del apoyo que recibe del cuerpo directivo en cuanto a dotación de material y a la flexibilidad que se le concede para adaptar el proceso educativo a las particularidades de los alumnos.

Por supuesto, las observaciones realizadas muestran la escasa disponibilidad de recursos tangibles (financieros, pedagógicos), observándose el hecho que, en muchos casos, es el docente quien, a pesar de sus restringidos recursos, proporciona los recursos para desarrollar las actividades en el aula.

También se observó una cierta autonomía en los docentes en las fronteras del salón de clase en lo que respecta a la adaptación de los programas, y la distribución del tiempo asignado a las áreas de los contenidos curriculares durante el lapso diario de la jornada escolar.

En poco más de la mitad de las escuelas observadas (52%) no se han propiciado innovaciones educativas. La escasa cooperación entre los docentes y la cultura individualista se imponen al trabajo global y participativo. Un aspecto decisivo en esta situación es la falta de experticia del docente para abordar temas relevantes y acometer estrategias creativas que coadyuven al logro de los propósitos contemplados en un curriculum abierto y flexible.

Tabla VII-13.- Innovaciones en las escuelas (Año 2004-2005).

MUNICIPIO	Nº	%	Nº	%
ARISMENDI	10	20	11	22
MARIÑO	7	14	7	14
VALDEZ	7	14	8	16
TOTAL	24	48	26	52

En los institutos donde se han diseñado innovaciones, éstas se han centrado básicamente en nuevos métodos pedagógicos, estímulos para el docente y en nuevas formas de supervisión. Sin embargo, sólo una pequeña proporción de esas innovaciones ha sido implementada. Este hecho se debe en partes a causas estructurales (normas, reglamentos) y también a las presiones y limitaciones generadas por la falta de tiempo y de recursos financieros.

VII.3.5 MEDIOS DE INFORMACIÓN Y RELACIONES INSTITUCIONALES

Llama la atención el hecho que no existe una total vinculación de los planteles con aquellas instituciones (Zona Educativa, Dirección de Educación) con los cuales debe tener una estrecha relación de forma natural.

Tabla VII-14.- Medios por los cuales recibe el plantel información.

MEDIO	SI		NO		No Informa		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Comunicación de la Zona Educativa	37	74	3	6	10	20	50	100
Comunicación de la Dirección de Educación	26	52	2	4	22	44	50	100
Supervisor	36	72	0	-	14	28	50	100
Comunidad Educativa	13	26	0	-	37	74	50	100
Medios de Comunicación							100	
Contacto Directo con la Institución	20	40	1	2	39	58	50	100
Información de amigos	14	28	0	-	36	72	50	100

Por otra parte, el tipo de relación se establece en áreas como los cursos de capacitación, asistencia técnica, mantenimiento y solicitud de recursos financieros.

Con el resto de las instituciones u organismos la relación es casi inexistente. Muy pocas escuelas tienen contactos con los gremios (cursos), con las municipalidades (mantenimiento), con las universidades (asistencia técnica) y con la iglesia (asistencia social).

Preocupa entonces, la extrema debilidad de las escuelas para articularse con el mundo exterior de instituciones que reúnen un capital educativo valioso, como por ejemplo, la inexistente relación con las bibliotecas, espacios que han venido acumulando experiencia en algún campo de la pedagogía.

VII.3.6 CONFLICTOS QUE SE REGISTRAN EN LOS PLANTELES EDUCATIVOS

La cantidad de problemas de orden material, financiero, pedagógico y humano, que confrontan las escuelas las hace propensa a los conflictos que ocurren entre los directores y los docentes y entre estos últimos (docentes entre si), esta situación evidencia una cultura intelectual difusa, lo que supone planteles con escasas disposiciones para la cooperación y el trabajo en equipo.

La mayor parte de los conflictos se generan por la falta de comunicación y los desacuerdos en el incumplimiento de las actividades y el horario de trabajo. También hay problemas, en menor proporción, debido al desconocimiento de la autoridad, irresponsabilidad e ineficacia del docente y confrontaciones por la asignación de turnos, grados y puestos de trabajo.

Tabla VII-15.- Conflictos cotidianos en las escuelas.

RELACIONES	EXISTENCIA DE CONFLICTOS			
	SI		NO	
	Nº	%	Nº	%
Entre docentes de aula	17	34	33	67
Entre docentes de aula y especialistas	7	14	43	66
Entre docentes y directivos	19	38	31	62
Entre docentes y administrativos	11	21	39	79
Entre docentes y Coordinadores	9	17	41	83
Entre directivos y coordinadores	2	3	48	97
Entre directivos y administrativos	5	10	45	90

Los grandes problemas de las escuelas tienen que ver con la reducción del tiempo efectivo de la enseñanza, el comportamiento del docente (compromiso con su labor, formación, cabalgamiento de horario), y con el deterioro de las instalaciones que obliga a recortar el tiempo y empobrece las actividades (falta de agua, baños inservibles, carencia de materiales didácticos), estas son en resumidas cuentas, las formas predominante de conflictividad en las escuelas observadas.

VII.3.7 MECANISMOS DE EVALUACIÓN DEL RECURSO HUMANO

El mecanismo predominante para evaluar el desempeño de los docentes se centra en la anticuada e inútil firma de un libro. Sin embargo también destaca que en más de la mitad de las escuelas visitadas (66%), se observa al docente en el aula como forma evaluativa de su desempeño. Este elemento sería importante, si los resultados obtenidos se traducen en políticas o proyectos dirigidos a solventar los problemas pedagógicos que se confrontan en esos ambientes de aprendizaje.

Tabla VII-16.- Mecanismos para evaluar el desempeño docente.

MEDIO	SI		NO		TOTAL	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Marcar Tarjeta	-	-	50	100	50	100
Firmar en un libro	42	83	8	17	50	100
Reportes periódicos	4	7	46	93	50	100
Vigilancia en el aula	9	17	41	83	50	100
Volumen de aprobados	31	62	19	38	50	100
Presentación del informe	18	35	32	65	50	100
Observación en el aula	33	66	17	34	50	100
Aprendizaje de alumnos	24	48	26	52	50	100
No hay mecanismos	4	7	46	93	50	100

Otros aspectos que fueron bien considerados en la evaluación al desempeño docente se refieren al volumen de aprobados y al aprendizaje de los alumnos, cuestiones éstas no muy fáciles de establecer como parámetros para determinar una adecuada práctica pedagógica, más aun en ambientes donde existe conflictividad entre los directores, subdirectores, coordinadores con los docentes del aula.

VII.3.8 Estado de las Instalaciones Educativas.



Foto VII-1.- Estado actual de los baños de algunas instalaciones educativas de los municipios observados



Foto VII-2.- Estado actual de los baños de algunas instalaciones educativas de los municipios observados



Foto VII-3.- Estado de deterioro físico y ambiental que predomina en las escuelas visitadas



Foto VII-4.- Estado de deterioro físico y ambiental que predomina en las escuelas visitadas



Foto VII-5.- Algunas instalaciones abandonadas e inconclusas en muchos planteles de la zona



Foto VII-6.- Algunas instalaciones abandonadas e inconclusas en muchos planteles de la zona



Foto VII-7.- Ambiente de aprendizajes inadecuados e inhóspitos en muchas instalaciones educativas

VIII.- INFRAESTRUCTURA¹

En este aparte se presentan los aspectos correspondientes a vivienda, servicios públicos, vialidad y transporte, y se hace una caracterización de los elementos más relevantes en el área de estudio influenciada directamente por el Proyecto Mariscal Sucre (PMS), los Municipios Arismendi, Mariño y Valdez del Estado Sucre.

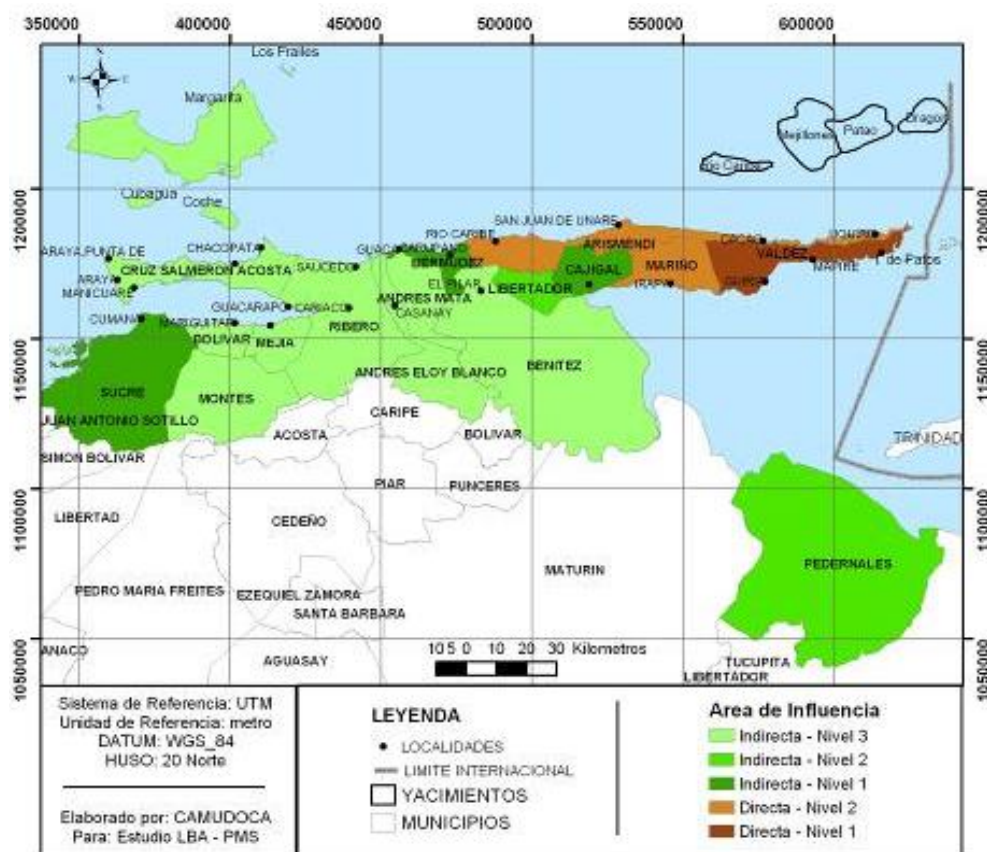


Figura VIII-1.- Área de influencia del PMS.

En tal sentido, el objetivo se centró en caracterizar la oferta de servicios públicos y viviendas para la población y establecer las variables más relevantes asociadas a la capacidad de soporte urbano del área de influencia del PMS.

¹ Este aspecto tiene como referencia principal el trabajo realizado por la Universidad Simón Bolívar y Universidad de Oriente para PDVSA, titulado “EVALUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LOS PROYECTOS COSTA AFUERA EN PROGRESO EN EL ORIENTE DEL PAÍS”. Junio, 2004.

El proceso metodológico seguido para la caracterización del área de estudio consistió en la combinación de Visitas de campo y la revisión y estructuración de información secundaria de la fuente ya señalada.

VIII.1 PATRÓN GENERAL DE URBANIZACIÓN

Antes de proceder a la caracterización de los componentes de vivienda, vialidad y equipamientos urbanos del área en estudio, es conveniente destacar las diferencias en el patrón de ocupación del territorio y su incidencia sobre las condiciones de vida de la población de los tres municipios del área de influencia directa, por tanto es importante destacar que:

- Los pueblos y caseríos localizados en el municipio Arismendi (Río Caribe, Parroquia Antonio José de Sucre, San Juan de las Galdonas, El morro de Puerto Santo y Puerto Santo), en términos generales presentan (a excepción de Río Caribe), pequeñas concentraciones de población, dispersas y con fuertes limitaciones en la comunicación, entre ellos y con poblaciones de los otros municipios del estado, lo cual restringe su acceso a equipamientos y servicios urbanos.
- Los centros poblados, capitales de parroquias en los municipios Mariño (Irapa, Campo Claro, Maraval, San Antonio de Irapa y Soro) y Valdez (Güiria, Bideau, Cristóbal Colón y Punta de Piedra) concentran el mayor número poblacional de los municipios en estudio y están conectados a través de la carretera troncal 009, pero en los caseríos que constituyen las parroquias existe un patrón de dispersión poblacional y diversos grados de dificultad para la comunicación terrestre. Los centros poblados en su mayoría no pueden ser calificados como urbanos de acuerdo a los patrones de clasificación utilizados por el Instituto Nacional de Estadística².
- Las ciudades más importantes tanto por el volumen de población como por su actividad productiva y comercial son Güiria, Río Caribe, El Morro de Puerto Santo e Irapa

Debe destacarse que luego de Cumaná, Carúpano es la ciudad más importante del estado Sucre en cuanto a su tamaño poblacional y la diversidad de equipamientos y servicios de que dispone.

El patrón disperso de ocupación del territorio antes descrito tiene especial importancia para el análisis de los equipamientos urbanos, toda vez que las normas nacionales en esta materia están organizadas en torno a umbrales de población, es decir, se requieren tamaños mínimos de población para la aparición de ciertos servicios, como la educación básica de tercer nivel o la educación media. Las normas prevén que dichos servicios sean prestados entonces en un centro poblado (en este caso, por ejemplo, Güiria o Carúpano) atendiendo a la población de varios pueblos o pequeñas ciudades de su ámbito de influencia.

² El INE califica a la población como urbana la ubicada en asentamientos de 2.500 habitantes o más.

Sin embargo, dadas las condiciones de pobreza de la población en el área en estudio y la incidencia que ello tiene en limitaciones a la movilización, así como la ausencia de vías o medios de comunicación idóneos o accesibles, el supuesto de las normas en relación a los servicios de jerarquía superior no se cumple de la manera deseada. Así, como se verá en la descripción de los equipamientos urbanos que a continuación se presenta, en muchos de los pueblos de menor tamaño, al contar con una escuela concentrada y alguna cancha deportiva –por ejemplo- se cumplen con los requerimientos de las normas nacionales sobre equipamientos urbanos. La aspiración de calidad de vida estaría supuesta al agregar la población de varios de estos centros para contar con servicios adecuados de salud y educación, por citar dos tipos de equipamientos.

Sin embargo, el modelo de ocupación del territorio y la dispersión de servicios de baja jerarquía en medio de las dificultades de movilización incide en la reproducción de la pobreza, dado que se limita el acceso a los servicios de jerarquía superior y, de alguna manera, se promueve el despoblamiento de los centros poblados de menor tamaño, tal y como ha venido sucediendo en los pequeños pueblos de Paria.

VIII.1.1 VIVIENDA

I.1.1.51 CARACTERÍSTICAS TIPOLÓGICAS Y CONSTRUCTIVAS

En el conjunto de centros poblados de los municipios estudiados, predomina -cuando no es la única modalidad existente- la vivienda unifamiliar que originalmente concentró a la familia paterna pero luego fue creciendo como producto del alojamiento de los hijos o nietos que al casarse ampliaban la estructura de la vivienda paterna. Son excepcionales, comúnmente producto de la iniciativa oficial, los conjuntos de vivienda multifamiliar.



Foto VIII-1.- Viviendas tradicionales en Soro, Estado Sucre.

La gran mayoría de las viviendas existentes son producto de la iniciativa individual de sus residentes actuales o del pasado (en contraposición a las viviendas producto de promotores inmobiliarios que urbanizan terrenos y construyen viviendas para su venta a otras personas, una modalidad frecuente en centros poblados de mayor tamaño y con mercados inmobiliarios más desarrollados y sofisticados). En esa mayoría de viviendas producto de la iniciativa de sus ocupantes pueden incluirse viviendas tradicionales (aisladas o continuas, estas últimas comunes en los centros tradicionales de los pueblos y ciudades de mayor tamaño, como Güiría, Irapa, Río Caribe); y viviendas de carácter popular de construcción más reciente, incluyendo ranchos elaborados con materiales no perdurables.

Las viviendas producto de desarrollos de conjunto y/o iniciativas de promotores particulares corresponden mayormente a viviendas construidas en diferentes épocas por instituciones del Estado venezolano, como serían los conjuntos construidos por el Banco Obrero, Inavi, el antiguo Ministerio de Sanidad y Asistencia Social, entre otros, y, más recientemente, por la gobernación del estado Sucre o las alcaldías correspondientes, con financiamiento de fondos nacionales (por ejemplo, a través de los programas del CONAVI y FONTUR).

Al ser la gran mayoría de los centros poblados en estudio asentamientos de pequeño y mediano tamaño, y al no haber estado los mismos en años recientes bajo presiones inmobiliarias muy significativas (el área en estudio ha sido históricamente expulsora de población), la ocupación del suelo en los centros poblados en cuestión se ha llevado a cabo predominantemente mediante procesos de expansión (crecimiento a través de la ocupación de una mayor extensión de territorio). Así, el modesto crecimiento poblacional de los municipios estudiados se ha expresado a través de la urbanización de baja densidad de la

periferia de los referidos centros, es decir, mediante la construcción - en muchos casos dispersa - de viviendas unifamiliares³.

La situación de estancamiento en el crecimiento o decrecimiento por expansión territorial presente en la casi totalidad de los centros poblados analizados es lo que permite que el conjunto de viviendas que componen dichos centros poblados estén principalmente conformados por tipologías tales como viviendas tradicionales y viviendas populares de autoconstrucción.

Asimismo, la baja o inexistente presión inmobiliaria ha permitido que, aún en medio de las condiciones de pobreza imperantes en las comunidades estudiadas, las densidades sean bajas y los tamaños de las viviendas sean relativamente grandes si se les compara con tipologías de vivienda predominantes en ciudades nacionales de mayor tamaño. El tamaño de las viviendas está a la vez relacionado con el hecho de que los tamaños familiares (número de habitantes por vivienda) sean, en el área en estudio, superiores a los indicadores urbanos nacionales, lo cual evidencia nuevamente el carácter rural de buena parte de los centros poblados considerados.

En tal sentido, debe destacarse que más del 70% de las viviendas localizadas en los centros poblados estudiados en el eje sur de Paria poseen 6 espacios o más, lo cual comúnmente se traduce en al menos 3 cuartos para dormir, si se considera que la tipología convencionalmente utilizada abarca una cocina, una sala comedor, un baño y el resto de los espacios de la casa corresponde a dormitorios.

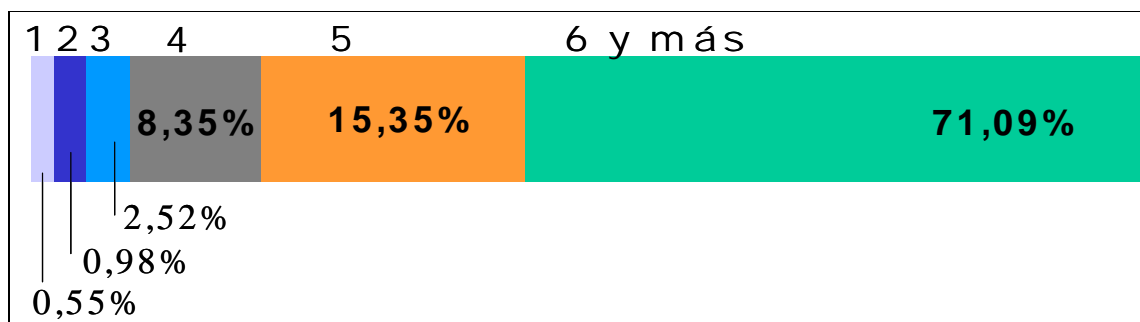


Figura VIII-2. Número de espacios por vivienda. Municipio Arismendi, Mariño y Valdez, estado Sucre. 2004

³ Dicha situación es característica de centros poblados con una baja dinámica poblacional; por el contrario, en centros poblados con una dinámica inmobiliaria más relevante, adicionalmente a los procesos de expansión territorial, comienzan a aparecer procesos de sustitución de usos y/o de edificaciones, mediante la reocupación y densificación de las áreas ya previamente desarrolladas (por ejemplo, se demuelen viviendas tradicionales para construir viviendas de menor tamaño, para construir viviendas multifamiliares o para sustituirlas por otros usos, como comercios).

Puede concluirse que el equipamiento con que cuentan los hogares es precario y constituye un muy buen descriptor de la condición socioeconómica de los habitantes del área en estudio. En Arismendi esta conclusión se hace más acentuada, producto de las deficiencias de las redes de acueductos y cloacas, en aquellos lugares donde estas redes existen.

Los otros indicadores relevantes para exponer la condición socioeconómica predominante de los habitantes del área en estudio son los materiales utilizados en la construcción de las viviendas. En tal sentido, las láminas metálicas (zinc, latón y similares) son el material predominante en los techos, mientras en las paredes predomina la utilización del bloque frisado y en los pisos, el cemento como acabado final, sin otro tipo de recubrimiento. Sólo en sectores específicos de los centros poblados de mayor tamaño –Güiria y Río Caribe – se observa una mayor presencia de viviendas con techos de platabanda o tejas y pisos con acabados más sofisticados, como cerámica o granito.

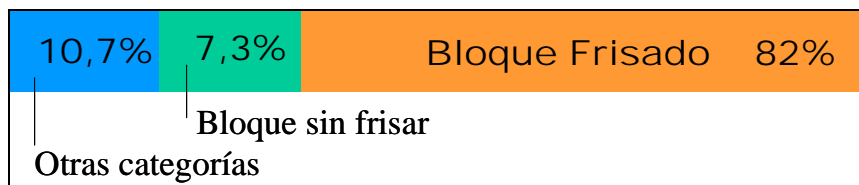


Figura VIII-3. Material predominante en paredes. Municipio Arismendi, Mariño y Valdez, Estado Sucre. 2004.

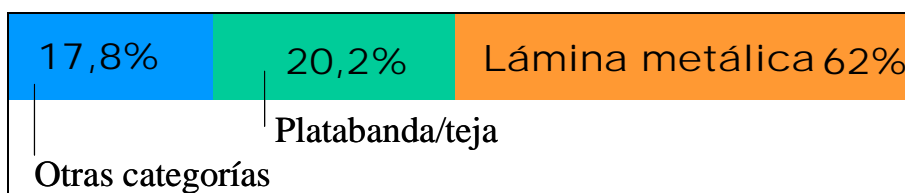


Figura VIII-4. Material predominante en techos. Municipio Arismendi, Mariño y Valdez, Estado Sucre. 2004

Fuente: Evaluación Socioeconómica de los proyectos Costa Afuera USB_UDO: 2004

I.1.1.52 DÉFICIT DE VIVIENDA

El déficit consolidado de viviendas en el área de estudio está en el orden de unas 2.500 unidades de vivienda, de las cuales un 40% se concentran en Güiria.

El proyecto de Plan de ordenamiento Urbano de Güiria señala que en dicha localidad existe un total de 1.108 viviendas óptimas; 2.138 viviendas que requerirán mejoramiento para ser consideradas viviendas óptimas y 634 viviendas que deberán ser sustituidas. El número total de viviendas a sustituir se considera déficit estructural. En la ciudad el déficit estructural es de 634 unidades de vivienda. El déficit funcional está constituido por todos aquellos grupos familiares que comparten la vivienda con otro grupo familiar. El promedio de familias por viviendas es de 1,10 familias/vivienda. Por lo tanto, el déficit funcional se estima en 388 unidades de vivienda. El déficit total asciende a 1022 unidades.

El contraste entre el déficit de vivienda y la baja oferta disponible se intensifica potencialmente a futuro, dada la estructura socioeconómica de dicho déficit. El nivel de ingresos de la población de Güiría es una variable de gran importancia al momento de orientar los futuros programas habitacionales, ya que a través de ellos se define el acceso a los diferentes niveles de asistencia definidos en la Ley de Política Habitacional.

En el resto del área en estudio la situación es dispar: mientras la mayor parte de del municipio Arismendi vive un proceso de despoamiento – lo cual se traduce en un porcentaje significativo de viviendas vacantes – en los centros poblados de Mariño y Valdez, aún a pesar de ser un área tradicionalmente expulsora de población y con una relativamente baja presión de crecimiento urbano, se observan diversas invasiones de terrenos y conflictos de uso del suelo, lo cual está asociado, nuevamente, al perfil socioeconómico de los demandantes de vivienda y la saturación de la trama urbana tradicional de algunos centros poblados.

Así, para el último trimestre del año 2004 se observaron invasiones recientes de terrenos en al menos 7 centros poblados, entre ellos Güiría, Soro, Campo Claro e, Irapa.

VIII.2 SERVICIOS ASISTENCIALES⁴

VIII.2.1 OFERTA DISPONIBLE DEL SERVICIO MÉDICO-ASISTENCIAL

El servicio de salud del área en estudio se organiza de manera jerárquica, encontrándose en Carúpano los equipamientos de mayor tamaño y nivel de especialización (1 hospital tipo III con 200 camas operativas y dos hospitales tipo II, con 100 y 50 camas respectivamente)

En segundo nivel jerárquico se ubican las localidades de Güiría y Río Caribe (hospitales tipo I con 50 camas cada uno) y en tercer nivel el equipamiento de Irapa (hospitales tipo I de 30 camas)

El equipamiento asistencial en los municipios en estudio está constituido por:

- Tres (3) Hospitales Tipo I: 130 camas (Güiría, Irapa y Río Caribe)
- Ocho (8) Ambulatorios Rurales Tipo II
- Veintiocho (28) Ambulatorios Rurales Tipo I
- Una (1) clínica privada: 3 camas

Si se considera el índice establecido por la OMS para países en desarrollo, el cual es de 1,5 camas hospitalarias por 1.000 habitantes, y la población de los municipios en estudio es de 99.723 el requerimiento es de 150 camas hospitalarias, resultando un déficit actual de 20

⁴ Este componente en su parte de patologías y condiciones endémicas será tratado en un capítulo aparte, aquí sólo se hace una descripción de la oferta

camas hospitalarias. A ello debe sumarse que las instituciones asistenciales de la zona presentan limitaciones de dotación de equipos e insumos, lo cual restringe su capacidad de prestar un servicio adecuado a los requerimientos de la población.

VIII.2.2 VALORACIÓN DEL SERVICIO POR PARTE DE LOS USUARIOS

El comportamiento es común en el análisis de los servicios públicos y se explica a través de la relación entre los requerimientos y expectativas de la población con su nivel socioeconómico y complejidad de medio en el cual se desenvuelve. Así, es previsible esperar que el habitante de un pequeño centro poblado de carácter rural tenga menores expectativas en cuanto a la calidad, diversidad y complejidad de los servicios que recibe; mientras el habitante de un centro urbano de mayor tamaño, el cual dispone de un nivel socioeconómico mayor así como de mayor información, reclama para sí y su familia equipamientos y servicios de calidad y sofisticación superior.

VIII.3 SERVICIOS EDUCATIVOS⁵

El sistema educativo en el área de estudio es prestado con predominio del sector público, con una oferta que abarca los niveles: preescolar, educación básica, media y superior.

Al igual que en el servicio asistencial presentado previamente, el servicio educacional se presta a través de un sistema jerárquico, donde los servicios más especializados se concentran en los centros poblados de mayor tamaño. Así, Güiría, concentra los servicios más especializados mientras que los centros poblados de Río Caribe e Irapa concentran servicios que ofrecen toda la gama desde la educación preescolar hasta la media. La mayor parte de los centros poblados de menor tamaño cuentan con el servicio educativo mediante escuelas rurales concentradas que atienden comúnmente los primeros dos niveles de la educación básica (del primero al sexto año) compartiendo aulas y docentes de manera simultánea.

Esos centros educativos rurales concentrados –que significan la oferta disponible en la mayor parte de los centros poblados estudiados, suelen suplir la demanda en términos cuantitativos, es decir, están en capacidad de ofrecer el servicio educativo a los niños del centro poblado donde se asientan; sin embargo, en términos cualitativos se observa que el equipamiento y condiciones de operación son dispares, con la presencia de centros en los cuales la labor educativa se dificulta o su calidad se ve afectada debido a la insuficiencia de pupitres, la ausencia de material de apoyo en aula o de material complementario a los centros educativos como la disponibilidad de bibliotecas, la presencia de docentes no suficientemente calificados y/o la ausencia frecuente de los mismos.

⁵ Este aparte será tratado en profundidad en un capítulo aparte, aquí sólo se describen la capacidad de servicio e infraestructura.

Asimismo, se dificulta el acceso al tercer nivel de la educación básica (años 7 al 9, ambos inclusive) y a la educación media, toda vez que en la mayor parte de los centros poblados se requiere que el estudiante se desplace hasta otro centro poblado para recibir la educación del nivel que se comenta.



Foto VIII-2.- Escuela Básica Concentrada Punta de Piedras. Cuenta con una dotación adecuada a la demanda local. Las instalaciones son utilizadas sólo en horario de la mañana.

Dadas las condiciones de pobreza en la cual se encuentra buena parte de la población del área en estudio, esos desplazamientos inciden en la deserción escolar.

En el marco anteriormente expuesto, la población de Carúpano concentra un número relevante de centros educativos que cubren buena parte de la demanda local, mientras algunos niveles, como el correspondiente a la educación superior, prestada principalmente a través del Instituto Tecnológico de Carúpano, atienden población proveniente de los estados Sucre y Monagas.

Los centros educativos, en su generalidad, vale reseñar que si bien tienen la capacidad nominal para atender la demanda local de los niveles que cubren, presentan fallas operativas relevantes, que tienen que ver con su dotación de materiales de aula, lo cual impide un adecuado desempeño en algunas de ellas.

VIII.4 SERVICIOS PÚBLICOS DE REDES

Esta sección del informe se refiere a la caracterización de los servicios públicos de redes, en los municipios de influencia directa del proyecto Mariscal Sucre, refiriéndonos con esta denominación a aquellas instalaciones cuya implantación es en forma de “líneas de infraestructura” que permiten ofrecer el servicio a cada usuario.

A efectos de la caracterización, se han considerado como servicios de infraestructura básica los siguientes:

- Abastecimiento de aguas blancas
- Recolección y tratamiento de aguas servidas
- Suministro de energía eléctrica
- Comunicaciones

VIII.4.1 ABASTECIMIENTO DE AGUAS BLANCAS

En los municipios en estudio, el abastecimiento de aguas blancas es manejado por HIDROCARIBE y por las Alcaldías de Valdez, Mariño, Arismendi y Bermúdez, quienes administran los acueductos rurales construidos por la Dirección de Malariología del Ministerio de Salud y Desarrollo Social.

El abastecimiento generalmente depende de fuentes superficiales sin regulación y de pozos profundos que funcionan de manera autónoma, sin estar conectados como un sistema general de abastecimiento de toda la región Paria, lo cual obliga a realizar tratamiento para potabilizar en cada micro sistema de abastecimiento y distribución.

Esta operación se lleva a cabo en forma discontinua, dependiendo de la importancia de la localidad, por lo cual en general se aprecian fallas en la calidad del agua potable.

I.1.1.53 PERCEPCIÓN DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO.

En las localidades de Arismendi, el 96,3% del abastecimiento de agua se realiza a través de acueductos. Las quejas más frecuentes de la población se refieren a problemas de potabilización del agua que consumen (agua turbia en muchas ocasiones) y a problemas de distribución (no llega el agua con cierta frecuencia o llega muy poca).

Tabla VIII-1. FORMAS DE ABASTECIMIENTO Y PERCEPCIÓN DE LA CALIDAD DEL AGUA EN LA PENÍNSULA DE PARIA, POR CENTROS POBLADOS

Centros poblados	¿Cómo llega el agua?	Si	% Si	No	% No	No Especificado	% No Especificado	Total	% Total
RIO CARIBE									

Sector I - Centro	Acueducto	90		2		31		123	100,0%
	Total	90	73,2%	2	1,6%	31	25,2%	123	100,0%
Sector II - Altamira la Gloria	Acueducto	28						28	96,6%
	Bombeo	1						1	3,4%
	Total	29	100,0%					29	100,0%
Sector III-Sur	Acueducto	12						12	100,0%
	Total	12	100,0%					12	
Sector IV - Santa Bárbara, Maracaibo	Acueducto	15						15	100,0%
	Total	15						15	
Sector VI - Rómulo Gallegos	Acueducto	15						15	100,0%
	Total	15						15	100,0%
Total Río Caribe		161	83,0%	2	1,0%	31	16,0%	194	100,0%
Río Salado	Acueducto	26		13		2		41	93,2%
	Pila Pública	1						1	2,3%
	Río	2						2	4,5%
	Total	29	65,9%	13	29,5%	2	4,5%	44	100,0%

Fuente: Evaluación socioeconómica de los Proyectos Costa Afuera en Oriente. USB- UDO 2004.

Estos sistemas autónomos presentan fallas de diversa índole por su dificultad de mantenimiento vinculado a la falta de presupuesto, lo cual repercute en discontinuidad del servicio, tal como puede apreciarse a continuación.

I.1.1.54 BREVE DESCRIPCIÓN DE LOS SISTEMAS DE ABASTECIMIENTO Y DISTRIBUCIÓN MANEJADOS POR HIDROCARIBE.

Los sistemas de abastecimiento y distribución de las localidades más grandes son manejados por HIDROCARIBE, conformados por trece (13) sistemas autónomos. Las restantes poblaciones poseen también sistemas autónomos, construidos por MALARIOLOGÍA, y manejados principalmente por las alcaldías, pues las labores de administración y mantenimiento que originalmente realizaba Malariología han mermado considerablemente, debido principalmente a dificultades presupuestarias.

De acuerdo a la información obtenida en la sede de HIDROCARIBE en Carúpano, no existe un registro adecuado de los predios conectados a cada sistema y la cobranza no es adecuada o no existe, lo cual dificulta la obtención de los recursos necesarios para el adecuado funcionamiento de los sistemas.

No existe un estudio que, con profundidad, determine los aforos y las condiciones actuales de operación y mantenimiento de los sistemas existentes, siendo ésta una de las limitaciones más relevantes al momento de señalar las deficiencias u oportunidades que pueden proveer los acueductos actuales para sostener un eventual crecimiento de la población y la aparición de nuevas actividades productivas en esta región del país.

I.1.1.55 SISTEMAS DE DISTRIBUCIÓN

- Sistema Güiria (Güiria, La Salina y La Sabana): Este sistema depende de los ríos Guatapanare (cap dique toma = 90 lts) y Guarama (cap dique toma = 23 lt/s), los cuales producen en conjunto 113 lt/s. Si se considera una dotación conservadora de 350 lts/pers/día, para atender a los 26.268 habitantes que se estima existen en Güiria y La Salina, las fuentes actuales presentan un leve déficit respecto a la demanda actual.
 - La toma en el río Guatapanare es potabilizada en la planta de tratamiento de Güiria, mientras que la del río Guarama no recibe ningún tratamiento, pues se trata de una toma improvisada para disminuir el déficit en La Sabana. Al estar la toma conectada directamente al sistema de distribución, se afecta la calidad del agua tratada.

El agua es conducida por gravedad por una tubería de aducción de 20" de acero, de unos 4 km de longitud, que se reduce a otra de 16" de acero de 2 kms de longitud, hasta la planta potabilizadora. Después de tratada, el agua es almacenada en un tanque de 3.000 m³ y enviada a la distribución mediante una tubería de 16" de asbesto cemento.

- La capacidad de almacenamiento de la población presenta un déficit superior a 800 m³, que puede ser aliviado mediante tanques particulares en las viviendas.

Tabla VIII-2. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA GÜIRIA

CAPACIDAD TANQUE (M ³)	QM (LTS/SEG)	40% QM X 86400 (M ³)	QINCENDIO = 4 HRS × 10 LTS/SEG (M ³)	DEMANDA DE ALMACENAMIENTO (M ³)	DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) (LTS/SEG)
3.000	106,41	3.677,52	144,00	3.821,52	-821,52

En resumen, actualmente el sistema de abastecimiento y el almacenamiento atienden en condiciones de déficit las demandas de agua potable de las poblaciones de Güiria, La Salina y La Sabana. A futuro, la producción y almacenamiento actuales no serían suficientes para atender la demanda de la población, y tampoco serían suficientes para atender la demanda del CIGMA.

- Sistema Irapa (Irapa, Río Chiquito Abajo, Maraval): Este sistema depende de cuatro pozos, los cuales producen en conjunto 90 l/s. Si se considera una dotación de 350 lts/pers/día, para atender a los 11.941 habitantes que se estima existen en Irapa (7.941 hab.), Río Chiquito Abajo y Maraval (4.000 hab., aprox.), las fuentes suplen suficientemente la demanda actual, siempre que el régimen de operación de los pozos sea de 24 horas de funcionamiento.

Tabla VIII-3. CAPACIDAD DE LA FUENTE Y DEMANDA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA IRAPA

GASTO FUENTE (LTS/SEG)	DOTACIÓN PER CÁPITA (LTS/PERS/DÍA)	TAMAÑO POBLACIÓN ACTUAL (HAB)	QM (LTS/SEG)	QMAX DIARIO = 125% × QM (LTS/SEG)	DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) (LTS/SEG)
90	350	11.941	48,37	60,47	29,53

Uno de los pozos atiende directamente a la población de Maraval, sin recibir previamente ningún tratamiento. El agua es conducida por una tubería de impulsión de 12" de asbesto-cemento de unos 2,5 kms de longitud, y almacenada en dos tanques, uno de 1.000 m³ y otro de 800 m³. Previamente a la distribución, es desinfectada con hipoclorito de calcio en el estanque de almacenamiento y enviada a la distribución. Existen planes desde la Alcaldía de Mariño para mejorar el tratamiento.

Tabla VIII-4. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA IRAPA

CAPACIDAD TANQUE (M ³)	QM (LTS/SEG)	(40% QM + 25% QM) X 86400 (M ³)	QINCENDIO = 4 HRS X 10 LTS/SEG (M ³)	DEMANDA DE ALMACENAMIENTO (M ³)	DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) (LTS/SEG)
1.800	48,37	2.716,58	144,00	2.860,58	-1.060,58

La capacidad de almacenamiento parece ser adecuada a la demanda actual. Sin embargo, por ser un almacenamiento alimentado por bombeo, debería considerarse excedente de 25% de Qm en los tanques. Se concluye que los tanques actuales no satisfacen la demanda estimada de acuerdo a las normas sanitarias vigentes.

- **Sistema Campo Claro (Campo Claro, Alto Amana, Pueblo Viejo):** Este sistema depende de dos pozos (30 l/s) y un dique toma en el río Manivela (30 l/s), que producen en conjunto 60 l/s. Si se considera una dotación de 350 lts/pers/día, para atender a los 5.248 habitantes que se estima existen en Campo Claro (3.248 hab) Alto Amana y Pueblo Viejo (en conjunto, unos 2.000 hab), las fuentes suplen suficientemente la demanda actual.

Tabla VIII-5. CAPACIDAD DE LA FUENTE Y DEMANDA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA CAMPO CLARO

GASTO FUENTE (LTS/SEG)	DOTACIÓN PER CÁPITA (LTS/PERS/DÍA)	TAMAÑO POBLACIÓN ACTUAL (HAB)	QM (LTS/SEG)	QMAX DIARIO= 125% X QM (LTS/SEG)	DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) (LTS/SEG)
60	350	5,248	21,26	26,57	33,43

El agua es conducida por una tubería de diámetro variable entre 6" y 8" de acero y almacenada en un tanque de concreto de 400 m³. En el tanque, el agua recibe tratamiento para su desinfección mediante dosificación de hipoclorito de calcio, antes de ser enviada a la red de distribución.

Tabla VIII-6. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMACAMPO CLARO

CAPACIDAD TANQUE (M ³)	QM (LTS/SEG)	40% QM X 86400 (M ³)	QINCENDIO = 4 HRS x 16 LTS/SEG (M ³)	DEMANDA DE ALMACENAMIENTO (M ³)	DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) (LTS/SEG)
400	21,26	734,72	144,00	878,72	-478,72

El almacenamiento no es suficiente para atender la demanda actual, aún sin considerar el régimen de bombeo desde los pozos.

- **Sistema Soro (Soro):** Este sistema depende de un solo pozo que produce 15 l/s. Existe otro pozo perforado que no está en servicio. Si se considera una dotación de 350 lts/pers/día, para atender a los 1.141 habitantes que se estima existen en Soro, esta fuente suple la demanda actual y puede atender a algunas poblaciones menores del entorno inmediato.

Tabla VIII-7. CAPACIDAD DE LA FUENTE Y DEMANDA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA SORO

GASTO FUENTE (LTS/SEG)	DOTACIÓN PER CÁPITA (LTS/PERS/DÍA)	TAMAÑO POBLACIÓN ACTUAL (HAB)	QM (LTS/SEG)	QMAX DIARIO = 125% X QM (LTS/SEG)	DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) (LTS/SEG)
15	350	1,141	4,62	5,78	9,22

El agua es conducida por bombeo mediante una tubería de 6" de PVC y almacenada en un tanque metálico elevado de 150 m³. En el tanque, el agua recibe tratamiento para su desinfección mediante dosificación de hipoclorito de calcio, antes de ser enviada a la red de distribución.

Tabla VIII-8. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA SORO

CAPACIDAD TANQUE (M ³)	QM (LTS/SEG)	40% QM x 86400 (M ³)	QINCENDIO = 4 HRS x 10 LTS/SEG (M ³)	DEMANDA DE ALMACENAMIENTO (M ³)	DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) (LTS/SEG)
400	21,26	734,72	144,00	878,72	-478,72

El almacenamiento no es suficiente para atender la demanda actual, aún sin considerar el régimen de bombeo desde los pozos.

- **Sistema Río Caribe (Río Caribe – La Vega):** Este sistema depende de un campo de pozos, del cual se desconoce su aforo. Si se considera una dotación de 350 lts/pers/día, para atender a los 12.645 habitantes que se estima existen en Río Caribe – La Vega, la fuente debería suplir al menos unos 64 l/s

Tabla VIII-9. CAPACIDAD DE LA FUENTE Y DEMANDA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA RÍO CARIBE

Gasto Fuente (lts/seg)	Dotación per cápita (lts/pers/día)	Tamaño población actual (hab)	Qm (lts/seg)	Qmax diario = 125% x Qm (lts/seg)	Déficit (-) o Superávit (+) (lts/seg)
S/I	350	12,645	51,22	64,03	S/I

El almacenamiento depende de dos tanques: uno viejo, de 600 m³ y otro nuevo, de 2.500 m³

Tabla VIII-10. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMARIO CARIBE

Capacidad Tanque (m ³)	Qm (lts/seg)	(40% Qm + 25% Qm) x 86400 (m ³)	Qincendio = 4 hrs x 10 lts/seg (m ³)	Demanda de almacenamiento (m ³)	Déficit (-) o Superávit (+) (lts/seg)
3.100	51,22	2.876,74	144,00	3.020,74	79,26

Esta capacidad de almacenamiento es suficiente para atender la demanda actual.

- **Sistema Puerto Santo (Puerto Santo, El Morro):** Este sistema depende de un campo de pozos y de un dique toma, de los cuales se desconoce su aforo. Si se considera una dotación de 350 lts/pers/día, para atender a los 2.500 habitantes que se estima existen en Puerto Santo y el Morro, más las poblaciones cercanas que se alimentan de este sistema, la fuente debería suplir al menos unos 13 l/s.

Tabla VIII-11. CAPACIDAD DE LA FUENTE Y DEMANDA DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA PUERTO SANTO

Gasto Fuente (lts/seg)	Dotación per cápita (lts/pers/día)	Tamaño población actual (hab)	Qm (lts/seg)	Qmax diario = 125% x Qm (lts/seg)	Déficit (-) o Superávit (+) (lts/seg)
S/I	350	2.500	10,13	12,66	S/I

Se desconoce si posee estanque de almacenamiento. Considerando el tamaño de la población, deberían almacenarse al menos unos 500 m³

Tabla VIII-12. CAPACIDAD Y DEMANDA DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE EN EL SISTEMA PUERTO SANTO

Capacidad Tanque (m ³)	Qm (lts/seg)	(40% Qm + 25% Qm) x 86400 (m ³)	Qincendio= 4 hrs x 10 lts/seg (m ³)	Demanda de almacenamiento (m ³)	Déficit (-) o Superávit (+) (lts/seg)
S/I	10,13	350,00	144,00	494,00	S/I

VIII.4.2 RECOLECCIÓN Y TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS

Al igual que con el acueducto, en la zona de Paria, la recolección de aguas negras es también manejado por HIDROCARIBE y por las Alcaldías de los municipios Valdez, Mariño y Arismendi, quienes, además de colaborar con HIDROCARIBE, generalmente administran los sistemas construidos por la Dirección de Malariología.

La recolección generalmente depende de sistemas de cloacas que no son tratados antes de la descarga al medio ambiente, siendo muy pocas las poblaciones que cuentan con un sistema operativo de tratamiento -tal como lagunas de oxidación – que eviten el daño medioambiental. Actualmente resulta un contrasentido la construcción de colectores de aguas servidas, sin prever el tratamiento del agua recolectada, pero hace unos 40 años, cuando buena parte de estos sistemas se desarrollaron, la libre descarga de los efluentes al medio ambiente constituía una práctica tolerada.

En buena parte de las poblaciones, las viviendas utilizan tanques sépticos, sumideros y letrinas como forma de disposición de sus excretas y de sus aguas servidas. En principio, si se considera la dispersión de la población y las dificultades de mantener adecuadamente la operación de sistemas de tratamiento secundario, es válida la utilización de sistemas individuales de disposición – claramente estipulados en las “Normas sanitarias para el proyecto, construcción reparación, reforma y mantenimiento de edificaciones” (G.O. N° 4.4044 del 08/09/1988) -. No obstante, su aparición debería ser regulada, para evitar el riesgo de contaminar fuentes de abastecimiento de agua y de degradar el ambiente.

I.1.1.56 PERCEPCIÓN DEL SERVICIO.

Si bien a nivel de toda el área de influencia, la opinión de los pobladores respecto a la descarga de efluentes otorga un bajo porcentaje a los problemas relacionados con este servicio, al analizarse por centros poblados se observa que en algunos de ellos, la situación es descrita como muy crítica, tal como se registra en La Guarama, San Antonio de Irapa, La Salina, Guaraguarita, La Sabana, entre otros

I.1.1.57 PERCEPCIÓN DE LA DESCARGA DE EFLUENTES COMO PROBLEMA DE PRIMERA PRIORIDAD

En diversas localidades de la Península de Paria, la mayor proporción de las formas de recolección de aguas servidas corresponde a sistemas de cloacas (68,9%), registrándose una alta proporción de viviendas que utilizan tanques sépticos (21,7%) y una significativa proporción (6,3%) que descargan sus efluentes hacia afuera de la vivienda, ya sea en la vía pública o hacia terrenos adyacentes, mientras que un bajo porcentaje utiliza letrinas (1,3%)

La información permite verificar que en la mayoría de las poblaciones servidas por sistemas de acueducto, el uso de sistemas de cloacas es predominante, lo cual generalmente se asocia con labores de saneamiento ambiental.

Finalmente, los sistemas de recolección –y, donde existe, de tratamiento- de las localidades más grandes son manejados por HIDROCARIBE. Las restantes poblaciones poseen sistemas construidos originalmente por Malariología, pero actualmente mantenidos y ampliados principalmente por los municipios. También a través de los recursos provistos por el FIDES y del Situado, la gobernación del estado Sucre ha realizado obras de esta índole en distintas poblaciones.

No existe un catastro de los predios empotrados a los sistemas, ni un estudio técnico de las condiciones actuales de operación y mantenimiento de los colectores. Tampoco existe un Plan Maestro de mejoramiento de los sistemas de saneamiento de las poblaciones de Paria, que permita programar en el tiempo la construcción de lagunas de oxidación, plantas de tratamiento y mejoras o ampliaciones de los sistemas de recolección. Ésta es una de las deficiencias de información relevante al momento de señalar las restricciones u oportunidades que pueden proveer los sistemas de recolección y tratamiento de aguas servidas, para sostener un eventual crecimiento de la población.

VIII.4.3 SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA

La zona de Sucre está energizada eléctricamente por las subestaciones de transmisión: Tres Picos, Cumana III, Cariaco y Canchunchú, las cuales están alimentadas por las subestaciones de transmisión Cumaná II y Casanay, que pertenecen al Sistema Interconectado Nacional.

Para la zona de Paria, la Subestación Casanay es la que provee electricidad, mediante una línea de 115 kV que se dirige hacia la S/E Canchunchú y desde allí se transmite a las S/E de la región pariana. El servicio de distribución desde estas subestaciones es en 13,8 kV. Todo el servicio es administrado por ELEORIENTE.

I.1.1.58 BREVE DESCRIPCIÓN DEL SISTEMA DE SUBTRANSMISIÓN MANEJADO POR ELEORIENTE.

El suministro de energía eléctrica depende del Sistema Interconectado Nacional. La distribución a las poblaciones de Paria depende de ELEORIENTE y está constituida por las

siguientes subestaciones de subtransmisión y distribución, alimentadas mediante una sola línea terna de 115 kV.

- **S/E Canchunchú:** recibe una línea de 115 kV desde la S/E Casanay; retransmite a las Subestaciones de la subregión Paria y abastece a Carúpano y a varias poblaciones cercanas a Carúpano. En cuanto a la retransmisión, en 115 kV envía a la S/E Irapa; reduce en 34,5 kV la tensión de envío hacia la S/E La Planta (área urbana de Carúpano), S/E Guaraunos y S/E Río Caribe. Con relación a la distribución, posee varios circuitos en 13,8 kV que, conjuntamente con los circuitos de la S/E La Planta, atienden la totalidad del área urbana de Carúpano de las poblaciones adyacentes.
- **S/E Irapa:** recibe una línea de 115 kV desde la S/E Canchunchú; retransmite en 115 kV a la S/E Güiría; a través de una estación elevadora, primero se reduce en 13,8 kV y luego se eleva a 34,5 kV para retransmitir hacia la S/E Yaguaraparo y la S/E San Juan. Con relación a la distribución, posee varios circuitos que atienden el área urbana de Irapa y varias poblaciones adyacentes (Río Grande, Campo Claro y Soro).
- **S/E Güiría:** recibe una línea de 115 kV desde la S/E Irapa; varios circuitos de distribución atienden en 13,8 kV el área urbana de Güiría y varias poblaciones adyacentes (Yoco, Río Salado).
- **S/E Río Caribe:** recibe una línea de 34,55 kV desde la S/E Canchunchú; varios circuitos de distribución atienden en 13,8 kV el centro poblado de Río Caribe y varias poblaciones adyacentes (Puerto Santo, El Morro).
- **S/E San Juan:** recibe una línea de 34,55 kV desde la estación elevadora de la S/E Irapa; varios circuitos de distribución atienden en 13,8 kV el centro poblado de San Juan de las Galdonas y varias poblaciones adyacentes.

En el cuadro que aparece a continuación se describen brevemente las características más relevantes de estas subestaciones.

El problema básico de la red eléctrica en el área radica en la susceptibilidad a fallas, por depender de una sola línea de transmisión, y en la longitud de las líneas de distribución, lo que impide satisfacer en forma adecuada la carga de poblaciones alejadas a las subestaciones existentes. Es necesario construir nuevas subestaciones para mejorar el servicio a las poblaciones. En este sentido, se ha propuesto una nueva S/E en El Paujil, que cuenta con el respaldo de la Alcaldía del Municipio Cajigal.

Tabla VIII-13. CARACTERÍSTICAS DE LAS SUBESTACIONES ELÉCTRICAS DE LA SUBREGIÓN PARIA, EN CUANTO AL SERVICIO DE DISTRIBUCIÓN

Nombre	Relación de transformación	Capacidad	Número de salidas			Área atendida
			13,8 kV	34,5 kV	115 kV	
S/E CANCHUNCHÚ	115/34,5 kV 115/13,8 kV	1 × 20 MVA 2 × 20 MVA	8	3	1	Área urbana de Carúpano
S/E RIO CARIBE	34,5/13,8 kV	2 × 2,5 MVA	3	-	-	Río Caribe, Morro de

						Puerto Santo.
S/E IRAPA	115/13,8 kV	1 × 10 MVA	3	-	-	Irapa, Río Grande, Campo Claro y Soro
S/E SAN JUAN	34,5/13,8 kV	1 × 2,5 MVA	3	-	-	San Juan de las Galdonas
S/E GÜIRIA	115/13,8 kV	1 × 10 MVA	3	-	-	Güiria, Yoco, Río Salado

VIII.4.4 SERVICIO TELEFÓNICO

El suministro de líneas telefónicas por medio de CANTV a las poblaciones de los municipios en estudio, dependen de un conjunto de 16 centrales móviles de baja capacidad.

I.1.1.59 PERCEPCIÓN DEL SERVICIO TELEFÓNICO.

Los problemas del servicio telefónico no son mencionados como prioritarios en ninguno de los centros poblados. En buena medida, ello podría deberse a la cobertura del servicio de telefonía celular, que ha hecho accesible este servicio en sitios donde actualmente la cobertura de la telefonía fija es muy baja.

I.1.1.60 BREVE DESCRIPCIÓN DEL SISTEMA DE TELEFONÍA FIJA MANEJADO POR CANTV.

El suministro de telefonía fija depende de CANTV y está constituida por las siguientes centrales telefónicas:

- Central Móvil Puerto Santo (200 líneas)
- Central Móvil Río Caribe (1.000 líneas)
- Central Móvil Irapa (1.000 líneas)
- Central Móvil Güiria (2.000 líneas)
- Central Móvil Yoco (200 líneas)

El número de líneas está por debajo del tamaño del número de viviendas en cada centro poblado. En el caso de Güiria, los planes de desarrollo del complejo CIGMA han creado la expectativa de una futura demanda de servicios de telefonía y de transmisión de datos, razón por la cual CANTV ha programado la construcción de una línea de fibra óptica para satisfacer el servicio.

VIII.5 ASEO URBANO

La recolección de desechos sólidos en los municipios en estudio, es realizada por las respectivas alcaldías, sin embargo, debe destacarse que en la mayor parte de los centros poblados la recolección es por medio de camiones volteo con frecuencias que oscilan entre 1 y 2 días de recolección a la semana, es alternada por los residentes con otras modalidades como la quema o su disposición en espacios abiertos próximos a las viviendas.

Adicionalmente, entre las poblaciones del Morro de Puerto Santo y Río Caribe se localiza un vertedero a cielo abierto, en el cual se depositan sin control desechos de los dos centros poblados mencionados previamente.



Foto VIII-3.- Irapa y Güiria, cuentan con un relleno sanitario localizado en el sector Guaraguarita.

Los vertederos localizados a lo largo de la carretera T009 no operan adecuadamente, ya que no se cuenta con el control de acceso ni el tratamiento de los espacios necesario para garantizar las mejores condiciones ambientales de estos espacios

En el caso de los centros poblados de Arismendi (a excepción de Río Caribe y el Morro de Puerto Santo) no cuentan con facilidades de acceso vehicular terrestre, este servicio no es prestado, por lo que los desechos son depositados en espacios abiertos o quemados por los vecinos

VIII.5.1 LOCALIZACIÓN DE SITIOS DE DISPOSICIÓN FINAL Y ÁMBITOS DE INFLUENCIA

Es importante resaltar que en la actualidad se presta un servicio de recolección presentado por rutas. Para la evaluación de la generación de los desechos sólidos se toman en cuenta las siguientes variables:

- Índice de Generación Promedio de Residuos
- Población

Hay que tomar en cuenta el carácter residencial de la zona y el nivel socioeconómico de sus residentes, para estimar un índice de 0,9 Kg./día. La generación de desechos sólidos de la zona en estudio es de 52,54 T/sem.

El servicio dentro del área urbana alcanza una cobertura del 85,62% en promedio, siendo el casco central de Río Caribe, El Morro, Irapa, Campo Claro, Güiria los mejores servidos. Al evaluar las rutas de recolección domiciliarias, el servicio da como resultado un nivel de satisfacción regular, considerando la ausencia de rutas de recolección eficientes.

En los últimos años Güiria utilizaba el relleno sanitario de Irapa (Municipio Mariño) sin embargo, al no lograrse un acuerdo mancomunado, no se pudo seguir usando el relleno, ante lo cual la Alcaldía de Güiria, urgida por la necesidad de resolver el problema de forma rápida, decidió la construcción de un vertedero sin el estudio ambiental correspondiente, en un terreno de 10 Has. de superficie ubicado a 8 Km.

VIII.5.2 VALORACIÓN DEL SERVICIO POR PARTE DE LOS USUARIOS

En cuanto a la calidad del servicio, hay un marcado predominio de aquellos que lo valoran positivamente.

VIII.6 VIALIDAD Y TRANSPORTE

Esta sección del informe se refiere a la caracterización de la vialidad y los servicios de transporte dentro del área de influencia directa del proyecto Mariscal Sucre, refiriéndonos con esta denominación a aquellas instalaciones cuya implantación es en forma de “líneas de infraestructura” que permiten ofrecer el servicio a cada usuario.

VIII.6.1 PERCEPCIÓN DEL SERVICIO

La vialidad y el transporte constituyen servicios públicos que son percibidos como problemas de primera prioridad para un significativo porcentaje de la población, variando su importancia relativa respecto a otros problemas según sean las condiciones imperantes en cada centro poblado.

Tabla VIII-14. PERCEPCIÓN DE LA VIALIDAD Y EL TRANSPORTE COMO PROBLEMAS DE PRIMERA PRIORIDAD

Centros Poblados	Vialidad como problema de 1era prioridad
Guaraguarita	22,9%
Irapa	6,3%
La Guarama	12,5%
Río Grande	55,6%
Sabana de Pío	21,1%
Soro	10,9%
Güiria	2,6%
Río Caribe	3,6%

En efecto, aunque para la totalidad del área de influencia directa la vialidad y el transporte son reportados como problemas de primera prioridad por tan sólo un 2% y un 4% de las personas entrevistadas, respectivamente, en algunos centros poblados; el mal estado de las vías y las deficiencias de las rutas de transporte público, constituyen problemas de atención prioritaria para más del 20% de los encuestados. Tal es el caso de los centros poblados de Guaraguarita, Río Grande, Sabana de Pío, San Juan de las Galdonas y San Juan de Unare.

Esta percepción refleja tanto problemas de accesibilidad local como de accesibilidad regional. En efecto, tal como veremos más adelante, las poblaciones de la Península de Paria, poseen opciones limitadas de accesibilidad regional, mientras que la vialidad local se encuentra en algunos centros poblados en muy mal estado. Tratándose de una caracterización a nivel regional de toda el área de influencia, en este informe se describe sólo la vialidad regional y subregional.

VIII.6.2 ACCESO HACIA POBLACIONES DE LA PENÍNSULA DE PARIA.

En la sub región Paria, el acceso depende de las siguientes vías troncales y locales:

- Vía Troncal T-009: Permite la conexión de las poblaciones de Carúpano, El Rincón, El Pilar, Tunapuy, Bohordal, Yaguaraparo, El Paujil, Irapa, Yoco, y otras poblaciones menores, hasta llegar a Güiria. A esta vía se conectan otras que comunican las poblaciones de:
 - Río Seco, San Juan de Las Galdonas.
 - Pueblo Viejo Arriba – Irapa

- Yoco – Soro.
- Yoco – Punta de Piedras.
- Pueblo Viejo Arriba – Ver y Callar – Maraval.
- Río Chiquito – Río Chiquito Arriba.
- Río Grande Abajo – Río Grande Arriba.
- Otras vías de penetración menores.

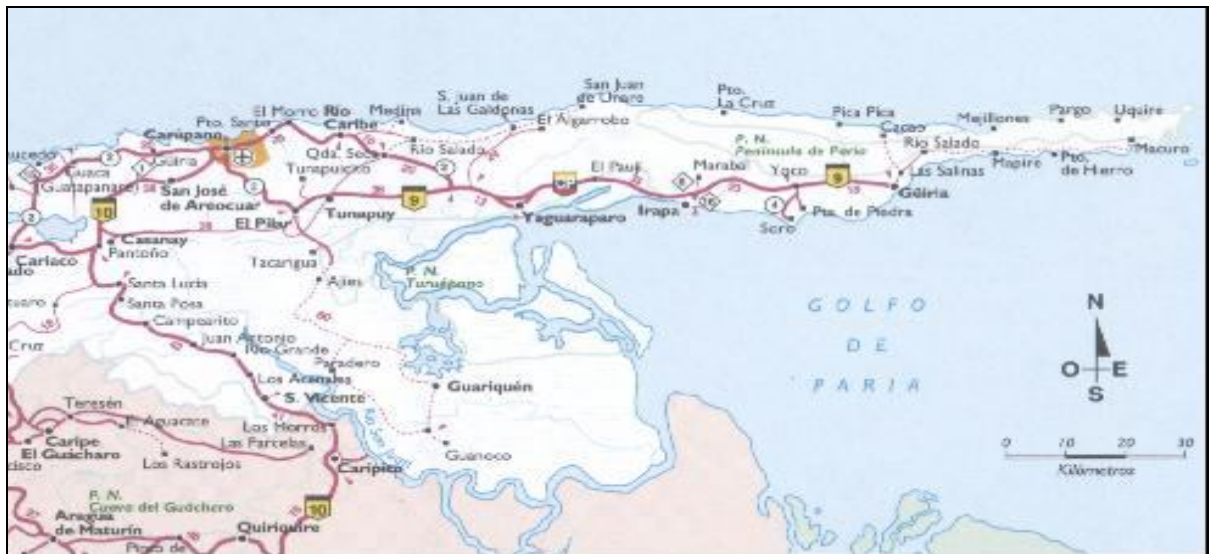


Figura VIII-5.- Vialidad sub-región paria.

En la zona de Paria, la Troncal T-009 posee una sección de un canal por sentido, sin hombrillo en la mayoría de los tramos, y atraviesa un conjunto de centros poblados que se desarrollan en forma lineal a lo largo de la vía. Para 1999, se estimaba que a través de esta vía circulaban en ambos sentidos menos de 1.500 vpd (promedio diario de vehículos) y menos de 150 vph (vehículos por hora). Por esta razón, la sección de un canal por sentido es holgada para el volumen de tránsito, siendo poco probable que la demanda futura de transporte, justifique su ampliación para ofrecer un mayor número de canales.

No obstante, estudios realizados con anterioridad (MTC. URVISA – InteplanConsult, 1998), recomiendan la ampliación de la calzada para ofrecer canales de 3,6 metros de ancho, más hombrillo de 1,2 metros a cada lado de la vía, por razones de seguridad en el recorrido. Además, se recomiendan rectificaciones del trazado que permitan un recorrido más seguro, evitando el paso a través de poblaciones, tal como ocurre en Yoco.

Vía Local L-002: Conecta las poblaciones de Carúpano, El Morro, Puerto Santo, Río Caribe, y otras poblaciones menores, hasta entroncar con la T-009 en la población de Bohordal. A esta vía se conectan otras que comunican las poblaciones de:

Medina - Puy Puy - San Juan de Las Galdonas - San Juan de Unare.

Otras vías de penetración menores.

Por esta vía Local – 002 transitaban en 1999, sumando ambos sentidos, menos de 600 vpd y menos de 70 vph, por lo cual la capacidad de un canal por sentido es más que suficiente. Sin embargo, la vía atraviesa una zona montañosa, por lo cual su trazado es sinuoso. Para hacer más seguro su recorrido, se recomienda su ampliación para proveer hombrillos y ofrecer canales de 3,6 mts por sentido.

VIII.7 SERVICIO DEPORTIVO–RECREACIONAL

Basándose en la relación área-usuario que se establece en los índices contenidos en la Resolución N° 151 de MINDUR (G.O. N° 33.289 del 20/08/85, y el número de habitantes de la mayor parte de los centros poblados del área en estudio, los mismos cuentan con espacios suficientes para atender las demandas de la población, más aún si se consideran espacios naturales, tales como playas y campos como lugares para el esparcimiento de los habitantes.

Sin embargo debe destacarse que el equipamiento y mantenimiento de dichos espacios presenta condiciones muy dispares, sin que el efecto del deterioro de los mismos sea de gran magnitud por la disponibilidad de espacios naturales y los modestos tamaños poblacionales de la mayor parte de los centros poblados del área en estudio.

Dentro del área en estudio, sólo en Güiria se da un tamaño de población suficiente para contemplar los distintos ámbitos de actuación previstos en las normas de MINFRA antes mencionadas. Basándose en dichas normas se calculó la cobertura de cada una de las instalaciones existentes en Güiria por nivel de prestación, de acuerdo con el levantamiento de campo realizado para la formulación de la propuesta del Plan de Ordenamiento Urbano de Güiria.

En el nivel general de Güiria, la relación área-población resulta para la ciudad de 0,75 m²/hab, lo que es muy superior al estipulado en la Resolución 151 del MINDUR de 0,15 m²/hab, presentándose un superávit en cuanto a la cantidad; sin embargo, al estar representado principalmente por plazas, se debe hacer la salvedad de que las mismas no presentan las instalaciones necesarias para que cumpla su misión de recreación urbana en forma óptima, aunque su área lo permita clasificar así.



Foto VIII-4.- Áreas de Playa Medina en el municipio Arismendi, Estado Sucre.



Foto VIII-5.- Plaza. Río Caribe, Estado Sucre.

En el nivel intermedio, la relación área-población resulta para la ciudad de $1,27 \text{ m}^2/\text{hab}$, que es inferior al estipulado en la Resolución 151 del MINDUR de $1,50 \text{ m}^2/\text{hab}$, presentándose un déficit acentuado, especialmente por la inexistencia de un parque urbano.



Foto VIII-6.- Irapa, Estado Sucre. espacios deportivos no equipados.

En el nivel primario, es decir los equipamientos de carácter más local, la relación área-población resulta para la ciudad de Güiria de $0,94 \text{ m}^2/\text{hab}$, muy inferior al índice general para este tipo de servicios estipulado en la Resolución 151 del MINDUR de $6,30 \text{ m}^2/\text{hab}$,

presentándose un déficit acentuado, situación que se agrava si tomamos en cuenta la inexistencia de parques vecinales, aunado a la ya inexistencia de parques urbanos.

Al realizar un análisis de la cobertura espacial, el cual se hace necesario en virtud a la inmediatez de este tipo de instalación (nivel primario); se observa que existen sectores carentes por completo del servicio, como La Campiña, Valle Verde y Las Malvinas, quedando sus poblaciones desatendidas.

VIII.8 SEGURIDAD

El servicio de seguridad y defensa corresponde a las dependencias del gobierno nacional, estatal y local, encargadas de la protección de la ciudadanía.

Dado el carácter y tamaño poblacional de la mayor parte de los centros poblados del área en estudio se reportan relativamente pocos problemas de orden público y delincuencia de carácter doméstico, en comparación con indicadores correspondientes a áreas urbanas mayores. Sólo en los centros poblados de mayor tamaño, como Güiría se reportan delitos propios de un área urbana.

Sin embargo, es de destacar que existen en el área en estudio serios problemas de seguridad asociados a delitos de narcotráfico y piratería en espacios marítimos, los cuales están especialmente fiscalizados en la costa norte de Paria, pero en los municipios Mariño y Valdez comienzan a tener notoriedad estos delitos.

En Güiría, dado su tamaño poblacional, al comparar las cifras arrojadas en área para este servicio de acuerdo al diagnóstico realizado en el proyecto de Plan de Ordenación Urbanística (MINFRA), 16.975 m², con la población se obtiene una relación de 0,70 m²/hab, lo cual es superior a lo establecido en la Resolución 151 del MINDUR, de 0,06 m²/hab.

Aún cuando hay superávit de este servicio en cuanto a áreas en los centros poblados de mayor tamaño, esto no se refleja en la presencia de efectivos de seguridad y defensa en las calles. A pesar de ello, esto no representa un grave problema en virtud a la relativamente baja peligrosidad de dichas ciudades en comparación con indicadores de otras ciudades de mayor tamaño de la región oriental, como el Área Metropolitana Barcelona Puerto La Cruz y Puerto Ordaz-San Félix.

Sin embargo, en términos de percepción, aún en los centros poblados de menor tamaño, cerca de un tercio de los encuestados manifestaron que el servicio de policía no existía o era de mala calidad.

Tabla VIII-15. RESUMEN ASPECTO INFRAESTRUCTURA EN ÁREA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO MARISCAL SUCRE. MUNICIPIOS ARISMENDI, MARIÑO Y VALDEZ.

VARIABLE	SITUACIÓN	PROBLEMA	PROYECTO
Patrón de Ocupación	Los centros poblados más importantes son: Güiría, Morro de Puerto Santo, Río Caribe e Irapa. En general Población dispersa agrupada en pequeñas comunidades rurales interconectadas a través de la carretera troncal T-009 y la vía local L-002, pero con grandes limitaciones de comunicación y acceso a equipamiento y servicios públicos. Situación esta que incide en la reproducción de la pobreza en el ámbito estudiado.	<ul style="list-style-type: none"> • Dificultad de movilización • Dispersión y deficiencia de servicios. • Despoblamiento de centros poblados de menor tamaño. • Reproducción de condiciones de pobreza. 	
	Servicio de Redes		
Agua Blanca	En general, el suministro es a través de fuentes superficiales y pozos profundo conformando diversos subsistemas sin conexión a un sistema general de abastecimiento de la región pariana. En conjunto los subsistemas presentan fallas de potabilidad, frecuencia y cobertura que tienen origen en la falta de presupuesto para mantenerlos. Todos los subsistemas son administrados por HIDROCARIBE, pero su construcción ha dependido de las alcaldías y/o gobernación.	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiencia en la potabilización. • Deficiencias en la distribución y almacenamiento. Estas deficiencias son más acentuadas en las poblaciones más pequeñas y alejadas de las capitales de parroquias. • No existe estudio de fuentes, ni de demanda, ni de condiciones de funcionamiento y mantenimiento de los subsistemas existentes. 	
Aguas Negras	Estos sistemas son administrados por HIDROCARIBE y Alcaldías pero fueron construidos, en su mayoría, por la Dirección de Malaria y MSAS hace más de 40 años. La descarga generalmente, se realiza sin tratamiento en el medio ambiente. El 69% de la población está conectado al sistema de cloacas, pero buena parte de este no funciona. 22% usa letrina o pozo séptico, el resto 8% descarga sus aguas negras en afluentes, letrinas y en la calle.	<ul style="list-style-type: none"> • No existe estudio que indique capacidad actual o condiciones de descarga final. • El crecimiento o aducciones a los sistemas no ha sido regulado o controlado. 	
Electricidad	La administración de este servicio la tiene	<ul style="list-style-type: none"> • La fallas de este servicio tienen su origen 	Construir nuevas

VARIABLE	SITUACIÓN	PROBLEMA	PROYECTO
Teléfono	ELEORIENTE. Los municipios estudiados son por la subestación Casanay de 115kv a través de la subestación Canchunchu que distribuye la energía eléctrica a Irapa, Guarama, Güiria, y San Juan de las Galdonas.	en la dependencia de una sola línea de transmisión y las grandes distancia entre subestación.	subestaciones coma la que se proyecta en el Paujil, municipio Cajigal.
	En el área de estudio se brinda este servicio a través de 16 centrales móviles de baja capacidad: Río Caribe 1.000 líneas, Irapa 200 y Güiria 2.000. Algunas de las deficiencias de cobertura han sido cubiertas por la telefonía móvil.	<ul style="list-style-type: none"> Deficiencias de líneas en proporción a la población residente. 	Se proyecta por CANTV, la construcción de una línea de fibra óptica para transmisión de voz y data.
Vialidad y Transporte	Este servicio se convierte en un problema de prioridad 1 para el 20% de la población de los municipios estudiados. La comunicación con el resto del estado se realiza a través de la troncal T-009 y la T-010 y la comunicación entre los municipios Mariño y Valdez con Arismendi se da a través de la vía local I-002	<ul style="list-style-type: none"> Las opciones de acceso son limitadas y la validez ente e intra poblaciones rurales se encuentra deteriorada. En tiempos de invierno se dificulta el acceso de la producción agrícola al mercado. 	Se propone ampliación de la calzada de la T-009, con canales de 3,6 m hombrillo de 1,2 m. Se proyecta ampliar los canales de circulación de la L-002 a 3,6 m.
Vivienda	Servicios Puntuales En los municipios impactados directamente por el Proyecto Mariscal la ocupación del suelo ha sido objeto de procesos de expansión natural de la población. Las viviendas han sido construidas por iniciativa individual y desarrollos de conjuntos residenciales de iniciativa de promotores públicos como efecto de la demanda de vivienda de la población residente en estos municipios. La mayoría de las viviendas son de construcción tradicional, unifamiliares y realizadas por autoconstrucción.	<ul style="list-style-type: none"> El déficit de vivienda en estos municipios se calcula en 2.500. Contradictoriamente con esto existe hasta el 40% de las viviendas existentes en condición de desocupadas. En los últimos tiempos se han realizado invasiones y conflictos por el uso del suelo, asociados al bajo perfil socioeconómico de los demandantes de viviendas. 	
	Este servicio se presta fundamentalmente, en 3 hospitales tipo I, que ofrecen 50 camas (Arismendi y Güiria) y 30 en Irapa. También existen, en la zona, 8 ambulatorios tipo II y 28 tipo I de los cuales muchos están cerrados.	<ul style="list-style-type: none"> El déficit actual supera las 20 camas. Limitaciones en la dotación de insumos, equipos y personal. 	
Asistenciales			
Educativos	En la prestación de este servicio predomina exclusivamente, el sector público desde el nivel de	<ul style="list-style-type: none"> El equipamiento y las condiciones operativas son dispares en el área de 	

VARIABLE	SITUACIÓN	PROBLEMA	PROYECTO
Aseo Urbano	<p>preescolar hasta superior. Los estudios más especializados se prestan en Güiria. En los centros poblados pequeños el servicio solo cubre hasta 6to año de educación básica, cubriendo la demanda de la población. Las alcaldías administran este servicio. La frecuencia de recolección se presta entre 1 y 2 días a la semana, alternada quema o disposición en espacios abiertos. Existen 3 vertederos en espacios abiertos donde se quema o se deposita la basura sin ningún tratamiento ni control de acceso. El 85% aproximadamente, de la población admite que la recolección es satisfactoria.</p>	<p>estudio (ausencia, poca capacitación docente y falta de material didáctico).</p> <ul style="list-style-type: none"> El desplazarse en grandes distancias para completar la educación influye en la deserción escolar. Las rutas y metas de recolección son insuficientes 	
Seguridad	<p>La seguridad y defensa corresponde a las dependencias del gobierno nacional o estatal, los municipios en estudio no poseen policía municipal. A pesar de que Güiria reporta delitos de orden público, propio de áreas urbanas, en el conjunto de los 3 municipios no registran problemas serios de orden público. La opinión significativa de la población indica que el servicio policial es de mala calidad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Grave problema en ascenso, de narcotráfico y piratería en espacios marinos. 	
Recreación	<p>Los espacios para esparcimientos y recreación son suficientes, en el área de estudio. Sin embargo los espacios deportivos presentan alguna disparidad de deterioro y deficiencias en el equipamiento y mantenimiento</p>	<ul style="list-style-type: none"> Acondicionamiento y mantenimiento de espacios recreativos. 	

IX.- CONCLUSIONES

Esta etapa de la investigación arroja las siguientes conclusiones:

IX.1 CALIDAD DE VIDA.

Los indicadores específicos de los niveles de calidad de vida en el área de influencia del PMS describen un cuadro socioeconómico deprimido: el desempleo afecta al 35% de la población económicamente activa. El porcentaje de hogares que habita en viviendas inadecuadas supera el 14%. El porcentaje de hogares en condiciones de hacinamiento crítico supera el 16%. En lo que se refiere a los servicios básicos el 38,5 % de los hogares carece de ellos y los hogares con alta dependencia constituyen el 19%.

IX.2 ACTIVIDADES ECONÓMICAS

La agricultura tradicional ha sido y sigue siendo un eje básico de la actividad económica de la península de Paria.

Un objetivo a alcanzar, en el escenario que plantean los nuevos desarrollos petroleros, es el fortalecimiento agrícola de Paria para evitar que se repita la historia de abandono de la actividad y el incremento de las tasas de desempleo e informalidad que han estado asociadas, entre otras causas, al debilitamiento del sector.

IX.3 SITUACIÓN DEL CULTIVO DE CACAO.

La baja productividad del cultivo de cacao ha sido una constante en los últimos años, el promedio de producción por Ha. en la mayoría de las fincas cacaoteras de Paria está en el orden de los 300 Kg/

Los fincas cacaoteras vienen siendo afectadas por una variada gama de enfermedades que las afectan según estimaciones de los expertos en un 30% de su potencial productivo

Exceptuando a las llamadas **fincas modelos** que disponen de una dotación agrotécnica que les permite obtener una producción por Ha. superior al promedio, la mayoría de las fincas de cacao dispone de una débil dotación de recursos técnicos tanto en la práctica del cultivo como en lo que refiere al procesamiento del grano y la gestión del negocio cacaotero.

En Paria han proliferado las organizaciones de productores de Cacao. Sin embargo, esto no ha significado un incremento de su capacidad para manejar su situación. No ha habido cambios en el proceso de comercialización del grano, no ha habido cambios en las políticas de asistencia técnica y crediticia, no se ha resuelto la titularidad del productor sobre la tierra que cultiva desde hace años.

IX.4 SITUACIÓN DEL CULTIVO DE COCO

Los rendimientos por Ha. así como también el tamaño del coco están siendo afectados por la edad de las plantaciones. Las viejas plantaciones de coco no han sido objeto de programas de rehabilitación desde hace varios años. Los productores entrevistados afirman que desde inicios de los ochenta se han paralizado todos los programas de asistencia técnica y crediticia.

Las enfermedades que atacan al cultivo: el anillo rojo, el marchitamiento letal y una nueva enfermedad, que no identifican, están afectando a un 10% de las plantaciones.

Baja capacidad de procesamiento industrial del rubro: Subutilización de la concha, la fibra de la cáscara, el agua. El procesamiento integral del coco ampliaría significativamente la cadena productiva, haciendo más rentable el cultivo y generando nuevos puestos de trabajo. La economía del coco se limita, básicamente, a la exportación del coco pelado a Colombia y la producción y venta de copra en el mercado nacional.

IX.5 SITUACIÓN DEL CULTIVO DE CAFÉ.

De acuerdo a los datos provenientes del último censo agrícola (INE 1998), en los municipios de Paria hay 1060 fincas dedicadas al cultivo de café, de las cuales el 40,67 % se encuentran ubicadas en los municipios Arismendi, Mariño y Valdez.

La producción cafetalera de Valdez es poco significativa, apenas un 3,40 % de fincas dedicadas al cultivo.

Los datos de que disponemos indican para el 2001 una producción de 200 Tm en el Municipio Mariño. El valor monetario de la producción para ese año fue de 160 MM Bs. con un precio de comercialización del grano a nivel del productor de 800 Bs/kg.

Aun cuando el cultivo de café forma parte de la historia de Paria es evidente que su contribución económica no tiene la importancia que tiene el cacao en la subregión. Sin embargo debe destacarse el hecho de que las pequeñas fincas cafetaleras de Paria aportan su contribución a la significativa participación del Estado Sucre en la producción cafetalera nacional, estimada esa participación en un 27% de la producción anual del grano.

IX.6 SITUACIÓN DEL CULTIVO DE ESPECIES.

La importancia económica del cultivo de especies (orégano, canela, pimienta, jengibre, etc.) no es significativa y queda evidenciado en el hecho de que sólo 26 unidades de producción están dedicadas al cultivo con una superficie de explotación que apenas sobrepasa las 13 Has.

IX.7 SITUACIÓN DE LA GANADERÍA.

El 52,42% de las haciendas de ganado en Valdez ocupa extensiones superiores a las 40 Has, algunas de ellas reportan una superficie que va de las 300 a las 1500 Has; sin embargo, la mayoría de estos predios reporta una baja densidad de población bovina.

La edad promedio es de 52 años; el 54,48% tiene edades superiores a los 50 años y solo el 18 % esta comprendido en el grupo de edades inferiores a los 40 años.

De acuerdo a los reportes de la Asociación de Ganaderos de Valdez la actividad petrolera ya empieza a afectar la producción pecuaria. Esta afectación se ha traducido en una disminución de las tierras dedicadas a la ganadería y en una reducción del rebaño como resultado de las acciones que adelanta PDVSA para el desarrollo del Proyecto CIGMA. En este sentido, en opinión del gremio ganadero, el programa de expropiaciones adelantado por la empresa habría afectado más de dos mil Has. y producido una disminución de cerca de dos mil cabezas de ganado.

El productor de ganado ubicado en el área de influencia directa del PMS representa el esfuerzo de varias generaciones dedicadas a la actividad; el 54% de los productores encuestados manifestó ser continuador de una tradición productiva heredada de padres, abuelos, bisabuelos y hasta tatarabuelos. Este hecho es de importancia significativa por cuanto: 1) estamos en presencia de una actividad que forma parte de la historia económica de la subregión, 2) la trama generacional asociada a la actividad es una fuerte expresión de arraigo tanto a la práctica productiva como al territorio donde se lleva a cabo.

Las expectativas se manifiestan en dos planos: el referido a la actividad productiva y el plano de las aspiraciones personales. Por supuesto que hay una estrecha relación entre ambos.

En cuanto a la actividad productiva aspiran que la nueva economía petrolera contribuya al acondicionamiento de la infraestructura de las fincas, al flujo de apoyo crediticio, la aplicación sistemática y permanente de la asistencia técnica, el mejoramiento de las vías de comunicación, y la provisión de sementales que contribuyan a mejorar la ganadería. También es de su interés recibir capacitación para diversificar la oferta productiva: en otras palabras avanzar hacia una ganadería moderna, productiva y rentable.

En el plano de las aspiraciones personales, tienen la esperanza de mejorar su calidad de vida accediendo a mejores servicios de agua potable, electricidad, créditos para vivienda y mejoramiento de las condiciones de seguridad en las fincas.

IX.8 CAPACIDAD DE GESTIÓN MUNICIPAL.

IX.8.1 Municipio Arismendi

No se han asumido competencias municipales porque, en opinión de algunos de los entrevistados, la transferencia de éstas no se hace con los recursos suficientes para asumirlas. La capacidad de recaudación de la Alcaldía es muy baja. En este momento no hay planes para asumir competencias municipales; no obstante, se están creando las cooperativas para que sean estas las que asuman los servicios públicos. Por otra parte, se han intentado asumir algunas competencias como la policía municipal, la vivienda, etc., para lo cual ya se han creado algunos institutos autónomos, pero los funcionarios entrevistados sostienen que la Alcaldía no cuenta con los recursos suficientes para que funcionen óptimamente.

IX.8.2 Municipio Mariño

Para el alcalde Luís Villegas, la visión es: **“Hacer un proyecto para 100 años** en la proyección de un municipio satélite con grandes inversiones en el agroturismo, aprovechando los beneficios de la industria gasífera, organizados en cooperativas. Entrevista realizada al Alcalde.

No existe una política de recursos humanos en la alcaldía de Mariño. Sin embargo, está en proceso suscribir un convenio con el Instituto Universitario de Carúpano para realizar talleres y cursos, para el personal de la alcaldía. Asimismo, tampoco existen políticas de promoción de personal; se está pensando en diseñar políticas de reclutamiento y selección de personal, de acuerdo al perfil.

La alcaldía de Mariño no ha desarrollado una capacidad gerencial para asumir los retos del desarrollo endógeno a pesar de que cuenta con personal profesional ocupando los cargos de dirección, pero la mayoría de estos profesionales son personal contratado, esto muestra una gran debilidad a este respecto,

No se ha llevado a cabo ningún proceso de descentralización hacia el municipio, por parte del gobierno regional, ni nacional. Sin embargo, la alcaldía asumió lo relativo al alumbrado eléctrico, como lo establece la Ley Orgánica del Poder Público Municipal

La capacidad de generar ingresos propios de la alcaldía es muy baja, los mayores aportes al presupuesto provienen del Situado Municipal y de otros aportes. La situación se agrava por la baja capacidad de recaudación, ya que le faltan los mecanismos que lo permitan. Sin embargo, ellos consideran que la recaudación que se muestra en la tabla 7, refleja las mejoras alcanzadas a este respecto, en relación con años anteriores.

IX.8.3 Municipio Valdez

El Alcalde del Municipio Valdez, Regulo Sucre tiene una visión en el ámbito cultural, social, económico, y político que trasciende las fronteras de las normas y leyes regionales y de la constitución nacional, sin transgredir su ordenación. Pagina WEB de la Alcaldía de Valdez.

En términos generales podemos afirmar que la Alcaldía de Valdez no cuenta con un adecuado desarrollo de la capacidad de gerencial. En primer lugar, hay que señalar que no existe una política de formación y mejoramiento profesional y gerencial

Por otra parte, en términos más operativos, no cuenta con un sistema de clasificación del personal, ni con un sistema de evaluación del desempeño. Aunque eventualmente se ejecutan acciones orientadas a la promoción o a la rotación del personal, éstas se ejecutan dependiendo de algunas circunstancias, como los procesos de reorganización o en los inicios de una nueva gestión.

La Alcaldía no ha asumido ninguna de las competencias que determina la Ley de Descentralización, aunque, en opinión del Director General de la Alcaldía, Sr. Argenis Gamardo, se ha asumido de manera “informal” el pago de las Nóminas de las Escuelas Bolivarianas que funcionan en el Municipio. Por otra parte se reporta que actualmente la Alcaldía adelanta la creación de un Instituto de Vivienda, para asumir la competencia correspondiente.

IX.9 ORGANIZACIONES COMUNITARIAS.

La presencia de redes sociales débilmente constituidas es una de las características estructurales de la organización social de los pueblos de la península de Paria que tiene que ser considerada en las estrategias de intervención dirigidas a mitigar o compensar los impactos derivados de la implantación de los proyectos petroleros.

Esta realidad impone límites a la participación de la gente en programas y proyectos dirigidos al cambio de su entorno. En buena medida esta debilidad es un registro de un importante déficit de capital social que afecta la capacidad asociativa de la población de Paria.

El funcionamiento de estas organizaciones, con pocas excepciones, esta signado por la aleatoriedad. Sus estructuras de soporte son precarias y marcan su irregular desempeño. Muy pocas llevan registro de actividades, sus directivas no cuentan con personal de apoyo que cubra los requerimientos organizacionales.

Los niveles de participación en la elaboración de políticas y en la toma de decisiones para atender los problemas más importantes de la zona no incluyen, en la muestra de entrevistados, al 73% de las organizaciones. Los consejos locales de planificación, instancias creadas para la participación de los ciudadanos en la gestión local, han resultado estructuras nominales con escaso, por decir lo menos, poder de decisión.

Los datos del trabajo de campo confirman la irrelevancia de la participación ciudadana en los diferentes aspectos del proceso de gestión pública: todo el proceso que comprende desde la elaboración de diagnósticos hasta la ejecución de obras y programas, pasando por la elaboración del presupuesto y los procesos de evaluación y fiscalización se lleva a cabo con escasa participación de la comunidad. Así ha sido siempre, aun cuando la ley prescriba otra cosa.

El manejo de instrumentos jurídicos claves para la gestión comunitaria es evidentemente precario. La respuesta que más se repite, al ser consultados sobre este aspecto, es nunca. Como es de esperarse esto se refleja en la calidad del desempeño organizacional, en los productos que se obtienen y en los alcances de su liderazgo.

IX.10 EDUCACIÓN

Entre las conclusiones más significativas se derivan las siguientes:

- Deterioro y precarización de la infraestructura y la dotación
- Escuelas con organizaciones rutinarias, dependientes y poca autonomía
- Ausencia de proyectos escolares que confluyan en objetivos socialmente legitimados por los actores institucionales
- Escuelas con culturas internas difusas, poco negociadoras y carentes de consensos. Ausencia de mecanismos y de estrategias para procurar esos consensos.
- Débil relación con el entorno social y escasa participación de la comunidad educativa en la gestión escolar.
- Escuelas con experticias mínimas en programación de aula, administración de recursos, y currículo.

En resumidas cuentas, el examen de la realidad educativa en las 50 escuelas visitadas y observadas arrojó que: existe un debilitamiento sostenido en estas instituciones, sobre todo por la incapacidad para adecuarse a los escenarios de crisis pronunciada que se suceden en la región, a la caída sostenida de los recursos financieros destinado a la educación (en los municipios estudiados) y un correlativo deterioro de buena parte de los servicios, una precarización de las condiciones del trabajo pedagógico, una obsolescencia del currículo y un empobrecimiento de los aprendizajes.

Situación ésta que ha devenido en organizaciones rutinarias y funcionamientos organizativos con crisis pronunciada en su cultura institucional, caracterizadas por conflictos internos de rivalidad laboral y de rebelión apática con respecto a la autoridad, agudizados por deterioro del trabajo, y por conflictos exteriores marcados por la pugna de intereses, baja legitimidad de reivindicaciones salariales y relaciones débiles con el entorno, tanto con el poder institucional como con usuarios y actores potencialmente importantes.

IX.11 INFRAESTRUCTURA

IX.11.1 Vivienda

El déficit consolidado de viviendas en el área de estudio está en el orden de unas 2.500 unidades de vivienda, de las cuales un 40% se concentran en Güiria.

IX.11.2 Educación

Los centros educativos, en su generalidad, vale reseñar que si bien tienen la capacidad nominal para atender la demanda local de los niveles que cubren, presentan fallas operativas relevantes, que tienen que ver con su dotación de materiales de aula, lo cual impide un adecuado desempeño en algunas de ellas.

IX.11.3 Servicio de agua

El abastecimiento de agua generalmente depende de fuentes superficiales sin regulación y de pozos profundos que funcionan de manera autónoma, sin estar conectados como un sistema general de abastecimiento de toda la región Paria, lo cual obliga a realizar tratamiento para potabilizar en cada micro sistema de abastecimiento y distribución. Esta operación se lleva a cabo en forma discontinua, dependiendo de la importancia de la localidad, por lo cual en general se aprecian fallas en la calidad del agua potable.

En las localidades de Arismendi, el 96,3% del abastecimiento de agua se realiza a través de acueductos. Las quejas más frecuentes de la población se refieren a problemas de potabilización del agua que consumen (agua turbia en muchas ocasiones) y a problemas de distribución(no llega el agua con cierta frecuencia o llega muy poca).

No existe un estudio que, con profundidad, determine los aforos y las condiciones actuales de operación y mantenimiento de los sistemas existentes, siendo ésta una de las limitaciones más relevantes al momento de señalar las deficiencias u oportunidades que pueden proveer los acueductos actuales para sostener un eventual crecimiento de la población y la aparición de nuevas actividades productivas en esta región del país.

IX.11.4 Aguas servidas

La recolección generalmente depende de sistemas de cloacas que no son tratados antes de la descarga al medio ambiente, siendo muy pocas las poblaciones que cuentan con un sistema operativo de tratamiento, tal como lagunas de oxidación, que eviten el daño medioambiental.

No existe un catastro de los predios empotrados a los sistemas, ni un estudio técnico de las condiciones actuales de operación y mantenimiento de los colectores. Tampoco existe un Plan Maestro de mejoramiento de los sistemas de saneamiento de las poblaciones de Paria, que permita programar en el tiempo la construcción de lagunas de oxidación, plantas de tratamiento y mejoras o ampliaciones de los sistemas de recolección. Ésta es una de las deficiencias de información relevante al momento de señalar las restricciones u oportunidades que pueden proveer los sistemas de recolección y tratamiento de aguas servidas, para sostener un eventual crecimiento de la población.

IX.11.5 Electricidad

El problema básico de la red eléctrica en el área radica en la susceptibilidad a fallas, por depender de una sola línea de transmisión, y en la longitud de las líneas de distribución, lo que impide satisfacer en forma adecuada la carga de poblaciones alejadas a las subestaciones existentes.

IX.11.6 Telefonía

El número de líneas está por debajo del tamaño del número de viviendas en cada centro poblado. En el caso de Güiría, los planes de desarrollo del complejo CIGMA han creado la expectativa de una futura demanda de servicios de telefonía y de transmisión de datos, razón por la cual CANTV ha programado la construcción de una línea de fibra óptica para satisfacer el servicio.

IX.11.7 Aseo Urbano

Los vertederos localizados a lo largo de la carretera T009 no operan adecuadamente, ya que no se cuenta con el control de acceso ni el tratamiento de los espacios necesario para garantizar las mejores condiciones ambientales de estos espacios.

IX.11.8 Vialidad

Las poblaciones de la Península de Paria, poseen opciones limitadas de accesibilidad regional, mientras que la vialidad local se encuentra en algunos centros poblados en muy mal estado.

IX.11.9 Seguridad

Dado el carácter y tamaño poblacional de la mayor parte de los centros poblados del área en estudio se reportan relativamente pocos problemas de orden público y delincuencia de carácter doméstico, en comparación con indicadores correspondientes a áreas urbanas

mayores. Sólo en los centros poblados de mayor tamaño, como Güiria se reportan delitos propios de un área urbana.

X.-BIBLIOGRAFIA

- ALCALDÍA DEL MUNICIPIO ARISMENDI: “la agenda del decidor 2005-2006”. Año 2005.
- ALCALDÍA DEL MUNICIPIO ARISMENDI: “Ley de Presupuesto 2005 de la alcaldía del municipio Arismendi”. Año 2005
- ALCALDÍA DEL MUNICIPIO MARIÑO: “Ley de Presupuesto 2005 de la Alcaldía del municipio Mariño”. Año 2005
- ALCALDÍA DEL MUNICIPIO VALDEZ: “Ordenanza de Presupuesto de Ingresos y gastos Públicos de la Alcaldía de Valdez. Año 2005”. Año 2005
- Atlas de Desarrollo Humano. INE-PNUD. 2004
- CONSEJO DE PLANIFICACIÓN Y COORDINACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS DEL ESTADO SUCRE: “Proyectos a ser presentados a LAEE, año 2005”. Año 2005.
- CONSEJO DE PLANIFICACIÓN Y COORDINACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS DEL ESTADO SUCRE: “Proyectos a ser presentados ante el FIDES, años 2002-2004”. Año 2005.
- EVALUACION SOCIOECONOMICA DE LOS PROYECTOS Costa afuera en progreso en el Oriente del País. USB-UDO. Junio 2004.
- <http://www.alcaldias.gov.ve/portal-alcaldias/portal.html>
- INE. Censo 2001.
- LÍNEA BASE SOCIO – ECONÓMICA ÁREA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO DE DESARROLLO COROCORO. Preparada para CONOCO por Ecology and Environment, S.A. Año 2002.
- MAC. Censo Agrícola 1998.
- Mascareño Carlos, INVESTIGACION SOBRE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS, LÍDERES Y ONGS DEL GOLFO DE PARIA (MUNICIPIOS VALDEZ Y MARIÑO DEL ESTADO SUCRE Y PEDERNALES DE DELTA AMACURO).
- PNUD, PDVSA, ALCALDÍA DE VALDEZ DEL ESTADO SUCRE: “Agenda de Proyecto de Impacto Rápido para el Desarrollo Humano Sostenible Local en el Municipio Valdez del Estado Sucre, 2004”
- REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA: “Ley Orgánica del Poder Público Municipal”, Año 2005

EQUIPO DE TRABAJO

Pedro Noguera (Coordinador)	Universidad de Oriente. Escuela de Ciencias Sociales Móvil: 0414-1942313 E-mail: pnoguera@sucre.udo.edu.ve
Arcángel Díaz	Universidad de Oriente. Escuela de Ciencias Sociales Móvil: 0414-7779312 E-mail: arcangeldiaz@cantv.net
José Ángel Velásquez	Universidad de Oriente. Escuela de Ciencias Sociales Móvil 0416-8933328 E-mail: joseangelve.@cantv.net
Beatriz Ramírez	Universidad de Oriente. Escuela de Administración y Contaduría Móvil: 0416-8196146
Jaime Carbonell	Universidad de Oriente. Escuela de Ciencias Sociales Móvil: 0414-7787924
José Sánchez	Universidad de Oriente. Escuela de Educación Móvil: 0414-7695887
Ana Salazar	Universidad de Oriente. Escuela de Ciencias Sociales

XI.- Lista de Mapas.

A continuación se presentan las impresiones en formato mapa de los aspectos más relevantes del componente socioeconómico

XI.1 ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS:

- Población económicamente activa.
- Calidad de vida de la península de paria.
- Tasa de desempleo, tasa de dependencia y tasa de actividad.

XI.2 ACTIVIDAD ECONÓMICA:

- Número de explotaciones de cacao en el área de influencia del PMS.
- Capacitación técnica del productor de cacao.
- Fincas de cacao que reportan plantas enfermas por municipios.
- Número de explotaciones de cacao y superficie cultivada.
- Valor estimado en bolívares de la producción de cacao. Año 2004.
- Número de explotaciones de coco, superficie cultivada y numero de plantas.
- Valor estimado en Bs. de la producción de coco. Año 2004.
- Distribución de fincas de café en el área de influencia del PMS.
- Distribución de explotaciones de ocumo en el área de influencia del PMS.
- Distribución de explotaciones de yuca en el área de influencia del PMS.
- Ubicación de yacimientos de minerales no metálicos en el área de influencia del PMS.
- Distribución de fincas ganaderas en el área de influencia del PMS.